

## CONSEJO TERRITORIAL DE PLANEACIÓN DE ANTIOQUIA - CTPA PLAN DE ACCIÓN 2024

### Fortalecimiento del Sistema Departamental de Planeación Territorial SDPT y su Secretaría Técnica

#### Encuentro subregional del Oriente

#### ACTA 6

**Fecha:** 19 de Septiembre 2024

**Hora:** 9:00 am a 12:00pm

**Lugar:** Casa Cinco Pasitos, Carrera 50 # 51 – 19, Rionegro, Antioquia

**Enlace:** <https://udearroba.zoom.us/j/97670550756?pwd=GXM6wx8Mi6Wua6YDDbw01QBTdgrWlw.1>

**Participantes:** Secretarios de Planeación de Oriente, Alcalde delegado de la subregión Oriente al Consejo Territorial de Planeación de Antioquia - CTPA, Consejeros Territoriales de Planeación Municipal – CTPM de Oriente, delegados de la Presidencia Colegiada - PC del CTPA, delegados del CTPA, delegados de la Secretaría Técnica- ST del Sistema Departamental de Planeación de Antioquia - SDPA, delegados de la Gobernación de Antioquia.

#### Objetivo general

Fortalecer el Sistema Departamental de Planeación de Antioquia - SDPA, articulando la gestión subregional de los Consejos Territoriales de Planeación Municipales - CTPM y del Consejo Territorial de Planeación de Antioquia – CTPA y del Sistema Nacional de Planeación, contribuyendo al fortalecimiento de sus capacidades, al afianzamiento de la Participación Local.

#### Objetivos específicos

- Realizar un encuentro de Consejeros Territoriales de Planeación – CTP de la Subregión Oriente en el que se comparta información y haya participación y compromiso en el fortalecimiento del Sistema Departamental de Planeación, desde su Componente Participativo.
- Socializar el concepto ejecutivo del CTPA sobre el Plan de Desarrollo de Antioquia - PDA 2024-2027, a los participantes del encuentro y recibir apreciaciones sobre el alcance subregional y local del PDA.
- Fortalecer la capacidad técnica y operativa de los CTP Municipales de la Subregión Oriente para desarrollar el debate público dentro del SDPA a escala de la Subregión Oriente.
- Avanzar en la revisión del alcance subregional de los Planes de Desarrollo Municipal en la construcción de una estrategia de Planeación Participativa en el desarrollo de la subregión y su incidencia en el control social de la formulación y ejecución del Plan de Desarrollo Departamental.
- Identificar, analizar y promover los esquemas asociativos de la subregión Oriente, generando espacios de diálogo y articulación entre actores clave para fortalecer la cooperación interinstitucional y comunitaria, con el propósito de impulsar proyectos conjuntos que mejoren de manera sostenible el bienestar integral de la población, fomenten el desarrollo territorial, y promuevan la equidad y cohesión social.

#### Agenda

Orden del día	
08:30 am	Registro y presentación de participantes
09:00 am	Presentación de la agenda (orden del día)
09:05 am	Instalación de la reunión
09:30 am	Socialización del Concepto del CTPA sobre el Plan de Desarrollo 2024-2027 "Por Antioquia firme": seguimiento subregional al PDA
10:20 am	Ejercicio de cómo se reflejan las subregiones en los Planes de Desarrollo municipales (Capacitación sobre metodologías de seguimiento y evaluación)
10:30 am	Receso
10:50 am	Panel sobre asociatividad territorial
12:50 pm	Ratificación de delegados del Oriente
01:00 pm	Cierre

## DESARROLLO DEL ENCUENTRO

- **ORDEN DEL DÍA E INSTALACIÓN**

### **Alcaldía de Rionegro-Comunicaciones**

La Alcaldía de Rionegro, en conjunto con el Consejo Territorial de Planeación de Antioquia, da la bienvenida al encuentro subregional de Oriente, cuyo objetivo es fortalecer el Sistema Departamental de Planeación de Antioquia. Este evento busca articular la gestión subregional entre los Consejos Territoriales de Planeación municipales, el Consejo Territorial de Planeación de Antioquia y el Sistema Nacional de Planeación, fomentando el fortalecimiento de capacidades y la participación local. Se extiende un saludo especial a los representantes de los 23 municipios del oriente antioqueño y a quienes se conectan a través de Zoom.

Se da la palabra a las personas para la instalación

### **Marisol Gómez David, Secretaria de Planeación de la Alcaldía de Rionegro**

Dio la bienvenida a los municipios participantes en el encuentro, incluyendo presidentes de Consejos Territoriales de Planeación, secretarios de planeación, y representantes de entidades como Cornare y las Provincias. Expresó su alegría al ver el espacio lleno, resaltando la importancia de la participación ciudadana en el Sistema de Planeación de Colombia. Agradeció a Alexander Pito, Steven Barrientos, Walter Alexander Vargas Zuluaga, Gloria Elcy Ramírez Arias, Sara Daniela Saldarriaga, y Miriam Elena por su acompañamiento, así como a Gilberto Arias de la Gobernación de Antioquia y a Alberto Henao Rodríguez por su apoyo en la convocatoria. Transmitió un saludo especial de parte del alcalde Jorge Rivas, quien no pudo asistir debido a un compromiso, pero que apoya la participación ciudadana como base para el desarrollo territorial. Invitó a los asistentes a aprovechar el espacio para compartir ideas, experiencias, y recursos que contribuyan al desarrollo regional. Concluyó destacando el papel fundamental de los Consejos Territoriales de Planeación como el "corazón de la planificación" y reafirmó el compromiso de Rionegro de ser anfitrión para fomentar proyectos de crecimiento regional.

### **Steven Barrientos Gómez - CORNARE**

En representación de CORNARE y su Director General, Javier Valencia, expresó su agradecimiento por participar en el espacio de planeación territorial. Destacó la importancia de estos encuentros para compartir expectativas y visiones sobre el futuro del territorio desde los distintos sectores representados. Agradeció también a todos los asistentes por su presencia en el evento.

### **Walter Alexander Vargas Zuluaga-CTPA**

Representante del Consejo Territorial de Planeación de Antioquia - CTPA, dio la bienvenida a los asistentes y destacó la relevancia de los espacios de participación ciudadana. Extendió un saludo de la Presidencia Colegiada del CTPA, reconociendo que algunos miembros no pudieron asistir debido a compromisos, pero valoró la presencia de los participantes presenciales y virtuales. Expresó su deseo de que la jornada sea fructífera, generando conclusiones e información valiosa para replicar en las regiones.

### **Gloria Elcy Ramírez Arias-CTPA**

Representante del Consejo Territorial de Planeación de Antioquia - CTPA, agradeció la invitación y expresó su disposición para colaborar en el progreso del Oriente Antioqueño, en coordinación con las instituciones regionales. Manifestó su compromiso de apoyo, especialmente hacia el grupo de mujeres del Oriente Antioqueño y de Antioquia.

### **Sara Daniela Saldarriaga Buriticá-CTPA**

Representante del Consejo Consultivo en El Carmen de Viboral en el sector mujeres, expresó su apoyo a los espacios de participación ciudadana, considerándolos esenciales para la planeación territorial. Felicitó a la Gobernación por mantener la Secretaría de Mujeres, como en administraciones anteriores, y agradeció la oportunidad de participar.

### **Miriam Elena Gómez-ST del SDPA**

Miembro de la Secretaría Técnica del Sistema Departamental de Planeación de Antioquia - SDPA y representante del Oriente Antioqueño, expresó su entusiasmo por el encuentro presencial, resaltando la importancia de reunirse en persona en una región tan dinámica. Agradeció a la Administración Municipal de Rionegro por acoger el evento y recordó que el último encuentro presencial en el Oriente fue en 2022 en El Carmen de Viboral.

### **Alexander Pito Alpica-Presidente CTP Rionegro**

Presidente del Consejo Territorial de Planeación de Rionegro, dio la bienvenida a los asistentes, agradeciendo su esfuerzo y tiempo para participar en el evento. Destacó la importancia del encuentro para promover la participación comunitaria, en línea con la misión del Consejo. Agradeció el apoyo de la Secretaría de Planeación y de la administración municipal, liderada por el alcalde Rivas. Expresó su deseo de que el encuentro fortalezca el vínculo entre los municipios del Oriente Antioqueño, fomentando la interacción y la familiaridad entre ellos.

### **Gilberto Arias Valencia-Departamento Administrativo de Planeación de Antioquia**

Representante del Departamento Administrativo de Planeación de Antioquia, expresó su agradecimiento al Director Eugenio Prieto y a la Alcaldía de Rionegro por su apoyo en el proceso de planificación. Destacó la importancia del acompañamiento técnico, académico y logístico de la Gobernación al Consejo Departamental, ya que considera estos espacios esenciales para enriquecer los procesos de planeación territorial. Anunció una presentación sobre Asociatividad Territorial, instando a los asistentes a considerarla como una herramienta de trabajo colaborativo. Enfatizó que el rol de los Consejos va más allá de emitir conceptos técnicos sobre los Planes de Desarrollo; incluye también el acompañamiento y seguimiento de estos y de los Planes de Ordenamiento Territorial. Recordó a los presentes que pueden contar con el apoyo de la Gobernación de Antioquia y la Universidad de Antioquia para capacitaciones y asistencia técnica, y agradeció nuevamente a la Alcaldía de Rionegro y a la Universidad de Antioquia por facilitar el espacio.

### **Alberto Heno Rodríguez-Coordenador de la Unidad Técnica de apoyo al CTPA**

Coordinador de la Unidad Técnica de apoyo al Consejo Territorial de Planeación de Antioquia, expresó su satisfacción por la amplia participación en el encuentro, tanto presencial como virtual. Destacó la importancia de este espacio para proyectar el papel de la sociedad civil en los procesos de planificación del desarrollo en los municipios y el departamento de Antioquia. Agradeció a la Alcaldía de Rionegro, especialmente a Marisol Gómez, Directora de Planeación, y al equipo técnico por su colaboración en la organización del evento. Presentó a los miembros de su Unidad Técnica, resaltando su compromiso con la convocatoria pública y el desarrollo territorial. También agradeció a la Gobernación de Antioquia por el respaldo a un panel especial programado para el día. Recordó que la Unidad Técnica apoya al Consejo Territorial en la ejecución de su plan de acción, que incluye el fortalecimiento del Sistema Departamental de Planeación y la creación de espacios de relación entre los municipios de las nueve subregiones de Antioquia. Finalizó enfatizando la necesidad de que la sociedad civil se una y proponga iniciativas a nivel subregional y departamental, así como la importancia de articularse con el Sistema Nacional de Planeación.

### **Jorge Rivas Urrea-Alcalde de Rionegro**

Alcalde de Rionegro, dio la bienvenida a todos los presentes y destacó la importancia de la ciudad en Antioquia y en el país. Expresó que, desde la Alcaldía, junto con los 23 alcaldes de la región, están comprometidos en construir un territorio que ofrezca mejores condiciones, promoviendo servicios públicos inclusivos, movilidad accesible y espacios públicos que permitan disfrutar de los servicios ecosistémicos. Rivas mencionó la población de aproximadamente 730,000 personas en el Oriente antioqueño, subrayando su potencial para convertirse en una de las mejores regiones no solo de Colombia, sino también del continente. Afirmó la importancia de trabajar en conjunto, haciendo hincapié en el ciclo administrativo de planificación en el

que los Consejos Territoriales de Planeación - CTP desempeñan un papel crucial. Finalmente, agradeció a los participantes y a la Gobernación de Antioquia, reiterando el compromiso de la Alcaldía para contribuir al desarrollo de la región.

- **PRIMER MÓDULO**

## **SOCIALIZACIÓN DEL CONCEPTO DEL CTPA SOBRE EL PLAN DE DESARROLLO 2024-2027 “POR ANTIOQUIA FIRME”: SEGUIMIENTO SUBREGIONAL AL PDA**

### **Alcaldía de Rionegro-Comunicaciones**

Ha iniciado el primer módulo del Encuentro Subregional de Oriente. Este módulo se centra en la socialización del concepto del Consejo Territorial de Planeación de Antioquia sobre el Plan de Desarrollo 2024-2027, titulado "Por Antioquia firme". Su objetivo es dar a conocer el concepto emitido por el Consejo Territorial en relación con la sociabilidad territorial del Gobierno de Antioquia, a cargo del Departamento Administrativo de Planeación. La presentación de 20 minutos será realizada por CORNARE, seguida de una exposición de 5 minutos por Walter Vargas sobre los resultados de la encuesta correspondiente a este módulo, la cual fue enviada previamente al encuentro. Estas presentaciones facilitarán un diálogo abierto de 15 minutos al final del módulo. La Alcaldía da la bienvenida al representante de este importante segmento del evento.

- **Presentación de logros y retos del Concepto al Plan de Desarrollo**

### **Steven Barrientos Gómez – CORNARE**

Steven Barrientos Gómez de CORNARE inició su presentación agradeciendo la asistencia de todos y presentando el concepto del Consejo Territorial de Planeación de Antioquia - CTPA, así como los logros y retos en la formulación del Plan de Desarrollo de Antioquia Firme 2024-2027. En esta exposición, se introdujo la Presidencia Colegiada del CTPA, que está compuesta por la vocera principal, Merly Viviana, la vocera suplente, el Secretario General y los representantes ante los distintos Consejos. Steven describió la ruta de trabajo seguida en la construcción y socialización del concepto, que consistió en una serie de reuniones en las que se analizó detalladamente el Plan de Desarrollo. Este análisis permitió identificar tanto los logros como los retos a los que se enfrenta el plan en su implementación y su articulación con las estrategias regionales y subregionales, con miras a un desarrollo óptimo en el periodo 2024-2027. Se destacó que la ruta de trabajo se extendió desde marzo hasta mayo, culminando en la formulación del concepto que ahora se presenta.

Entre los logros del Plan, resaltó la importancia del componente diagnóstico, que se elaboró de manera diferenciada por subregiones. Este diagnóstico incluyó la caracterización de cada subregión en los ámbitos social, ambiental y de sostenibilidad, proporcionando un marco detallado para comprender las particularidades de cada área. Sin embargo, se observó que, a pesar de que se mencionan los Objetivos de Desarrollo Sostenible - ODS en las líneas estratégicas del plan, no se establece una conexión explícita entre las estrategias del Plan de Desarrollo y los ODS. Sugirió que se amplíe esta conexión en futuros planes, detallando cómo se pueden ejecutar las estrategias para cumplir con los ODS.

El Plan de Desarrollo está estructurado en cinco líneas estratégicas, cada una con logros y retos. En la primera línea, "Seguridad desde la democracia y la justicia", se identificaron tres componentes y doce programas. Entre los logros se destacan el avance en programas de reconciliación y el fortalecimiento de municipios PDET y ZOMAC. Además, se incorporaron enfoques diferenciales para proteger los derechos humanos y se fortalecieron las capacidades de comunidades indígenas y minorías étnicas. Sin embargo, los retos incluyen la falta de explicitud de las estrategias de Planeación Participativa definidas en el Plan en relación con las necesidades del CTPA, lo que limita su capacidad para influir en las decisiones departamentales.

La segunda línea estratégica, "Cohesión desde lo social", abarca tres componentes y veintinueve programas. Subrayó la importancia de mejorar los servicios de salud a lo largo de la autopista Medellín-Bogotá, ya que este eje vial es fundamental para el desarrollo departamental. Sin embargo, la prestación de servicios de salud en esta área se ha identificado como deficiente. Además, se destacó la inclusión de la comunidad LGBTIQ+ en la toma de decisiones, lo que representa un avance, aunque persiste el reto de asegurar que sus necesidades sean atendidas de manera efectiva y con un enfoque diferencial. Otro reto notable es la falta de indicadores que midan la inserción de graduados en el mercado laboral.

En la tercera línea, "Inversión desde la confianza", se mencionaron logros significativos, como la comercialización de productos agropecuarios mediante compras públicas locales y el fortalecimiento de las cadenas de valor. Se destacó la importancia de la internacionalización de los productos regionales y la inclusión de indicadores que midan el empleo y el emprendimiento de los jóvenes. Sin embargo, se señaló la necesidad de un inventario de vías departamentales que permita mejorar la conectividad y apoyar las cadenas de valor.

La cuarta línea estratégica, "Sostenibilidad desde lo territorial", es crucial para integrar todos los actores involucrados en el ordenamiento territorial, incluyendo entes territoriales y comunidades. Mencionó logros como la inclusión del diagnóstico sectorial sobre POMCAS, lo que contribuye a la conservación de los recursos hídricos. También se destacó la propuesta de un programa integral para el monitoreo de la mitigación de la aviación costera. A pesar de estos logros, se identificó la necesidad de un análisis más detallado del entorno ambiental y económico y de un enfoque en la economía circular que permita una relación armoniosa entre el desarrollo económico y la conservación de los recursos naturales.

Por último, en el componente cinco, "Autonomía desde la gobernanza", se hizo énfasis en la importancia de la cooperación para la implementación efectiva de las acciones del Plan. Aunque se logró avanzar en varios aspectos, es fundamental que la colaboración continúe fortaleciendo el desarrollo sostenible en Antioquia.

En conclusión, el informe de Steven Barrientos Gómez destaca tanto los logros como los retos del Plan de Desarrollo de Antioquia Firme 2024-2027, subrayando la importancia de una articulación efectiva entre las estrategias del CTPA y las acciones del Plan, así como la necesidad de una mayor inclusión y participación de las comunidades en la toma de decisiones.

- **Respuestas de la consulta enviada antes del encuentro**

#### **Walter Alexander Vargas Zuluaga-CTPA**

Comenzó su intervención subrayando la importancia del desarrollo de la subregión del Oriente, destacando que su alcalde considera que esta es la mejor subregión de Antioquia y podría convertirse en la mejor región de Colombia y, potencialmente, del continente. Explicó que el progreso de una región favorece a las que la rodean, convirtiendo el desarrollo en un asunto nacional, donde todos los participantes son protagonistas.

Walter mencionó la trayectoria de trabajo que condujo a la reunión, enfatizando la colaboración del profesor Alberto y los grandes logros obtenidos, a pesar de los desafíos. Uno de los logros más destacados es la inclusión efectiva de propuestas en el Plan de Desarrollo, aunque reconoció que no son vinculantes, su consideración es valiosa. Señaló que la subregión enfrenta retos significativos, como la disparidad entre municipios de diferentes categorías y la problemática en el sector agropecuario.

En cuanto a las iniciativas para el Plan de Desarrollo de Antioquia, enfatizó la necesidad de un mayor control en la ejecución de proyectos financiados por el Sistema General de Regalías, señalando los problemas que surgen de la subcontratación y la falta de capacidad financiera de algunos operadores. Propuso establecer incentivos para la conservación de reservas naturales y promover la educación superior que favorezca el empleo y el emprendimiento en la región. También destacó la importancia de proteger el páramo y recuperar las rondas hídricas.

Respecto a la ejecución de iniciativas, indicó que ha sido lenta y poco participativa. Señaló la falta de compromiso en los procesos administrativos y la emisión de licencias sin la gestión adecuada, lo que agrava la situación demográfica y habitacional en la región del Valle de San Nicolás. Además, mencionó la negativa de la Gobernación de Antioquia para adquirir predios para la conservación de cuencas hídricas, lo que afecta la biodiversidad y el abastecimiento de agua.

Finalmente, expresó que los proyectos de conectividad vial se están diseñando desde una perspectiva departamental en lugar de subregional, lo que genera problemas de accesibilidad y no beneficia adecuadamente a las comunidades locales. Resaltó que el desarrollo local y regional debe enfocarse en la pavimentación de vías estratégicas que faciliten el transporte de productos hacia los mercados, lo que influye en el tiempo y los costos para los consumidores y productores.

- **Diálogo abierto**

Diálogo moderado por Walter Vargas y basado en las preguntas: ¿Qué problemáticas e iniciativas de la subregión se deben considerar en el Plan de Desarrollo de Antioquia - PDA?, ¿Cómo se están ejecutando las iniciativas para abordar las problemáticas identificadas de la subregión en el Plan de Desarrollo de Antioquia - PDA?

### **Daniel Legarda-CTP San Luis**

Vicepresidente del Consejo Territorial de Planeación - CTP de San Luis, abordó la problemática de la subregión del Oriente y otros municipios de Antioquia, destacando la necesidad de priorizar la construcción de una cárcel regional. Explicó que el microtráfico y el vandalismo han llevado a una congestión en las estaciones de policía, donde los detenidos se convierten en una carga presupuestal para los municipios. En muchos casos, los recursos destinados a estas estaciones se utilizan más para alimentar a los detenidos que para invertir en prevención y promoción de la seguridad. Concluyó subrayando que es fundamental trasladar esta responsabilidad al Departamento o a la Nación.

### **Juan Gabriel Carvajal-CTP Guarne**

Consejero Territorial del municipio de Guarne, destacó la importancia de identificar las problemáticas en las comunidades y la necesidad de realizar reuniones para recoger insumos que permitan formular planes de desarrollo. Sin embargo, señaló que, a pesar de estas iniciativas, las necesidades expresadas por la comunidad no se reflejan adecuadamente en los planes de desarrollo, que presentan transversalidades limitadas. Además, subrayó la urgencia de realizar obras complementarias para el túnel de Oriente y el Aeropuerto José María Córdova, específicamente mencionando la variante Guarne-Aeropuerto, que considera un "matadero" debido a su estado actual. Enfatizó que la construcción de una doble calzada en esta variante es esencial para mejorar la conectividad y complementación de obras en la zona.

### **Jaime Montoya-CTP Cocorná**

Del municipio de Cocorná, expresó su preocupación por las disparidades en el Plan de Desarrollo de Antioquia, señalando la continua diferenciación entre el altiplano y el "Oriente lejano," una noción que considera inaceptable. Como educador, criticó la falta de propuestas educativas para jóvenes y niños, destacando que la educación actual parece preparar a los estudiantes únicamente para convertirse en trabajadores en el altiplano. También mencionó la problemática del manejo de residuos sólidos, especialmente en relación con el relleno sanitario, así como la insuficiencia de apoyo para el tratamiento de aguas residuales en los municipios del Oriente antioqueño. Finalmente, abogó por una política educativa orientada a la paz, rechazando la idea de que la paz se logre únicamente a través de más fuerzas armadas y policiales.

### **Juan Carlos Acevedo-CTP Alejandría**

Del municipio de Alejandría, enfatizó la importancia de preservar la biodiversidad y las fuentes hídricas de la región en el Plan de Desarrollo. Destacó que, a pesar de ser una zona rica en recursos, se están realizando esfuerzos insuficientes para mantener limpios los cuerpos de agua, conservar los bosques y proteger las especies locales. Advirtió que, sin un enfoque claro en la vida y el medio ambiente, los planes de desarrollo carecen de sentido. También mencionó la inequidad que enfrenta su municipio, subrayando que, a pesar de contar con ríos como el Nare, las comunidades de Alejandría siguen sufriendo por la falta de infraestructura básica, como vías pavimentadas. Concluyó que es vital priorizar la vida y el bienestar de las comunidades para avanzar en el desarrollo sostenible.

### **Jhon Ayala CTP-Guarne**

Del CTP del municipio de Guarne, destacó la importancia de la seguridad como un factor crucial para la inversión y el bienestar de la comunidad. Abogó por el uso de tecnología en vigilancia en lugar de depender del aumento de armamento. También planteó la necesidad de mejorar la educación, señalando que muchos jóvenes deben desplazarse a Medellín o Rionegro para estudiar, lo que genera dificultades económicas para sus familias. Además, mencionó el mal estado de las vías terciarias en la región, que afectan la movilidad y el desarrollo local. Subrayó que el crecimiento poblacional desbordado plantea desafíos significativos, como el manejo de aguas y el saneamiento básico. Concluyó su intervención agradeciendo la atención.

### **Karen Garcés-CTP Guatapé**

Del CTP de Guatapé, identificó el problema de los residuos sólidos como una de las principales dificultades que enfrenta su municipio, señalando la escasez de rellenos sanitarios y el aumento de la basura. Defendió el reciclaje como una solución viable, destacando la existencia de una asociación de recicladores en Guatapé que ha sido apoyada por la administración municipal, aunque todavía enfrenta diversas falencias. Resaltó el enfoque de género en este esfuerzo, especialmente en el apoyo a mujeres cabezas de familia sin escolaridad, quienes dependen de esta actividad para su sustento. Mencionó que se aprovechan más de 30 toneladas de material reciclable mensualmente, lo que evita que estos desechos lleguen al relleno sanitario, y abogó por fortalecer a los grupos de recicladores que realizan esta importante labor.

### **Héctor Mauricio Arias Ortiz-CTP El Peñol**

Consejero Territorial de El Peñol, planteó cuatro problemáticas principales. Primero, destacó la deficiencia en las telecomunicaciones, especialmente en zonas rurales, donde la señal de celular es escasa, abogando por una estrategia departamental para mejorar la cobertura. Segundo, se refirió a la urbanización descontrolada de áreas rurales, la cual afecta negativamente al medio ambiente, sugiriendo que las oficinas de Planeación deben tomar medidas más firmes para abordar los problemas de vertimientos, residuos sólidos y contaminación. En tercer lugar, enfatizó la necesidad de priorizar el saneamiento básico y el ordenamiento territorial relacionado con el agua, señalando que las estrategias actuales de la Gobernación son insuficientes para conservar el medio ambiente. Por último, propuso que la economía rural debe ser protagonista, permitiendo a los campesinos ser empresarios dentro de una economía circular, y sugirió el turismo sostenible como una alternativa que respete el medio ambiente y equilibre la capacidad de carga.

### **Gabriela Macía-CTP Rionegro**

Del CTP de Rionegro, abordó una problemática que afecta a la región del cañón entre el Río Santo Domingo y el Río Melcocho, relacionada con los límites entre los municipios de Cocorná y El Carmen de Viboral. Originaria de esta área, explicó que la confusión sobre a cuál municipio pertenecen ha impactado negativamente a los habitantes y propietarios de terrenos, quienes en sus escrituras son identificados como parte de Cocorná, a pesar de que una resolución de 1998 alteró la jurisdicción. Esta disputa territorial no solo afecta a los propietarios, sino también al turismo y los ingresos de los municipios colindantes. Gabriela expresó su preocupación por el desarrollo económico de la región y planteó la pregunta a los CTP de Cocorná y El Carmen sobre cómo están enfrentando esta situación y cuál podría ser la solución, resaltando la necesidad de definir claramente la pertenencia territorial para facilitar el progreso en la zona.

### **Luz Marina Urrea-CTP San Rafael**

Del CTP de San Rafael, subrayó la importancia de la planeación en torno al agua y el saneamiento ambiental. Destacó problemáticas clave: la formalización y tenencia de la tierra, vitales para que los campesinos puedan avanzar en su producción y acceder a créditos. Luz Marina señaló que esta cuestión no parece estar contemplada en el Plan de Desarrollo de Antioquia. También planteó la necesidad de mejorar la educación superior en las áreas rurales, donde los jóvenes a menudo deben desplazarse a ciudades como Rionegro, lo que genera altos costos y ruptura familiar. Por último, abordó el concepto de paz, enfatizando su construcción desde la comunidad y la necesidad de aprender a convivir con las diferencias, reconociendo que todos los ciudadanos tienen un papel crucial en la edificación de un país en paz, más allá del liderazgo político.

### **Dolly Quintero-CTP Marinilla**

Representante de las Juntas de Acciones Comunes-Asocomunal y la Presidencia Colegiada de la constituyente en Marinilla, expresó su interés en que se considere la vía Belén-Aeropuerto en el desarrollo de la red vial. Resaltó la importancia de trabajar en la cultura de la paz y la relevancia de las Juntas de Acciones Comunes como fuentes de desarrollo para los municipios y el departamento. Dolly solicitó que se les tome en cuenta en proyectos e iniciativas, destacando su capacidad para ofrecer capacitaciones y presentar propuestas. Además, hizo un llamado a brindar apoyos financieros y capacitación a los acueductos veredales, enfatizando la necesidad de protección de fuentes, humedales y bosques, no solo en su municipio, sino en toda la subregión.

### **Gladys Hoyos-CTP Granada**

Del Consejo Territorial de Planeación de Granada, agradeció la oportunidad de participar y reconoció que, aunque se realizó un análisis, faltó incluir el aspecto financiero, crucial para alcanzar las metas planteadas. Propuso cambiar la terminología utilizada para referirse al "lejano y cercano Oriente" y abogó por un ordenamiento territorial que asegure la titularidad de las propiedades. Además, enfatizó la importancia de la educación y la conectividad, subrayando que el acceso a Internet y energía es fundamental para el desarrollo. Resaltó tres elementos clave: el ordenamiento del territorio, la conectividad y las comunicaciones, y destacó la necesidad de cambiar el lenguaje en la demarcación de los territorios.

### **Elkin Sánchez-CTP San Vicente**

Del Consejo Territorial de Planeación de San Vicente, destacó la importancia de analizar la proyección financiera del Plan de Desarrollo Departamental para evaluar las inversiones en el primer año. Mencionó la necesidad de priorizar la compra de terrenos para proteger micro cuencas y cuestionó la falta de visibilidad de estos programas. Abogó por un acompañamiento más cercano del departamento a municipios como San Vicente, donde el gestor catastral es MASORA, sugiriendo que los trámites para la legalización de tierras deben ser agilizados, no entorpecidos. También mencionó una deuda del departamento en la gestión de los corregimientos, enfatizando la importancia de capacitar a estas comunidades. Finalmente, pidió que los instrumentos de planeación se alineen más con las realidades físicas y económicas de los territorios, dejando de lado en ocasiones el enfoque político o técnico que no se adapta a las normativas locales.

### **Walter Alexander Vargas Zuluaga-CTPA**

Cerró los aportes presenciales, agradeciendo a todos por sus contribuciones y enfatizando la importancia de escuchar a los consejeros en campo para orientar las acciones futuras. Destacó que es momento de comenzar a ejecutar, ahora que se cuenta con el diagnóstico.

### **Alberto Henao Rodríguez-coordinador de la Unidad Técnica**

Coordinador de la Unidad Técnica, se disculpó por los desafíos tecnológicos y mencionó la participación de 80 Consejeros de manera sincrónica. Resaltó algunos aportes significativos, como los de Lorena Zuluaga, quien expresó que no se han tomado en cuenta los postulados de los Consejos Territoriales, y Jaime Bustamante, que subrayó la necesidad de atender temas ambientales y de salud en los Planes de Desarrollo. Beatriz García propuso visibilizar la singularidad del Oriente como territorio especial para su desarrollo.

Alberto concluyó que se están registrando sistemáticamente todas las aportaciones para consolidar los resultados de los nueve encuentros subregionales, los cuales serán presentados en un encuentro departamental el 21 de noviembre en Medellín. Anunció que se generarán tres propuestas clave: 1) Identificar preocupaciones y prioridades para el Plan de Desarrollo de Antioquia; 2) Revisar prioridades subregionales en los Planes Municipales de Desarrollo; y 3) Evaluar escenarios de asociatividad y estrategias de subregionalización en Antioquia. Reafirmó el compromiso de la Unidad Técnica de representar la voz de todos los Consejeros Territoriales en el Sistema Departamental de Planeación.

- **SEGUNDO MÓDULO**

## **CÓMO SE REFLEJAN LAS SUBREGIONES EN LOS PLANES DE DESARROLLO MUNICIPALES**

### **Alcaldía de Rionegro-Comunicaciones**

Agradeció la creación de un espacio para el conocimiento y la retroalimentación, y presentó el segundo módulo del encuentro. El objetivo de este módulo es resaltar las prioridades subregionales que deben ser consideradas en los Planes de Desarrollo Municipal, con el fin de fomentar la integración de los municipios hacia un objetivo común. Se anunció que se presentarán los resultados de la encuesta enviada previamente al encuentro regional, y se dio la bienvenida a Gloria Elcy Ramírez, quien tendrá cinco minutos para su intervención.

- **Resultados de la consulta enviada antes del encuentro**

### **Gloria Elcy Ramírez Arias-CTPA**



Gloria del CTPA, abordó la inclusión de prioridades subregionales en los Planes de Desarrollo Municipales - PDM. Destacó varios aspectos que han sido incorporados, como cambios en los Planes Básicos de Ordenamiento Territorial, mejoramiento de vías, y el fortalecimiento del desarrollo integral de niños y jóvenes. También se mencionaron cinco dimensiones adicionales: infraestructura, seguridad, empleo, educación, salud, deporte, medio ambiente, salud mental, educación de calidad, desarrollo agrícola, y el emprendimiento de mujeres rurales para fomentar la autonomía económica, así como la optimización equitativa de recursos y el aprovechamiento del talento humano.

En cuanto a los desafíos para la construcción y articulación de iniciativas subregionales en los PDM, se identificaron varios puntos críticos: la gestión de recursos, el trabajo conjunto con la comunidad, la escasez de recursos debido a la categoría de los municipios, la falta de una figura asociativa para un desarrollo articulado, la voluntad política, el fortalecimiento organizacional de las administraciones municipales, y la necesidad de desarrollar planes que mejoren la calidad de vida en las poblaciones urbanas y rurales. Ramírez concluyó que la recolección de datos se realizó a partir de encuestas a los Consejeros de Antioquia y agradeció la atención del público.

- **RECESO**

Se realizó un receso de aproximadamente veinte minutos donde los participantes tomaron un refrigerio y se proyectó un video de la subregión Oriente, que sirvió para dinamizar el receso principalmente a los asistentes que se encontraban conectados por medio de Zoom.

- **TERCER MÓDULO**

## **PANEL SOBRE ASOCIATIVIDAD TERRITORIAL**

### **Alcaldía de Rionegro-Comunicaciones**

Anunció el inicio del tercer módulo del encuentro subregional del Oriente Antioqueño, invitando a los asistentes presentes y a quienes se conectan por Zoom a participar. Este módulo consistirá en un panel sobre asociatividad y autonomía territorial, cuyo objetivo es facilitar el diálogo y la articulación entre actores clave para identificar y promover esquemas asociativos en la subregión.

El panel comenzará con la presentación de los participantes, seguida de una exposición sobre las Situaciones y Perspectivas del Sistema Departamental de Planeación de Antioquia, a cargo de la delegada de la subregión Oriente. Se presentarán orientaciones sobre Asociatividad Territorial del Gobierno de Antioquia y se abrirá un espacio para discutir la Provincia Administrativa y de Planificación del Agua, Bosques y Turismo, así como la Provincia Administrativa y de Planificación de la Paz. Finalmente, se llevará a cabo un diálogo abierto moderado por la Unidad Técnica del CTPA, con la participación de Miriam Elena Gómez, Gilberto Arias Valencia, Sergio Andrés Hernández Jiménez y Miller Cartagena.

- **Presentación sobre Situación y Perspectivas del Sistema Departamental de Planeación de Antioquia-SDPA**

### **Miriam Elena Gómez-ST del SDPA**

Miriam inició su intervención agradeciendo por el encuentro presencial y resaltó la importancia de que los Consejeros y Consejeras tengan voz en este espacio.

Miriam explicó que el Sistema Departamental de Planeación de Antioquia - SDPA es un espacio que integra diversas autoridades, instituciones y actores para asegurar la participación ciudadana e institucional en la planeación. Este sistema fue establecido el 1 de septiembre de 2017 durante la Asamblea de Consejos Territoriales de Planeación del departamento. Su principal objetivo es fortalecer la participación ciudadana en la planeación y el seguimiento del desarrollo territorial, así como promover la integración territorial entre los municipios y subregiones de Antioquia. En este contexto, es fundamental fomentar la comunicación y la coordinación entre los Consejos Territoriales de Planeación de Antioquia y hacer incidencia en instancias decisorias a nivel local, departamental y nacional.

Miriam recordó que la creación de los Consejos Territoriales de Planeación es un mandato de la Constitución Política de Colombia, el cual surge de la necesidad de dar seguimiento a los Planes de Desarrollo y de implementar un voto programático que garantice la participación de la comunidad en el seguimiento de las políticas públicas. Señaló que es esencial que los Consejeros estén activos en todos los escenarios de participación ciudadana, como los Consejos de Paz, los Consejos Consultivos de Mujeres y otros espacios relevantes.

Destacó la importancia de conocer el Plan de Desarrollo Departamental y su aplicación en los municipios, afirmando que lo que no está incluido en este plan no se ejecutará. Llamó la atención sobre la necesidad de un seguimiento riguroso y de realizar denuncias en caso de que las promesas no se cumplan. Subrayó que el Sistema Nacional de Planeación está compuesto por el Consejo Nacional de Planeación y todos los Consejos Territoriales de Planeación a nivel nacional, departamental, distrital y municipal, con el objetivo de hacer efectiva la planeación territorial participativa y garantizar una transición de la democracia representativa a la democracia participativa en todas las regiones del país.

Señaló que en el Oriente antioqueño se debe trabajar para recoger y presentar las necesidades de la región, especialmente en lo que respecta a la infraestructura vial, que es crítica para evitar la pérdida del campesinado. Mencionó que, según la Ley 152 de 1994, se establecen procedimientos para la elaboración, aprobación, ejecución, seguimiento y evaluación de los Planes de Desarrollo. Además, la Ordenanza 37 de 2021 define el SDPA como un espacio que articula diversas escalas y enfoques de planeación, asegurando la participación ciudadana.

Destacó que es deber de los Consejeros asegurar la representación de diferentes sectores en los Consejos Territoriales de Planeación, como la comunidad LGTBI, mujeres y otros grupos vulnerables. Mencionó que, si los Consejos no están bien constituidos, es tarea del CTP acercarse a la administración para presentar propuestas de mejora.

Además, hizo un llamado a la Gobernación de Antioquia para que apoye el SDPA con recursos, dado que la falta de solvencia económica en algunos municipios dificulta su operatividad. Explicó que la Secretaría Técnica del SDPA está conformada por dos delegados de cada subregión, elegidos democráticamente, y dos integrantes del Consejo Territorial de Planeación de Antioquia – CTPA.

Presentó un balance de acciones de 2023, donde se incluyen reuniones mensuales del SDPA, participación en la elaboración y socialización del concepto del CTP sobre el Plan de Desarrollo de Antioquia, y la organización de nueve encuentros subregionales. También participaron en un curso de formación sobre planeación participativa y un foro sobre economía campesina.

Por último, destacó que cada año el CTP revisa y establece metas para los Planes de Desarrollo, y mencionó preocupaciones sobre la representación de la subregión de Páramos, que no ha sido reflejada en las discusiones. Resaltó la necesidad de construir una democracia participativa sólida y la importancia de unificar esfuerzos para lograr una articulación efectiva entre las subregiones y los CTP en el país.

- **Respuestas de la consulta enviada antes del encuentro**

### **Miriam Elena Gómez-ST del SDPA**

Miriam, representante de la Secretaría Técnica del Sistema Departamental de Planeación de Antioquia - SDPA, abordó los logros y dificultades en la articulación entre los Consejos Territoriales de Planeación - CTP de la subregión del Oriente, resaltando aspectos obtenidos a partir de una encuesta enviada a los Consejeros.

Entre los logros mencionados, destacó la mejora en el ambiente de debate durante las reuniones, el fortalecimiento de la comunicación y el sentido de pertenencia entre los miembros, así como el establecimiento de lazos y alianzas entre municipios. También hizo hincapié en el apoyo recibido por parte de las administraciones municipales, departamentales y nacionales para la realización de encuentros subregionales y el uso de herramientas tecnológicas. Sin embargo, subrayó que la presencialidad en estas reuniones fue un desafío, especialmente en comparación con otros encuentros virtuales, y enfatizó la importancia de estos espacios para el diálogo y la colaboración.

En cuanto a los retos, mencionó dificultades como la falta de tiempo para reuniones, escaso apoyo informativo de las entidades territoriales, carencia de recursos económicos y liderazgo, así como la necesidad de sensibilizar a la comunidad sobre la importancia de los CTP. Además, destacó que los CTP municipales tienden a enfocarse en sus ámbitos locales, lo que limita una visión regional más amplia. Aunque reconoció que ha habido avances en la comunicación a través de grupos de WhatsApp, subrayó que persisten problemas de articulación y falta de capacitación.

Respecto a la estructura organizacional de la Secretaría Técnica del SDPA, se sugirió la creación de grupos de trabajo institucional con mayor dedicación y recursos logísticos, además de la necesidad de capacitaciones constantes sobre desarrollo regional. También propuso generar productos técnicos y académicos de calidad para apoyar las gestiones de las alcaldías.

Finalmente, abordó el papel de los CTP en las Provincias Agua, Bosques y Turismo y la Provincia de la Paz, destacando que, en ocasiones, los Consejeros no son tomados en cuenta en los debates provinciales. Abogó por que los CTP actúen como órganos consultivos en los procesos de desarrollo local y que se les involucre activamente en los proyectos de la Provincia. Enfatizó la necesidad de mejorar la legislación en torno a la planificación nacional y expresó preocupación por la falta de acompañamiento a ciertos municipios, como Granada.

- **Presentación Departamento Administrativo de Planeación de Antioquia**

### **Gilberto Arias - Vocero del departamento administrativo de planeación**

Vocero del Departamento Administrativo de Planeación, aprovechó su tiempo de intervención para explicar la apuesta hacia la asociatividad territorial, abordando su importancia para el desarrollo del territorio en Antioquia. Afirmó que la Gobernación de Antioquia ha incluido en su Plan de Desarrollo el fortalecimiento de la asociatividad territorial, tomando como base la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial y alineándose con las políticas del Plan de Desarrollo Nacional. Este enfoque busca la mejora y la colaboración entre territorios, bajo la premisa de que la asociación entre ellos permite superar limitaciones y aprovechar fortalezas comunes.

Gilberto destacó que, en el contexto de Oriente, el tema de la asociatividad no es nuevo, aunque sí plantea retos que requieren adaptación continua. Este enfoque de integración territorial es esencial para que los municipios logren autonomía tanto fiscal como en su gobernanza. Al respecto, comentó que, en Antioquia, a pesar de la descentralización en algunos aspectos, sigue predominando el centralismo, y que es necesario trabajar para que cada municipio y territorio alcance mayor independencia en sus decisiones, recursos y organización, promoviendo un modelo en el cual el desarrollo local no dependa exclusivamente del apoyo central, sino que se gestione desde la misma región.

Durante su exposición, enfatizó que la asociatividad territorial debe abordarse no solo como un esquema de organización espacial, sino como un proceso integral que abarca dimensiones económicas, sociales y ambientales. Explicó que el desarrollo del territorio debe entenderse en su totalidad, trascendiendo los límites de mapas o divisiones tradicionales, para enfocarse en un modelo autónómico que impulse redes y colaboración entre municipios. En este sentido, mencionó las redes territoriales como un modelo a seguir para fortalecer la autonomía fiscal y la financiación municipal, proponiendo que Antioquia se convierta en un referente nacional en la implementación de estas redes, lo cual requiere una estructura sólida que permita a los territorios interconectarse y compartir recursos.

Gilberto resaltó también la importancia de los diversos esquemas de asociación, como las asociaciones de municipios, provincias administrativas y de planificación, regiones de planificación y administración, así como áreas metropolitanas. Este abanico de opciones dijo, permite que cada territorio encuentre el modelo que mejor se adapte a sus necesidades y objetivos, promoviendo el fortalecimiento financiero y la capacidad de gestión en temas fundamentales como los servicios públicos, la educación y la salud. La gobernación, aseguró, respalda firmemente esta apuesta por la asociatividad, y el objetivo es lograr que los proyectos y estrategias para el desarrollo surjan desde el territorio, en lugar de depender exclusivamente de decisiones externas.

Otro aspecto central de la exposición fue la gestión fiscal como herramienta clave para la autonomía de los municipios. Señaló que el fortalecimiento fiscal, incluyendo la actualización catastral y la modernización de los estatutos tributarios, es

indispensable para asegurar la viabilidad financiera de los territorios. Además, subrayó la necesidad de entender que la autonomía no es solo un concepto político, sino también económico: se traduce en independencia en términos de recursos y capacidad de generar ingresos propios, lo cual impacta directamente en la sostenibilidad de cada municipio y en la calidad de vida de sus habitantes.

En cuanto a la gobernanza, destacó que la participación de los Consejos Territoriales de Planeación - CTP es vital para materializar esta visión de territorio y asociatividad. Considera que los CTP juegan un papel esencial en la planificación y gestión del desarrollo local, especialmente en el contexto actual, donde los territorios requieren adaptarse a nuevas dinámicas como la ambiental, inmobiliaria y social. Señaló que es fundamental que cada CTP asuma un rol activo en este proceso, comprendiendo y promoviendo las acciones necesarias para fortalecer su territorio en los distintos niveles de asociación y cooperación.

Finalmente, hizo un llamado a los Consejeros a adoptar esta nueva visión del territorio, entendiendo que la asociatividad y el trabajo en redes territoriales son herramientas estratégicas que pueden potenciar la capacidad de gestión y de acción de los municipios en áreas clave como los servicios públicos, la seguridad, la educación y la gestión ambiental. En este sentido, se refirió a la necesidad de generar proyectos estratégicos que surjan desde el territorio mismo y que respondan a sus necesidades específicas.

- **Presentación de la Provincia del Agua, Bosques y el Turismo - ABT**

Director ejecutivo de la Provincia Agua, Bosque y Turismo, inició agradeciendo la oportunidad de participar y se presentó como constructor civil y especialista en planeación urbana, resaltando su conocimiento en el área de planificación. La Provincia de Aguas, Bosques y Turismo, explicó, es un esquema asociativo territorial, y valoró el compromiso de Planeación Departamental, destacando la importancia de contar con personas que apoyen la asociatividad.

Durante su intervención, Sergio hizo un repaso de los antecedentes y desafíos que enfrenta este esquema asociativo, que se creó en 2018 y ha enfrentado interrupciones debido a factores como la Ley de Garantías y la pandemia. A pesar de estos obstáculos, mencionó logros importantes en la articulación con 12 municipios y el establecimiento de una estructura organizacional que incluye a los alcaldes, dos Consejeros de los Consejos municipales y la Gobernación de Antioquia. Indicó que, aunque es una entidad pequeña y administrativamente limitada, se rige por los aportes de los municipios y enfatizó la importancia de manejar el presupuesto de forma cuidadosa, dado que en ocasiones los esquemas enfrentan dificultades financieras.

En cuanto a la gestión, destacó los avances en áreas estratégicas como el desarrollo territorial, los servicios ambientales, la gobernanza territorial, la competitividad y el turismo. Mencionó el papel de la provincia en la formulación y ejecución de Planes de Ordenamiento Territorial - POT en varios municipios, enfatizando la necesidad de que estos planes no se realicen exclusivamente desde el escritorio, sino con conocimiento del territorio. También resaltó la falta de conversación entre los municipios en cuanto al ordenamiento territorial, lo cual puede generar conflictos de uso de suelo en áreas de frontera municipal.

Señaló los esfuerzos en la implementación de Esquemas de Ordenamiento Territorial - EOT y el impacto positivo que ha tenido la reciente Ordenanza 27 del Gobernador de Antioquia, que delega competencias adicionales a los esquemas asociativos. Sin embargo, también insistió en la necesidad de contar con recursos suficientes para ejecutar estas competencias, especialmente dada la carga administrativa que implica mantener una entidad pública.

Explicó que uno de los objetivos actuales es mejorar la conectividad vial y digital en la región. Están desarrollando un proyecto de 18 kilómetros de vías que beneficia a seis municipios, además de un proyecto para proveer conectividad a las escuelas rurales mediante un acuerdo con la provincia de La Paz, que incluye la dotación de tabletas para los estudiantes, con la colaboración de Samsung en garantías extendidas y apoyo en capacitación en robótica y manejo de drones.

En términos de proyectos productivos rurales, mencionó que la provincia ha logrado ejecutar cerca de 17.000 millones de pesos, beneficiando a 1,400 familias en 290 veredas, en colaboración con empresas como ISAGEN y EPM. También

mencionó el trabajo con las Juntas de Acción Comunal y el éxito de San Carlos en los estímulos de la Gobernación de Antioquia, gracias al apoyo técnico de la provincia en la formulación de proyectos.

En temas de infraestructura, destacó los avances en saneamiento básico en San Carlos, así como la creación de espacios deportivos y educativos. También se han gestionado proyectos de pavimentación urbana y de conectividad en el marco del Sistema General de Regalías. Sin embargo, señaló que, a diferencia de otras regiones con estatus PDET, los municipios del Oriente tienen dificultades para acceder a fondos de Regalías.

Además, resaltó la implementación de la primera red territorial integral de salud en el país, una iniciativa que busca descongestionar los hospitales de Rionegro y proporcionar acceso a servicios médicos en Marinilla. Este proyecto incluye la colaboración de laboratorios privados como Roche Colombia y la creación de un laboratorio especializado para prevención de cáncer en Guatapé.

En cuanto a la gestión ambiental y servicios públicos, destacó la necesidad de un parque ambiental provincial, para reducir la huella de carbono generada por el traslado de residuos a largas distancias. También abordó el impacto del turismo en Guatapé, donde la población temporalmente alcanza los 25.000 habitantes, lo que genera problemas con la gestión de residuos. En respuesta, la provincia trabaja junto a la Secretaría de Turismo para integrar la sostenibilidad en la promoción del turismo.

Finalmente, expresó su disposición a colaborar activamente en los Consejos consultivos provinciales y reconoció el valor de estos espacios para fortalecer la asociatividad.

- **Presentación de la Provincia de La Paz**

#### **Miller Cartagena-Director ejecutivo**

Director ejecutivo de la Provincia de La Paz y con experiencia en la región del oriente antioqueño, describió el trabajo y los objetivos de la entidad a su cargo. Miller recordó que la Provincia de La Paz fue formalmente establecida en 2018 mediante una Ordenanza Departamental, la cual fue avalada por el Consejo Municipal y sancionada por el gobernador de la época. La provincia incluye a los municipios de La Unión, Argelia, Nariño y Sonsón, con Abejorral como miembro invitado permanente, y busca incorporar formalmente a este último en su estructura para fortalecer la articulación regional.

La Provincia de La Paz, según Miller, tiene como ejes estratégicos la paz y la cohesión social, la economía sostenible, la protección del territorio y del medio ambiente, así como la gobernanza participativa. La administración de la provincia está dirigida por un Consejo que incluye a los alcaldes de los municipios que la conforman, junto a dos consejeros y representantes del Ministerio del Interior, el cual certifica y supervisa las provincias administrativas y de planificación.

En términos de ejecución de proyectos, destacó que, tras los desafíos de la pandemia, la provincia impulsó desde 2022 el desarrollo de esquemas operativos territoriales, enfocados en el mantenimiento de vías terciarias, la infraestructura deportiva y proyectos de saneamiento básico. Estos proyectos se han realizado en colaboración con entidades departamentales y nacionales, como CORNARE, para mejorar los sistemas de aguas residuales y proteger las fuentes hídricas locales.

Además, resaltó el avance en proyectos culturales y sociales, mencionando la construcción de un centro para el adulto mayor en Sonsón, uno de los más grandes del Oriente antioqueño, que forma parte del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027. En Argelia, también se ha trabajado en la mejora del relleno sanitario, un proyecto que busca aprovechar los residuos sólidos de manera tecnificada y generar empleo en la zona.

También enfatizó la importancia de la articulación con las Juntas de Acción Comunal para la ejecución de proyectos locales y el fortalecimiento de capacidades, así como los esfuerzos en la construcción y mejoramiento de vivienda en Nariño y el impulso a proyectos agropecuarios, incluyendo la producción de invernaderos y el apoyo a pequeños productores de gallinas y otros productos agrícolas.

En el ámbito ambiental, destacó un proyecto significativo presentado al Ministerio de Medio Ambiente para mejorar la gestión y gobernanza ambiental en el DRMI del Páramo de Sonsón, que incluye la compra de predios rurales para conservar fuentes hídricas y fortalecer la administración de acueductos veredales. Además, mencionó un proyecto regional de pavimentación de 15 kilómetros y el fortalecimiento de la educación ambiental y la cátedra de paz en la región, que incluye habilidades de robótica y emprendimiento para los jóvenes de la zona.

Miller concluyó su intervención mencionando la colaboración con la Universidad Digital de Antioquia y la Secretaría de Participación del Departamento para capacitar a las Juntas de Acción Comunal en la formulación y manejo de proyectos. Además, expresó la necesidad de integrar a las provincias en los Consejos de Planeación, considerando la importancia de la participación consultiva de las comunidades en la formulación de políticas y proyectos de desarrollo regional.

- **Diálogo abierto**

### **Alberto Henao - Unidad Técnica del CTPA**

Coordinador de la Unidad Técnica del Consejo Territorial de Planeación de Antioquia - CTPA, destacó la importancia de la planeación participativa y el papel central que tienen los Consejos Territoriales de Planeación, el Sistema Departamental de Planeación y el Consejo Departamental de Planeación en el desarrollo territorial. Subrayó que la planeación permite anticipar el futuro de los territorios, organizaciones, empresas e instituciones, fortaleciendo la sociedad civil.

Enfatizó la relevancia de las provincias y su capacidad de planeación y gestión de proyectos, señalando la relación estrecha entre los Consejos Territoriales de Planeación y las provincias, las cuales cuentan con Consejos Provinciales para facilitar el desarrollo y la planificación. Además, destacó la necesidad de articular diferentes formas de organización territorial sin generar conflictos innecesarios, buscando convergencias y armonía.

También mencionó la importancia de los Consejos de Cuenca, instancias participativas enfocadas en la gestión ambiental y el desarrollo del territorio, señalando que estos forman parte del amplio mapa de espacios de planeación participativa que se debe fortalecer. A largo plazo, Alberto planteó la posibilidad de que las subregiones cuenten con sus propios Consejos Subregionales de Planeación, en línea con la Constitución colombiana, así como el potencial debate sobre la conversión de las provincias en entidades territoriales.

Al finalizar, Alberto invitó a Alexander a tomar la palabra y anticipó una ronda de intervenciones para recoger aportes que se documentarán y compartirán en el próximo encuentro departamental del CTPA, reforzando el compromiso de registrar y retroalimentar la información con todos los participantes.

### **Alexander Pito – CTP de Rionegro**

Del Consejo Territorial de Planeación - CTP de Rionegro, informó que, aunque otro Consejero debía presentar el tema de forma virtual, tuvo que asumir la exposición debido a un contratiempo. Compartió que el CTP de Rionegro ve como una prioridad la integración territorial para fomentar un desarrollo equitativo, promoviendo capacidades locales y acciones que aborden aspectos sociales, productivos y comunitarios.

En el concepto presentado a la administración, el CTP de Rionegro destacó la necesidad de una ciudad educada como base esencial para fortalecer la comunidad y fomentar la asociación. Además, expresó el interés en analizar la posible creación de un Área Metropolitana en la región, propuesta impulsada por el gobernador. Alexander sugirió organizar un foro en Rionegro para discutir los beneficios y posibles inconvenientes de un Área Metropolitana, involucrando a instituciones y actores a favor y en contra de la idea, e invitó a los presentes a expresar su interés en participar en este espacio de diálogo.

### **Nelson Eric García - Rionegro**

Consejero de Cuenca del Rionegro, destacó la importancia de este encuentro para la subregión Oriente, especialmente en un momento en que se discuten intensamente las figuras y esquemas asociativos en el Oriente antioqueño. Mencionó el avance de las provincias en la ejecución de obras y la colaboración entre Antioquia y Caldas en áreas como el páramo de Sonsón. Sin embargo, señaló la falta de articulación entre la planeación nacional, departamental y municipal, y subrayó que

el territorio debe ordenarse en torno al agua, siguiendo los lineamientos nacionales y los Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas - POMCA.

Invitó a los Consejeros y autoridades a participar en los Consejos de Cuenca y a estudiar los POMCA, enfatizando que estos tienen una jerarquía superior a los Planes de Ordenamiento Territorial - POT. Resaltó la necesidad de integrar los POMCA en las actualizaciones de los POT y Planes Básicos de Ordenamiento Territorial - PBOT, dada su relevancia para un desarrollo sostenible en la región. Finalmente, instó a una madurez en la implementación de figuras asociativas, como provincias, la región aeroportuaria y un área metropolitana, asegurando que el Oriente antioqueño debe mantenerse unido en su planificación territorial.

### **Jaime Montoya - Cocorná**

Líder ambientalista de Cocorná y miembro del movimiento MOVETE, resaltó dos puntos clave. Primero, subrayó la importancia de incluir la soberanía y seguridad alimentaria en la agenda de los Consejos Territoriales de Planeación - CTP, ya que los campesinos del Oriente antioqueño son esenciales para la producción de alimentos que abastecen tanto al altiplano como a Medellín. En segundo lugar, expresó su rechazo a la creación de un Área Metropolitana, abogando en su lugar por la figura de provincia, la cual permitiría una distribución equitativa de los recursos y una representación igualitaria de los municipios en la subregión.

### **Consejero**

Expresó su apoyo a la propuesta del consejero de Rionegro para crear espacios de discusión sobre las áreas metropolitanas. Además, recordó la importancia de considerar que el territorio pertenece a todos los ciudadanos y, por tanto, los sistemas participativos y las consultas a las comunidades deben ser una prioridad en la planificación. Destacó que es fundamental incluir a las comunidades de base en estos procesos para que sus perspectivas sean tenidas en cuenta.

### **Consejero**

Expresó su acuerdo con la preocupación sobre el área metropolitana mencionada anteriormente. Comentó que en una reunión previa en El Carmen, organizada con doña Amelia, la comunidad mostró desacuerdo con la idea del área metropolitana, ya que se percibe como un problema para la comunidad, aunque no sabe con exactitud la magnitud del impacto. Manifestó su interés en realizar un foro para debatir y decidir si la mayoría aprueba o rechaza esta figura. Además, ofreció su apoyo, indicando que, como residente del corregimiento de La Madera, está dispuesto a trabajar en equipo con El Carmen y Rionegro en esta iniciativa.

### **Consejera de La Ceja**

La consejera de La Ceja expresó su preocupación por la falta de organización y claridad en la función de los Consejos Territoriales frente al tema del área metropolitana y las provincias, que parecen diluir el propósito del encuentro. Como nueva consejera en La Ceja, mencionó no percibir una incidencia real en el Plan de Desarrollo Departamental, ya que este ya fue decretado, y teme que el Sistema de Planeación esté desarticulado, sin una integración efectiva entre los niveles municipal, departamental y nacional. Basándose en su experiencia en planeación departamental, la consejera destacó que este problema persiste desde los años 90 debido a la falta de articulación política entre niveles. Comentó que en La Ceja trabajaron de manera rigurosa con la metodología de los CTP para alinear sus planes municipales con los objetivos nacionales y de desarrollo sostenible, subrayando la necesidad de planificar desde lo territorial, sin divisiones políticas. Finalmente, celebró esta primera invitación a articularse para lograr una incidencia real, ya que solo desde una integración efectiva se puede decidir si un área metropolitana o varias provincias son necesarias y si la paz se construye mediante decretos o por medio de un esfuerzo social y político conjunto.

### **Consejera**

Destacó la importancia de estructurar el Sistema de Planeación, pues este, según ella, permitirá identificar las necesidades específicas del territorio y definir si requieren una provincia, un área metropolitana u otro organismo asociativo. Subrayó además el rol crucial de la educación, ya que considera que actualmente los contenidos no están formando a las personas

para abordar las necesidades del tiempo moderno. Propuso que la educación esté alineada con las necesidades y características de cada territorio, permitiendo un desarrollo enfocado. Sugirió a la gobernación apoyar en este sentido a los alcaldes, ya que, aunque algunos municipios no son certificados, sería posible coordinar esfuerzos con el equipo docente para avanzar en los objetivos territoriales a través de la educación.

- **Elección y ratificación de delegados subregionales al SDPA**

Se ratificó la participación de Miryam Gómez de El Carmen de Viboral, se eligió como el otro delegado principal a Jaime Montoya de Cocorná; el comité de apoyo quedó constituido por: Dolly Quintero de Marinilla, Gladys Hoyos de Granada, y Mario Cardona de Sonsón.

- **CIERRE**

### **Marisol Gómez David - Secretaria de Planeación Rionegro**

Secretaria de Planeación de Rionegro, expresó su agradecimiento a los asistentes por su compromiso con la comunidad. Resaltó la multidisciplinariedad del Consejo Territorial, que incluye diversos sectores sociales, académicos y culturales. Hizo hincapié en la necesidad de continuar realizando jornadas de trabajo con temas específicos para abordar la falta de continuidad en los procesos de planificación, recordando su experiencia en la formulación de Planes de Ordenamiento. Destacó el valor del compromiso comunitario y la corresponsabilidad entre la administración pública y la población.

Subrayó que los límites entre municipios deben interpretarse como oportunidades de integración en lugar de segregación, y mencionó la importancia de considerar a las personas que viven en un municipio pero que se desarrollan en otro. Abogó por crear conexiones entre municipios y fomentar redes de apoyo para atender las necesidades de las comunidades, enfatizando que el desarrollo económico debe estar interrelacionado con el espacio público. Concluyó su intervención reiterando el compromiso de su administración para colaborar con todos los sectores y la invitación a trabajar juntos por el bienestar de la región.

### **Gilberto Arias – Departamento Administrativo de Planeación de Antioquia**

Agradeció a los Consejeros por su activa participación y al municipio de Rionegro por ser el anfitrión del evento. Destacó el apoyo logístico, administrativo y académico que la gobernación brinda al Consejo Territorial de Planeación, mencionando la colaboración con la Universidad de Antioquia en el fortalecimiento de este organismo.

Gilberto anunció que se buscará un espacio de diálogo con Myriam para evaluar el Sistema Departamental de Planeación, lo que permitirá identificar acciones para su actualización. Reiteró la disposición de la gobernación para ofrecer apoyo técnico en temas como la asociatividad y otros aspectos relevantes. Concluyó su intervención agradeciendo a todos los presentes y expresando su deseo de continuar trabajando juntos en futuros espacios de colaboración.

Revisado AHR/MOL/MZG/MMM 27/092024