

**CONSEJO TERRITORIAL DE PLANEACIÓN DE  
ANTIOQUIA - CTPA**

**PLAN DE ACCIÓN 2025**

**Fortalecimiento del Sistema Departamental de  
Planeación Territorial SDPT  
Encuentro subregional del Norte**

**MEMORIA**

## Contenido

1	Introducción.....	3
2	Proceso del encuentro .....	3
2.1	Antes del encuentro .....	3
2.2	Preparación técnica y documental .....	4
2.3	Convocatoria y activación de participantes.....	4
2.4	Coordinación interinstitucional .....	7
2.5	Durante el encuentro.....	8
2.5.1	Objetivos del encuentro .....	8
2.5.2	Metodología.....	8
3	Agenda .....	9
4	Desarrollo del encuentro .....	9
4.1	Instalación.....	9
4.2	MÓDULO I: Seguimiento subregional al Plan de Desarrollo Antioquia 2024 - 2027 “Por Antioquia Firme”.....	10
4.3	MÓDULO II: Seguimiento subregional a los Planes Locales de Desarrollo Municipal – Presentación Perfiles Subregional.....	12
4.3.1	Se abre dialogo con los asistentes .....	13
4.4	MODULO III: Evaluación y Gestión Organizacional del Sistema Subregional: Avances en la participación de los CTP en la Asociatividad y el desarrollo subregional.....	13
5	Cierre del evento .....	16
6	Registro fotográfico .....	16
7	Resultados de la valoración del encuentro.....	17
8	Valoración final del encuentro .....	17
9	Anexos .....	18
10	Bibliografía .....	18

## **FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA DEPARTAMENTAL DE PLANEACIÓN TERRITORIAL SDPT ENCUENTRO SUBREGIONAL DEL NORTE**

### **MEMORIA**

#### **1 Introducción**

El 5 de noviembre de 2025, el Consejo Territorial de Planeación de Antioquia (CTPA) llevó a cabo el Encuentro Subregional del Norte Antioqueño, como parte del Plan de Acción 2025 orientado al fortalecimiento del Sistema Departamental de Planeación Territorial (SDPT). Este espacio, desarrollado de forma virtual, reunió a consejeros territoriales de planeación de los 17 municipios de la subregión, junto con actores clave del sistema de planeación, en un ejercicio colectivo de diálogo, análisis y construcción participativa en torno al desarrollo territorial.

Este encuentro, el octavo de una serie de nueve sesiones subregionales, refleja una apuesta estratégica por acercar los procesos de planeación a los territorios, reconociendo que la efectividad de las políticas públicas depende, en gran medida, de su arraigo en las realidades locales. La participación de diferentes consejeros, como voceros de sus comunidades y actores fundamentales en la gestión del desarrollo local, permitió un intercambio enriquecedor entre experiencias, desafíos y propuestas concretas desde el territorio.

Desde una perspectiva técnica y profundamente humana, el proceso se estructuró en tres fases: una etapa previa de convocatoria, consulta y preparación; el desarrollo del encuentro, basado en módulos temáticos que promovieron la reflexión colectiva; y una fase final de valoración y sistematización, con miras al Encuentro Departamental de Consejeros previsto para diciembre de 2025. Esta metodología, cuidadosamente diseñada, tuvo como propósito convertir la participación en un ejercicio auténtico y transformador de corresponsabilidad, comprometido con la construcción del futuro de Antioquia.

Este documento recoge la memoria del encuentro, no solo como registro institucional, sino como testimonio del compromiso de quienes día a día trabajan por una planeación más inclusiva, transparente y territorialmente sensible. Es un paso concreto hacia un sistema de planeación que escucha, dialoga, se adapta y, sobre todo, actúa en conjunto con los territorios.

#### **2 Proceso del encuentro**

##### **2.1 Antes del encuentro**

La fase previa al encuentro subregional del Norte Antioqueño se desarrolló con base en el marco metodológico establecido en el Plan de Acción 2025 del Consejo Territorial de Planeación de Antioquia (CTPA), el cual estructura las actividades en tres momentos clave: antes, durante y después del evento, con el fin de garantizar una ejecución técnica rigurosa, una participación significativa y un seguimiento efectivo de los acuerdos alcanzados.

En coherencia con este enfoque, la Unidad Técnica de Apoyo del CTPA adelantó un proceso sistemático de preparación que incluyó la elaboración de insumos técnicos, la convocatoria estratégica, la validación de la agenda y la activación de mecanismos de participación previa, todo ello orientado a maximizar la pertinencia territorial del encuentro y fortalecer la articulación entre los actores del Sistema Departamental

de Planeación Antioqueña (SDPA).

## 2.2 Preparación técnica y documental

Con el propósito de dotar de solidez técnica al proceso, se elaboraron y distribuyeron documentos de apoyo que sirvieron como base para la discusión en los tres módulos del encuentro. Entre estos insumos destacan:

- El concepto técnico del CTPA sobre el Plan de Desarrollo de Antioquia 2024-2027 “Por Antioquia Firme”, con énfasis en las cinco líneas estratégicas: Seguridad, Democracia y Justicia; Cohesión desde lo Social; Movilidad, Infraestructura y Conectividad; Sostenibilidad Ambiental y Seguridad Hídrica; y Gobernanza Territorial. **(Ver anexo 1)**
- Matriz de indicadores del Norte. **(Ver anexo 2)**
- El perfil subregional del Norte. **(Ver anexo 3)**
- Se realizó un resumen ejecutivo del análisis subregional del PDA **(Ver anexo 4)**
- Se realizó una presentación el PowerPoint **(Ver anexo 5)**
- Se realizó una agenda con las actividades a desarrollar durante el encuentro **(Ver anexo 6)**
- Se realizó tarjeta de invitación **(Ver anexo 7)**
- Se realizó un video con los 17 municipios de la subregión **(Ver anexo 8)**

Estos documentos e insumos fueron distribuidos con anticipación a través de los canales oficiales del CTPA, asegurando su acceso por parte de los consejeros y delegados participantes.

## 2.3 Convocatoria y activación de participantes

La convocatoria se realizó mediante una estrategia multicanal, diseñada para maximizar la participación y garantizar la inclusión de los Consejeros Territoriales de Planeación Municipal – CTPM del Norte:

Alcalde delegado de la subregión del Norte

Delegados de la Gobernación de Antioquia – Departamento Administrativo de Planeación

Delegados del Consejo Territorial de Antioquia - CTPA

Delegados de la Presidencia Colegiada - PC del CTPA

Consejeros Territoriales de Planeación de los municipios del Norte

Secretarios de Planeación del Norte de Antioquia

Delegados de la Secretaría Técnica- ST- SDPA

Provincia Bio-energética

Unidad Técnica del CTPA

**Las acciones incluyeron:**

- Envío de correos electrónicos a 191 consejeros registrados en la base de datos la subregión del Norte, acompañados de la agenda, la tarjeta de invitación digital, enlaces de la consulta subregional, y enlace de confirmación de asistencia.
- Distribución de mensajes a través del grupo de WhatsApp activos en la subregión, con recordatorios periódicos y acompañamiento técnico.
- Contacto telefónico directo a 148 consejeros, con el fin de reforzar la convocatoria, resolver inquietudes y confirmar su participación.
- También, se implementó un formulario de confirmación de asistencia, obteniéndose 34 respuestas afirmativas. Al contrastar estos datos con las confirmaciones telefónicas realizadas, se halló que 5 de las personas que respondieron al formulario no habían sido contactadas ni confirmadas previamente por vía telefónica.

- **Consejeros contactados:**

Convocados	Correo	WhatsApp	Llamadas	Formulario	Invitados
Total contactados	191	170	148		
Confirmados	0	0	103	5	4

- **Total de asistentes**

Nombre completo	Sector	Municipio de residencia	Número de contacto
<b>Maryory Tamayo</b>	Social	San pedro de los Milagros	3015896183
<b>Luz Adriana Areiza Echavarría</b>	Educativo	San Andrés de Cuerquia	3218014781
<b>Zuly Yanet Pérez Vélez</b>	Educación	Enterríos	3113785188
<b>Esteban Usuga Montoya</b>	Público	Medellín	3216435212
<b>César Augusto Rodríguez Patiño</b>	Religioso	Medellín	3008305285
<b>Elisabeth Gómez Barrientos</b>	educativo	San pedro de los Milagros	3225971107
<b>Ana Isabel Gómez Vásquez</b>	Urbano	Donmatías	3165354598
<b>Diana María Pérez González</b>	Ambiental	Yarumal	3205807086
<b>Nora Elena Castrillón Torres</b>	Ambiental y Social.	Carolina del Príncipe	3113405911
<b>Jesús Alberto Henao Rodríguez</b>	CTPA-UdeA	Medellín	3176389358
<b>Sebastián Muñoz Zuluaga</b>	Planeación	Medellín	3002646868
<b>José Adrián Medina</b>	Publico	San José de la Montaña	3104466850
<b>Héctor Iván Builes Moreno</b>	Gobernación DAP	Medellín	3007192824
<b>Rodrigo Ignacio Rojo Zapata</b>	Gómez plata	Gómez Plata	3108213149
<b>Luis Alberto Peláez Mesa</b>	Público	Yarumal	3166776616
<b>Balvanera del Socorro Vanegas de zapata</b>	urbano	Gómez Plata	3207163290
<b>Daniel Felipe Amaya</b>	Comercio	Valdivia	3148126461

<b>Lorena Gaviria Giraldo</b>	CTPA-UdeA	Medellín	3108828830
<b>Carlos Eduardo Guerra</b>	Económico	Medellín	3146236810
<b>Dairo León Vásquez</b>	Agroambiental	San José de la Montaña	3122683578
<b>Diana María Pérez González</b>	sector ecológico ambiental	Yarumal	3205807086
<b>Gloria Elena Agudelo Mazo</b>	Adulto mayor	Valdivia	3122580338
<b>Jader Enrique Londoño Palacio</b>	Social	Entrerriós	3146094118
<b>Julio Cesar Zea Sánchez</b>	Presidente CTP	Gómez Plata	3148384039
<b>Olga Eugenia Rúa Baena</b>	Ambiental	Valdivia	3203118644
<b>Mateo</b>			
<b>Blanca Pérez</b>			

Al Encuentro Subregional de Consejeros Territoriales de Planeación Municipal del Norte Antioqueño se registró la confirmación de asistencia de 103 personas. De estas, 27 participaron de manera activa, entre consejeros territoriales de planeación e invitados, representando a 9 de los 17 municipios que integran la subregión: Carolina del Príncipe, Donmatías, Entrerriós, Gómez Plata, San Andrés de Cuerquia, San José de la Montaña, San Pedro de los Milagros, Valdivia y Yarumal.

La participación reflejó un compromiso significativo con la gestión territorial y la construcción colectiva de propuestas de desarrollo. Se destacó, además, una representación plural y diversa, con enfoque diferencial en género: asistieron 13 mujeres y 14 hombres, lo que evidencia avances en equidad y corresponsabilidad en los procesos de planeación.

No obstante, se identifica la necesidad de ampliar la convocatoria y fortalecer la participación de los consejos municipales de planeación de los 8 municipios (Briceño, Santa Rosa de Osos, Angostura, Belmira, Campamento, Guadalupe, Ituango y Toledo) que no estuvieron presentes, con el fin de garantizar una representación más integral y territorialmente equilibrada en futuros espacios de articulación subregional.

No obstante, se identifica la necesidad de ampliar la convocatoria y fortalecer la participación de los consejos municipales de planeación de los 13 municipios que no estuvieron presentes, con el fin de garantizar una representación más integral y territorialmente equilibrada en futuros espacios de articulación subregional.

Esta dinámica no solo enriqueció el diálogo con múltiples perspectivas y experiencias locales, sino que también fortaleció los procesos de articulación intermunicipal y sentó las bases para un desarrollo territorial más integrado, equitativo y participativo en el Norte Antioqueño.

- **Consulta participativa previa**

Uno de los pilares del enfoque metodológico del CTPA es la participación activa y anticipada de los actores territoriales. En este sentido, se diseñó y aplicó un formulario virtual de consulta previa, distribuido antes del encuentro, con el objetivo de recoger insumos técnicos y territoriales que orientaran las discusiones en

los tres módulos del evento.

- **El formulario abordó temas clave como:**

- Percepción sobre los avances y retos del Plan de Desarrollo Departamental en la subregión.
- Incorporación de prioridades subregionales en los Planes de Desarrollo Municipales (PDM).
- Participación de los CTPM en Esquemas Asociativos Territoriales y Provincias Administrativas de Planificación.

Con el fin de recoger insumos para la preparación del Encuentro Subregional de Consejeros Territoriales de Planeación del Norte Antioqueño, se diseñó e implementó un formulario orientado a identificar prioridades, necesidades y perspectivas de los municipios de la subregión. No obstante, dicho instrumento obtuvo únicamente seis respuestas.

Esta baja participación se registró a pesar de los esfuerzos sostenidos por promover la retroalimentación oportuna, los cuales incluyeron múltiples llamados dirigidos a los consejeros municipales a través de los canales institucionales disponibles: correo oficial del Consejo Territorial de Planeación del Área (CTPA), grupo de WhatsApp de los consejos municipales y llamadas telefónicas directas.

Dada la escasa respuesta, no es posible elaborar un diagnóstico confiable, riguroso ni representativo de la realidad territorial del Norte Antioqueño. La información recabada carece de la amplitud, diversidad y cobertura necesarias para reflejar las prioridades colectivas de los 17 municipios que conforman la subregión. Por tanto, no puede considerarse un insumo diagnóstico válido para orientar decisiones estratégicas, lineamientos de política pública o agendas de trabajo subregionales, sino únicamente una muestra preliminar y limitada de percepciones individuales.

Este resultado evidencia la necesidad de fortalecer los mecanismos de participación previa, diversificar y mejorar la efectividad de los canales de comunicación, y promover compromisos institucionales que incentiven la colaboración activa y oportuna de los consejos municipales en las etapas iniciales de los procesos de planeación subregional.

## **2.4 Coordinación interinstitucional**

Paralelamente al diseño de la agenda técnica del encuentro, se desarrolló un proceso sostenido de articulación institucional con las instancias centrales del Sistema Departamental de Planeación de Antioquia (SDPA). Esta coordinación incluyó a la Presidencia Colegiada del Consejo Territorial de Planeación de Antioquia (CTPA), delegados regionales del CTPA, Delegados de Planeación Territorial del Departamento Administrativo de la Gobernación de Antioquia, la Provincia Bioenergética, y la Unidad Técnica de apoyo al CTPA. Este trabajo conjunto fue fundamental para construir consensos, alinear expectativas entre los distintos niveles de gobierno y definir con claridad los roles de cada actor en la organización, conducción y seguimiento del evento. Gracias a esta articulación interinstitucional, se logró garantizar la presencia de voces estratégicas con capacidad de incidencia en la planeación territorial, tanto desde lo técnico como desde lo político y lo participativo, asegurando que el encuentro respondiera no solo a una agenda formal, sino a las necesidades reales del fortalecimiento de la gobernanza subregional del Norte Antioqueño.

Esta coordinación permitió alinear expectativas, definir roles y asegurar la participación de voces estratégicas en la conducción del evento.

Estas contribuciones enriquecieron significativamente el espacio de diálogo, al articular conocimientos

técnicos, representación institucional y experiencias locales en torno a la cooperación intermunicipal, la gobernanza territorial y la implementación participativa de los planes de desarrollo.

## 2.5 Durante el encuentro

El encuentro se llevó a cabo el 5 de noviembre de 2025, entre las 8:30 a.m. y las 12:00 p.m., de manera virtual, a través de la plataforma de Zoom. Contó con la participación de los Consejeros Territoriales de Planeación Municipal (CTPM) de la subregión del Norte, delegados de la Presidencia Colegiada del Consejo Territorial de Planeación de Antioquia (CTPA), representantes del CTPA, Departamento Administrativo de Planeación (DAP) y otros delegados de la Gobernación de Antioquia, y la Unidad Técnica del CTPA.

La jornada se desarrolló según una agenda estructurada con el objetivo de fortalecer la articulación interinstitucional y territorial del Sistema Departamental de Planeación de Antioquia (SDPA), promover el intercambio de experiencias en el seguimiento al Plan de Desarrollo Departamental “Por Antioquia Firme” 2024–2027, y definir acciones concretas para el fortalecimiento de los CTPM y su vinculación con los Esquemas Asociativos Territoriales de la subregión.

### 2.5.1 Objetivos del encuentro

- **Objetivo general**

Fortalecer la articulación interinstitucional y territorial entre Consejo Territorial de Planeación Antioquia (CTPA) y los consejos territoriales de planeación de los municipios del Norte Antioqueño, que promueva el intercambio de experiencias en el seguimiento a los Planes de Desarrollo Territorial y defina acciones para fortalecer los CTP y su vinculación con los Esquemas Asociativos Territoriales, fomentando así la construcción participativa del desarrollo en Antioquia

- **Objetivos específicos**

Para alcanzar este objetivo central, el encuentro se estructuró alrededor de tres objetivos específicos:

- Realizar una evaluación de logros y retos de la ejecución del Plan de Desarrollo de Antioquia 2024 en la subregión del Norte antioqueño.
- Valorar los logros y retos de los Planes de Desarrollo Municipal para atender las prioridades subregionales y departamentales.
- Definir acciones para fortalecer los CTP y su vinculación a los Esquemas Asociativos Territoriales de la subregión.

### 2.5.2 Metodología

El encuentro se desarrolló a través de tres módulos, complementados con espacios propicios para el diálogo y la reflexión colectiva:

- **Convocatoria y preparación previa:** Se realizó varias convocatorias, a través de correo electrónico del CTPA y WhatsApp, junto a estas convocatorias se relacionaba la agenda, tarjeta de invitación y los

documentos necesarios para desarrollar la agenda, además se envió enlace para la confirmación de asistencia, sumado a esto, se contactaron a través de llamadas los Consejeros Territoriales de Planeación Municipales (CTPM) de 17 municipios de la subregión del Norte.

- **Encuesta previa al encuentro:** Se envió un formulario de consulta virtual a los participantes con el objetivo de recoger insumos previos sobre los tres módulos como instrumento para orientar las discusiones y enriquecer el análisis con aportes concretos desde cada municipio. El formulario se mantuvo disponible durante la semana posterior al encuentro, para seguir recopilando información que será sistematizada como insumo para el Encuentro Departamental de Consejeros, programado para diciembre de 2025.
- **Estructura de los módulos del encuentro:**
  - **Módulo 1: Seguimiento subregional al Plan de Desarrollo Antioquia 2024 – 2027:** Se presentó un análisis de los logros y retos del Plan de Desarrollo Departamental en la subregión, con base en las cinco líneas estratégicas: Seguridad, Democracia y Justicia; Cohesión Social; Movilidad, Infraestructura y Conectividad; Sostenibilidad Ambiental y Seguridad Hídrica; y Gobernanza Territorial.
  - **Módulo 2: Seguimiento subregional a los Planes Locales de Desarrollo Municipal:** Dentro de este módulo se presentaron el perfil subregional del Norte de los diecisiete municipios de la subregión.
  - **Módulo 3: Evaluación y Gestión Organizacional del Sistema Subregional: Avances en la participación de los CTP en la asociatividad y desarrollo subregional:** Se presenta el avance en la conformación de los Esquemas Asociativos Territoriales. Se destaca el rol de los CTPM en estos procesos

### 3 Agenda

ACTIVIDAD
• Saludo preliminar e Instalación
• Presentación de la agenda
• Módulo I de Seguimiento subregional al Plan de Desarrollo Antioquia 2024-2027 Por Antioquia Firme"
• Receso - video
• Módulo II de Seguimiento subregional a los Planes Locales de Desarrollo Municipal
• Módulo III: Evaluación y Gestión Organizacional del Sistema Subregional: Avances en la participación de los CTP en la asociatividad y desarrollo subregional
• Capacitación DAP sobre Ordenamiento Territorial
• Acuerdos y compromisos
• Cierre

### 4 Desarrollo del encuentro

#### 4.1 Instalación

El Encuentro Subregional de Consejeros Territoriales de Planeación Municipal del Norte se instaló el 5 de noviembre de 2025 a las 8:20 a.m. en la plataforma Zoom:

**Carlos Guerra S.**, integrante de la Presidencia Colegiada del CTPA, realizó la instalación formal del encuentro, agradeciendo a los participantes por su asistencia y destacando la importancia de la participación activa de los consejeros territoriales para el fortalecimiento del sistema departamental de

planeación y la articulación subregional.

Posteriormente, se presentó la agenda del encuentro, que incluyó:

- La instalación y saludo de bienvenida
- Presentación de la agenda
- Módulo 1: “Seguimiento subregional al Plan de Desarrollo Antioquia 2024–2027 ‘Por Antioquia Firme’”, con una presentación sobre los avances y retos del plan en las cinco líneas estratégicas y un espacio de conversatorio con los consejeros territoriales; un receso con visualización de un video
- Módulo 2: “Seguimiento subregional a los planes locales de desarrollo municipal”, enfocado en la identificación de prioridades de alcance subregional y la revisión de su incorporación en los planes municipales
- Módulo 3: “Evaluación y gestión organizacional del sistema subregional: avances en la participación de los CTP en la Asociatividad y el desarrollo subregional”, que exploró el rol de los consejos en esquemas asociativos como las provincias administrativas y su capacidad de incidencia
- Capacitación a cargo del Departamento Administrativo de Planeación de Antioquia sobre ordenamiento territorial
- Finalmente, la definición de acuerdos, compromisos y conclusiones del encuentro.

#### **4.2 MÓDULO I: Seguimiento subregional al Plan de Desarrollo Antioquia 2024 - 2027 “Por Antioquia Firme”:**

**César Rodríguez**, integrante de la Presidencia Colegiada del CTPA, presentó un balance de la ejecución del Plan de Desarrollo Departamental en el año 2024, con énfasis en los avances y retos identificados en la subregión del Norte antioqueño. La presentación se estructuró en torno a las cinco líneas estratégicas del plan: (1) Seguridad desde la democracia y la justicia, con logros como la creación y fortalecimiento de 107 grupos de apoyo para la participación ciudadana en el Norte, fortalecimiento tecnológico con cámaras integradas al Sistema Integrado de Cámaras (CIS), espacios para la reincorporación y la paz, y alianza para la sustitución de cultivos ilícitos; y retos como la falta de estrategias claras para la reducción de delitos, dotación insuficiente de equipos para escuadrones militares y policiales, asesoría limitada a municipios PDET y Somate, y débil implementación de iniciativas de memoria y reconciliación. (2) Cohesión desde lo social, con logros que incluyen 31.625 escolares beneficiados con raciones alimentarias, 81.974 personas atendidas con transferencias para seguridad alimentaria, 99 unidades productivas instaladas para autoconsumo, atención a gestantes y niños menores de 7 años, vinculación de 627 personas al empleo, cobertura de transporte escolar a 3.623 estudiantes y 17 dotaciones en recreación y deporte comunitario con atención a 39.174 personas; y retos como la no implementación del banco de iniciativas juveniles, la falta de apoyo a organizaciones deportivas de alto rendimiento y semilleros, y la ausencia de un modelo educativo para grupos étnicos y atención preescolar. (3) Inversión desde la confianza, con un logro centrado en el enfoque en planeación y diagnóstico previo a inversiones; y retos como la falta de avance en infraestructura vial y transporte, la ausencia de cables aéreos sostenibles en zonas montañosas y el débil fortalecimiento del transporte público de pasajeros. (4) Sostenibilidad de lo territorial, con logros como la financiación de 6 proyectos de acueducto y alcantarillado en zonas urbanas, 3 proyectos de acueducto y manejo de aguas residuales en zonas rurales y la implementación de 3 soluciones alternativas de acceso al agua en zonas rurales; y retos como la falta de datos sobre recuperación de cobertura vegetal, la ausencia de esquemas de pago por servicios ambientales y el escaso apoyo a emprendimientos verdes y sostenibles. (5) Autonomía desde la gobernanza, con logros como el fortalecimiento de 17 entidades territoriales en gestión de proyectos y asistencia fiscal y financiera a 13 entidades territoriales; y como reto la débil sostenibilidad de los proyectos a largo plazo.

#### 4.2.1 Se abre dialogo con los asistentes

Tras la exposición, se abrió un dialogo con los consejeros territoriales, poniendo como guía las siguientes preguntas orientadoras:

- Identifiquen prioridades de alcance subregional que hayan sido identificadas por el CTP de su municipio.
- ¿Qué evidencias han encontrado de acciones del gobierno departamental para resolver estas prioridades en su territorio?

**Nora Elena Castrillón**, (Carolina del Príncipe) destacó como prioridades subregionales:

- La conectividad, especialmente el mal estado o ausencia total de señal de Internet en zonas rurales.
- La persistencia de problemas viales, con derrumbes frecuentes y quebradas que interrumpen la movilidad entre municipios como Gómez Plata y Carolina.
- La necesidad de fortalecer las casas de la cultura para ocupar a la juventud y prevenir su vinculación a vicios o grupos al margen de la ley.

**Olga Rúa**, (Valdivia) planteó:

- La necesidad de invertir en recreación, deporte y cultura como estrategia de prevención. En Valdivia, 6 administraciones han pasado por la casa de la cultura sin dejar un avance sostenido.
- La erradicación de cultivos de uso ilícito debe hacerse con proyectos reales, sostenibles y con acompañamiento técnico.

**José Ignacio Arango**, (San José de la Montaña) señaló:

- La conectividad es crítica incluso en el casco urbano, no solo en lo rural.
- La inseguridad en zonas rurales ha aumentado, con falta de articulación entre el Gobierno Nacional y el Departamental.
- Es urgente desarrollar canales de comercialización para productos campesinos que se pierden por falta de vías.
- Reiteró la importancia de fortalecer los espacios de participación ciudadana, especialmente los CTP y los consejos municipales de desarrollo rural.

**Esteban Úsuga**, (Director de la Provincia Bio-Energética del Norte) enfatizó:

- La oportunidad que representa Puerto Antioquia para la conectividad del Norte.
- La necesidad de construir una vía que conecte San José de Liborina con la subregión (67 km) para acceder al eje de competitividad.
- La importancia de actualizar los planes de ordenamiento territorial en municipios como Valdivia, Campamento, Anorí, San José de la Montaña y Yarumal, alineándolos con el desarrollo regional.

**Nora Elena Castrillón**, (Carolina del Príncipe) complementó con una observación sobre la situación en Remedios:

- El tránsito de tractomulas y motos genera un alto nivel de estrés y riesgo para la población, especialmente para niños en edad escolar.
- Se requiere acelerar la construcción de la variante vial que alivie el paso por el casco urbano.

**Daniel Felipe Amaya**, (Valdivia) planteó tres inquietudes:

- La necesidad de apoyo del Departamento para la actualización del POT, ya que CORANTIOQUIA limita el crecimiento municipal.

- Solicitó seguimiento al uso del impuesto de seguridad: ¿se invierte en municipios pequeños con altos índices de inseguridad?
- Preguntó por la inversión en energías renovables en la subregión, considerando que es una línea estratégica del plan de desarrollo.

**Luz Adriana Areiza**, (San Andrés de Cuerquia) solicitó:

- Una mirada hacia el “Norte Lejano” para impulsar el turismo, aprovechando sus riquezas hídricas y naturales, como alternativa económica a la producción de café y leche.

**William Hernández**, (Don Matías) expresó preocupación por:

- La alta drogadicción y la inseguridad.
- La deficiente conectividad en vías terciarias y telecomunicaciones en zonas rurales.
- La falta de atención al cuidado de las cuencas hídricas, con fincas que cortan árboles sin control.

#### **4.3 MÓDULO II: Seguimiento subregional a los Planes Locales de Desarrollo Municipal – Presentación Perfiles Subregional**

**Alberto Henao**, ahora se abordará, de manera complementaria a lo expuesto en el primer módulo, el análisis de las prioridades subregionales que ustedes, como consejeros territoriales de planeación, han definido y que han sido incorporadas en los planes de desarrollo de sus respectivos municipios. Específicamente, se invita a reflexionar desde el seguimiento que han realizado a dichos planes: ¿qué acciones identifican que estén encaminadas a resolver esas prioridades subregionales? Esta pregunta, aunque sencilla, es de gran relevancia, dado que los municipios no son ruedas sueltas y la autonomía territorial no implica aislamiento, sino la posibilidad de concertar acuerdos con municipios vecinos —o incluso con aquellos más allá de la vecindad inmediata— cuando comparten problemáticas comunes en temas como seguridad, infraestructura, salud, educación, entre otros. En este sentido, se busca identificar qué acciones contempladas en los planes de desarrollo municipal resultan pertinentes para abordar esas prioridades compartidas. Para orientar esta reflexión, se procederá a presentar el perfil de la subregión del Norte.

- **Perfil subregional del Norte**

**Nora Elena Castrillón**, presentó el perfil subregional del Norte, destacando:

- La subregión se divide en Altiplano (Santa Rosa, San Pedro, San José de la Montaña, Don Matías, Entreríos, Belmira, Carolina del Príncipe, Gómez Plata, Yarumal, Angostura, Ituango) y Vertiente hacia el Cauca y Nechí (Toledo, Briceño, San Andrés de Cuerquia, Campamento, Guadalupe, Valdivia).
- Es una región tradicionalmente lechera y ganadera, con 4 zonas productivas: Meseta de los Osos, Río Porce, Río Cauca y Vertiente de Chorros Blancos.
- Posee el 11.8% del área departamental y el 4% de la población antioqueña.
- Cuenta con importantes ecosistemas: páramos (Belmira), bosques andinos y zonas de conservación.
- La educación superior está presente solo en 4 de los 17 municipios, con baja tasa de tránsito inmediato a la universidad.
- El 3% de la población es afrocolombiana, dispersa en el territorio.
- Solo una de cada siete personas en edad laboral tiene empleo formal; la informalidad predomina.
- Existe una brecha de 37.2 puntos en la participación laboral entre hombres (73.9%) y mujeres (36.7%).

#### 4.3.1 Se abre dialogo con los asistentes

**Nora Elena Castrillón**, planteó la necesidad de que los CTPM y municipios hagan seguimiento a la compra de tierras por parte de la Gobernación, en asocio con CORANTIOQUIA, para ampliar zonas de cuidado especial y garantizar el pago por servicios ambientales a campesinos.

**Ignacio Arango**, reiteró la necesidad de descentralizar la educación superior, proponiendo la creación de “ciudadelas universitarias” en municipios como Yarumal o Santa Rosa para acercar la formación a los jóvenes rurales.

#### 4.4 MODULO III: Evaluación y Gestión Organizacional del Sistema Subregional: Avances en la participación de los CTP en la Asociatividad y el desarrollo subregional

Preguntas orientadoras:

- Enumere y describa brevemente qué tipo de participación ha tenido el Consejo Territorial de Planeación (CTP) de su municipio en la promoción, conformación y funcionamiento de estas provincias
- ¿Qué iniciativas de participación ciudadana, incluyendo aquellas impulsadas por el CTP de su municipio, reconoce o identifica en su subregión?

**Alberto Henao**, este módulo se centra en dos ejes fundamentales para fortalecer la gobernanza territorial:

- Capacidades institucionales de los Consejos Territoriales de Planeación (CTP):  
Se invita a reflexionar sobre las competencias, recursos, información y formación con los que cuentan los consejeros y consejeras para cumplir eficazmente sus funciones legales: incidir en la formulación, seguimiento y evaluación de políticas públicas, y promover el desarrollo integral de sus territorios.

- Participación en los esquemas de asociatividad territorial:  
La participación en los esquemas de asociatividad territorial, destacando que en el Norte antioqueño opera la Provincia Bio-Energética del Norte, figura clave para articular esfuerzos entre municipios.

- **Capacitación del Departamento Administrativo de Planeación sobre Ordenamiento Territorial**

**Sebastián Muñoz**, profesional del Departamento Administrativo de Planeación de Antioquia, realizó una capacitación técnica sobre el rol de los Consejos Territoriales de Planeación (CTP) en el Sistema Nacional de Planeación. Explicó que este sistema es un entramado jerárquico y complejo que articula actores, competencias e instrumentos a distintas escalas —nacionales, departamentales, intermedios y municipales— con el objetivo de lograr un desarrollo territorial integral y sostenible. Destacó que el municipio, como titular primario del territorio, tiene la competencia de definir los usos del suelo mediante el Plan de Ordenamiento Territorial (POT), considerado la “carta de navegación” de largo plazo, mientras que el Plan de Desarrollo Municipal (PDM) actúa como el instrumento presupuestal de corto plazo. A nivel intermedio, los esquemas asociativos —como áreas metropolitanas o provincias— no definen usos del suelo, pero sí orientan y articulan políticas entre municipios. A nivel departamental, el Plan de Ordenamiento Departamental (POD) y el Plan de Desarrollo Departamental (PDD) establecen lineamientos generales, y a nivel nacional, el Plan Nacional de Desarrollo (PND) y la Política General de Ordenamiento Territorial (PGOT) definen la política general.

En este marco, enfatizó que los CTP son reconocidos por la Ley 152 como la “máxima expresión de la

participación ciudadana” y ejercen un rol activo en la formulación, seguimiento, evaluación y control de los planes de desarrollo y de ordenamiento. Subrayó que el Decreto 1232 de 2020 obliga a las alcaldías a presentar anualmente, ante el Concejo Municipal, dos informes simultáneos: uno sobre el avance del Plan de Desarrollo y otro sobre la implementación del POT, alimentado por el expediente urbano o municipal. Este requisito abre una “puerta gigantesca” para que los CTP participen de forma técnica, crítica y propositiva, convirtiéndose en los “guardianes de la planeación” y garantizando que las políticas públicas reflejen las aspiraciones ciudadanas y se ejecuten con transparencia y efectividad.

- **Presentación: Estrategia de Asociatividad Territorial – Provincia Bio-Energética del Norte**

**Esteban Usuga**, la Provincia Bio-energética se estructuró en torno a su conformación institucional, recursos, ejes estratégicos y mecanismos de participación ciudadana. Explicó que la provincia —integrada por 13 municipios y reconocida como la más extensa del país con más de 176.000 habitantes— fue creada mediante acuerdos municipales unánimes y ratificados por la Asamblea Departamental de Antioquia como una entidad pública de pleno derecho, regulada por la Ley 80 de 1993 y el Decreto 1084 de 2015. Su gobernanza se articula a través de la Junta Provincial, compuesta por los 13 alcaldes, dos concejales elegidos por los presidentes de los concejos municipales y un delegado del Gobernador (Rolando Castaño). Además, cuenta con una Dirección Ejecutiva, a cargo de Esteban Usuga, y está en proceso de conformar un Consejo Consultivo Provincial, concebido como el equivalente del Consejo Territorial de Planeación a escala provincial, con participación abierta de organizaciones sociales y consejeros municipales.

Los recursos de la provincia provienen del 1 % de los ingresos corrientes de libre destinación de cada municipio, lo que en 2025 representó un presupuesto de \$493 millones, proyectado a \$700 millones en 2026. Estos recursos se destinan al funcionamiento institucional y a la formulación de proyectos de carácter provincial en cuatro ejes estratégicos: (1) territorio ordenado y fortalecido, con apoyo a la actualización de los Planes de Ordenamiento Territorial; (2) economía diversificada y productiva, promoviendo agroindustria y turismo controlado en zonas de embalses; (3) conectividad y movilidad, priorizando vías internas como Briceño–Valdivia y la conexión San José de la Montaña–San José de Liborina; y (4) gestión del riesgo y sostenibilidad, con enfoque en fortalecimiento fiscal municipal y catastro provincial. La presentación enfatizó la importancia de la participación de los Consejos Territoriales de Planeación en el Consejo Consultivo Provincial, como mecanismo para asegurar que las decisiones regionales reflejen las necesidades y voces de la sociedad civil.

**Rolando Castaño Vergara**, La estrategia de asociatividad territorial del Departamento de Antioquia se enmarca dentro del Plan de Desarrollo Por Antioquia Firme 2024–2027, específicamente en la Línea 5: Autonomía desde la Gobernanza, cuyo objetivo central es fortalecer los procesos de descentralización y autonomía en los territorios. Esta apuesta responde a un diagnóstico claro: tanto a nivel nacional como departamental, persiste una excesiva centralización de decisiones que deberían ser resueltas en los niveles regional, zonal o municipal.

Explicó que la apuesta del Gobierno Departamental por las redes territoriales —específicamente 14 provincias administrativas de planificación y 3 áreas metropolitanas, sumando 17 en total— responde a un diagnóstico claro: Antioquia, al igual que Colombia, sigue un modelo altamente centralizado. En ese sentido, destacó que el 75 % del Producto Interno Bruto (PIB) del departamento corresponde al Valle de Aburrá, mientras que otras regiones tienen una participación minoritaria, lo que se refleja directamente en mayores índices de pobreza multidimensional, menor desarrollo económico y menos oportunidades. Por ello, se busca revisar el modelo territorial establecido en 1975 mediante la Ordenanza 41 y avanzar hacia una descentralización real que fortalezca la autonomía de las entidades territoriales, tal como lo establece la

Constitución Política de 1991.

Subrayó que, aunque se reconocen otros esquemas asociativos como las regiones de planificación y gestión (RPG) o las asociaciones de municipios, la apuesta institucional del Departamento se centra en las provincias administrativas de planificación y las áreas metropolitanas, por su fundamento constitucional (Artículo 321) y su orientación expresa hacia la planificación y administración conjunta del territorio. Indicó que actualmente existen 10 provincias en funcionamiento: las 6 de la primera generación y 4 nuevas —2 en el Norte (Provincia Bio-Energética del Norte y Provincia del Río Grande), 1 en el Occidente (Provincia Turística y Agroecológica del Occidente) y 1 en el suroeste (Provincia Agroindustrial del Occidente Lejano)—, con un total de 85 municipios articulados.

Añadió que se avanza en la conformación de 4 provincias adicionales: Valle del Nus (con acuerdos en 3 de sus 5 municipios), Magdalena Medio (con acuerdo en Puerto Triunfo y trámites en curso en los demás), Bajo Cauca (donde se explora transformar la RPG existente en provincia) y Urabá Norte (en etapa incipiente). Con esto, se espera alcanzar cerca de 100 municipios en el modelo provincial al final del cuatrienio. Destacó que todo este proceso es voluntario y depende de la decisión política de los municipios.

En cuanto a las áreas metropolitanas, señaló que, además del Área Metropolitana del Valle de Aburrá, se impulsa la creación del Valle de San Nicolás y el Centro de Urabá. Explicó que la consulta popular para el Valle de San Nicolás fue suspendida por la Registraduría Nacional debido a que el Gobierno Nacional no giró los recursos correspondientes, a pesar de haberlos certificado; sin embargo, un juez ordenó el desembolso y se espera que el proceso avance. En el caso del Centro de Urabá, mencionó que ya cuenta con concepto favorable del Senado y se espera la aprobación final de la Cámara de Representantes para que la Registraduría convoque la consulta.

Aclaró por qué en algunas zonas se promueven áreas metropolitanas y en otras provincias: se debe a las dinámicas territoriales. En zonas con alta densidad poblacional —como el Valle de San Nicolás, con 300 habitantes por km<sup>2</sup>—, los retos en movilidad, seguridad, ambiente, salud y educación requieren niveles de coordinación más intensos, propios de un área metropolitana. En cambio, las provincias responden a contextos con menor densidad y dinámicas de desarrollo más rurales o intermedias.

Finalmente, mencionó que la asociatividad no solo se da al interior del departamento, sino también en escala supradepartamental. Como ejemplo, citó la Región Administrativa de Planificación (RAP) del Agua y la Montaña, conformada con Caldas, donde ya se avanza en la pavimentación de vías de hermanamiento, la consolidación de una ruta turística de pueblos patrimonio (Jardín, Jericó, Salamina y Aguadas) y la reactivación del tren del café en alianza con Risaralda. Asimismo, se trabaja en la RAP de los Dos Mares (con Chocó) y la RAP de la Paz, la Vida y la No Violencia (con Córdoba), con la visión de integrar en el futuro una gran región que concentre cerca del 30 % de la población y el 25 % del PIB del país.

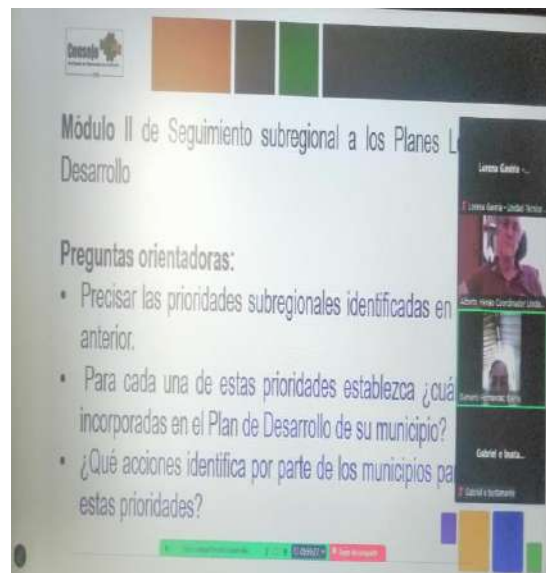
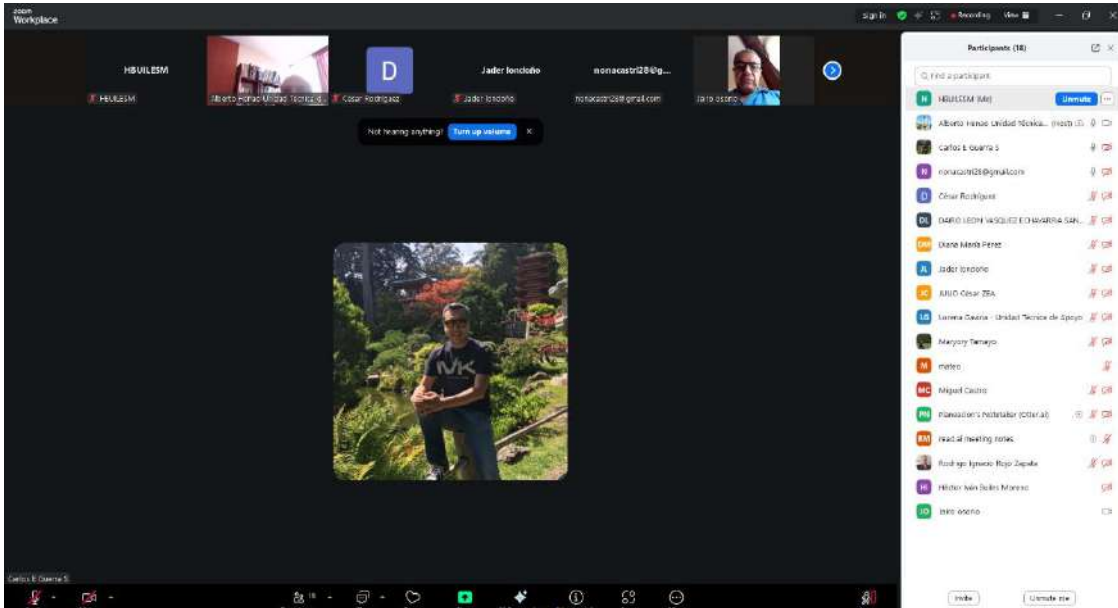
Concluyó reiterando que el objetivo es construir modelos de gobernanza supramunicipal que potencien el desarrollo integral, y enfatizó la importancia de poner en funcionamiento los Consejos Consultivos Provinciales como espacios de participación de la sociedad civil, tal como lo establece la Ordenanza Departamental 27 de 2023, para que las decisiones no se limiten a la Junta Provincial sino que incluyan a los actores territoriales. Agradeció el espacio y se disculpó por su llegada tardía, atribuida a cruces de agenda.

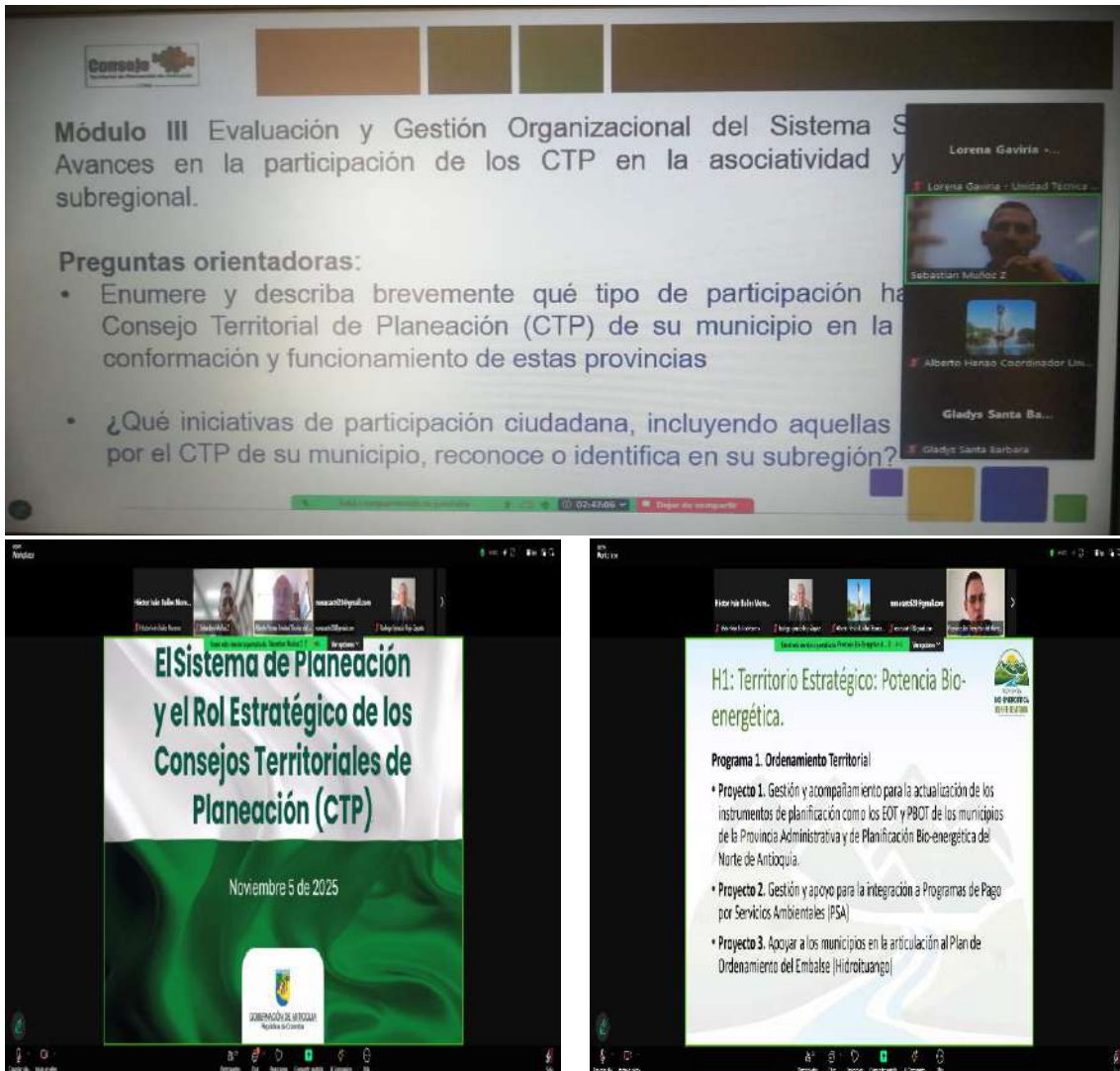
## 5 Cierre del evento

**Alberto Henao**, (Unidad Técnica del CTPA) agradeció la participación y recordó que todos los aportes serán sistematizados en una relatoría que se compartirá por correo y en la página web del CTPA.

Invitó a los consejeros a diligenciar un formulario complementario y a participar en el Encuentro Departamental de Consejeros Territoriales de Planeación, que se realizará el 4 de diciembre de 2025 en Medellín, con el fin de consolidar una propuesta subregional robusta para incidir en las políticas públicas del departamento.

## 6 Registro fotográfico





## 7 Resultados de la valoración del encuentro

Con el fin de recoger retroalimentación sobre el Encuentro Subregional de Consejeros Territoriales de Planeación del Norte, se diseñó y envió un formulario de evaluación a los consejeros municipales a través de los canales institucionales habituales: el grupo de WhatsApp de Consejos Territorial de Planeación (CTP) y el correo electrónico oficial. A pesar de los recordatorios y llamados reiterados después del evento, no se recibió ninguna respuesta. Debido a esta ausencia total de retroalimentación, no es posible elaborar un diagnóstico sobre la percepción de los participantes respecto a los contenidos, la metodología o los resultados del encuentro, ni identificar oportunidades concretas para la mejora de futuros espacios de articulación subregional.

## 8 Valoración final del encuentro

Esta memoria, junto con las memorias de los demás encuentros subregionales, será presentada y compartida con los participantes durante el Encuentro Departamental de Consejeros, programado de manera presencial para el mes de diciembre. En este encuentro se integrarán los resultados de los nueve eventos subregionales, con el objetivo de:

- Generar la estrategia de fortalecimiento del Sistema Departamental de Planeación de Antioquia (SDPA), promoviendo la creación de instancias subregionales y provinciales de planeación

participativa, y fortaleciendo la participación y coordinación territorial.

- Desarrollar una visión compartida sobre el desarrollo de las subregiones del Departamento de Antioquia, alineando esfuerzos y perspectivas para lograr una planificación territorial más inclusiva y efectiva.
- Identificar las iniciativas subregionales contempladas en el Plan de Desarrollo de Antioquia (PDA) 2024- 2027 “Por Antioquia Firme”, con el propósito de establecer un adecuado seguimiento por parte del Consejo Territorial de Planeación de Antioquia (CTPA), asegurando la integración de las prioridades locales en el marco del desarrollo departamental.

## 9 Anexos

- El concepto técnico del CTPA sobre el Plan de Desarrollo de Antioquia 2024-2027 “Por Antioquia Firme. **(Ver anexo 1)**
- Matriz de indicadores del Norte. (Ver anexo 2)
- El perfil subregional del Norte. (Ver anexo 3)
- Resumen ejecutivo del análisis subregional del PDA (Ver anexo 4)
- Presentaciones el PowerPoint Unidad Técnica y Capacitación DAP (Ver anexo 5, 5.1 y 5.2)
- Agenda con los las actividades a desarrollar durante el encuentro (Ver anexo 6)
- Tarjeta de invitación (Ver anexo 7)
- Video con los 17 municipios de la subregión **(Ver anexo 8)**

## 10 Bibliografía

Consejo Territorial de Planeación de Antioquia (CTPA, 2024). Asistencia al encuentro subregional de consejeros territoriales de planeación: Norte.

Consejo Territorial de Planeación de Antioquia (CTPA, 2024). Plan de acción 2024: Fortalecimiento del Sistema Departamental de Planeación Territorial (SDPT) y su Secretaría Técnica. Encuentro subregional del Norte Acta 1.

Consejo Territorial de Planeación de Antioquia (CTPA). (s.f.). Sistema Departamental de Planeación de Antioquia (SDPA): Agenda para el encuentro subregional de consejeros territoriales de planeación municipal (CTPM) del Norte.

**LG/13/11/2025**