

# Perfil de Desarrollo Subregional

## Subregión Valle De Aburrá de Antioquia

*Realizado por:*

*Equipo técnico de la Universidad de Antioquia*



**UNIVERSIDAD  
DE ANTIOQUIA**

1803

*UNIVERSIDAD DE ANTIOQUIA  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS*



### **Equipo técnico**

Jesús Alberto Henao Rodríguez

Maber Osorio Loaiza

Roxana María Arroyave Giraldo

Yuber Stiven Osorio Otalvaro

María Victoria Álvarez Gómez

Coordinador del proyecto

Formulador

Apoyo técnico

Apoyo técnico

Comunicaciones

## Tabla de contenido

Presentación	7
1. Metodología	8
2. Caracterización subregional	10
2.1 Características geográficas	10
2.2 Dinámica poblacional	11
2.2.1 Población de la subregión	11
2.2.2 Población indígena	13
2.2.3 Comunidad negra, mulata, afrocolombiana, raizal y palenquera	13
2.3 Características sociales	13
2.3.1 Necesidades básicas insatisfechas	13
2.3.2 Pobreza multidimensional	14
2.3.3 Calidad de vida	15
2.4 Características económicas	15
2.4.1 Actividades económicas y valor agregado	15
2.4.2 Desempleo	16
2.4.3 Organización empresarial	17
2.4.4 Usos del suelo	18
2.4.5 Situación fiscal y tributaria	18
2.4.6 Comunicaciones y Transporte (Competitividad - accesibilidad)	20
2.5 Servicios públicos y asistenciales	21
2.5.1 Servicios públicos	22
2.5.2 Salud	22
2.5.3 Educación	24
2.5.4 Vivienda	25
2.5.5 Seguridad y convivencia	26
2.6 Características ambientales	27
2.6.1 27	
2.6.1 Problemas ambientales	28
2.6.2 Residuos sólidos	29
2.7 Competitividad	29
3. Potencialidades y restricciones al desarrollo y la competitividad	32

3.1	Matriz de priorizaciones Departamentales	32
3.2	Priorizaciones del Valle de Aburrá en el Departamento de Antioquia – del Consejo Territorial de Planeación de Antioquia - CTPA	34
4.	Potencialidades y restricciones subregionales	35
4.1	Potencialidades y restricciones de los talleres subregionales	35
4.2	Potencialidades y restricciones para el desarrollo subregional	36
4.2.1	Potencialidades	36
4.2.2	Restricciones	37
5.	Estrategias de desarrollo sostenible y competitivo diverso para las regiones del Departamento De Antioquia	39
5.1	Restricción estructural subregional:	39
5.2	Potencialidad estructural subregional:	39
5.3	Estrategia subregional	39
5.3.1	Estrategia organizativa	39
5.3.2	Estrategia gestión del conocimiento	39
5.3.3.	Estrategia de gestión social	40
5.3.4	Estrategia de sostenibilidad y diversidad	40
5.3.5	Estrategia de accesibilidad y conectividad	40
5.3.6	Estrategia institucional y regulatoria	41
	Bibliografía	42

### Tabla de figuras

Figura 1. Mapa de ubicación	10
Figura 2. Mapa obras viales de Antioquia	21
Figura 3. Mapa de afectación por COVID 19 en la subregión	24

### Tabla de tablas

Tabla 1. Población (2020)	11
Tabla 2. Usos de los suelos urbanos del Valle de Aburrá sin Medellín	18
Tabla 3. Cobertura de servicios públicos	22
Tabla 4. Cobertura en educación	25
Tabla 5. Déficit en viviendas	25
Tabla 6. Áreas de protección	28
Tabla 7. Generación y disposición de residuos sólidos de Antioquia	29
Tabla 8. Pilares de competitividad	30
Tabla 9. Matriz de altas priorizaciones del Valle de Aburrá en el Departamento de Antioquia – Departamento Administrativo de Planeación Departamental	32
Tabla 10. Matriz de priorizaciones medias del Valle de Aburrá en el Departamento de Antioquia – Departamento Administrativo de Planeación Departamental	33
Tabla 11. Matriz de bajas priorizaciones del Valle de Aburrá en el Departamento de Antioquia – Departamento Administrativo de Planeación Departamental (mayor importancia relativa para dinamizar los procesos de desarrollo y competitividad)	33
Tabla 12. Matriz de priorizaciones del Consejo Territorial de Planeación de Antioquia	34
Tabla 13. Potencialidades	36
Tabla 14. Restricciones	37

### Tabla de gráficas

Gráfica 1. Población por género - Gráfica 2. Población por área geográfica	12
Gráfica 3. Pirámide poblacional	12
Gráfica 4. Comunidad negra, mulata, afrocolombiana y palenquera	13
Gráfica 5. NBI en la subregión - Gráfica 6. NBI en Antioquia	14
Gráfica 7. Pobreza multidimensional en la subregión - Gráfica 8. Pobreza multidimensional en Antioquia	14
Gráfica 9. Calidad de vida en Antioquia	15

Gráfica 10. Valor agregado de Antioquia	16
Gráfica 11. Desempleo en Antioquia	17
Gráfica 12. Densidad empresarial en Antioquia - Gráfica 13. Empresas de la subregión	18
Gráfica 14. Ejecución de ingresos de Antioquia	19
Gráfica 15. Ejecución de egresos de Antioquia	19
Gráfica 16. Ingresos de la subregión	20
Gráfica 17. Egresos de la subregión	20
Gráfica 18. Muertes por cáncer de mama en Antioquia - Gráfica 19. Muertes por cáncer de próstata en Antioquia	23
Gráfica 20. Tasas de intento de suicidio en Antioquia	23
Gráfica 21. Casos de COVID-19 en Antioquia	24
Gráfica 22. Hurto a personas en Antioquia - Gráfica 23. Lesiones personales en Antioquia	26
Gráfica 24. Violencia intrafamiliar en Antioquia - Gráfica 25. Violencia sexual en Antioquia	26
Gráfica 26. Hogares donde las personas se sienten seguras y muy seguras en el barrio o vereda donde viven	27
Gráfica 27. Generación y disposición de residuos sólidos de Antioquia	29
Gráfica 28. Competitividad en Antioquia	30

## Presentación

El perfil subregional contiene información de referencia de la subregión del Valle de Aburrá del Departamento de Antioquia, con el fin de dar a conocer las características geográficas, económicas, sociales, ambientales, institucionales y de competitividad de este territorio, que permite realizar priorizaciones frente a sus necesidades y potencialidades y avanzar en la definición de estrategias y acciones para fortalecer las capacidades de los Consejos Territoriales de Planeación Municipal para gestionar el desarrollo de sus territorios y de su articulación subregional.

Las particularidades de la subregión del Valle de Aburrá fueron un elemento orientador para el taller subregional, las cuales se compararon con las otras ocho subregiones con las que cuenta el Departamento de Antioquia, para establecer su posicionamiento y hacer una priorización de problemáticas y potencialidades, que nos permitan afianzar una visión de subregión a los consejeros territoriales, compartir iniciativas conjuntas y articularse a la gestión del Consejo Departamental de Planeación y del Sistema Departamental de Planeación de Antioquia.

## 1. Metodología

Para generar el perfil subregional de desarrollo de las subregiones de Antioquia, se partió de fuentes de información secundaria, determinando características y particularidades de los territorios antioqueños, para lo cual el Plan de Desarrollo de Antioquia, UNIDOS POR LA VIDA 2020 -2023 fue la base inicial complementada con información adicional de la Gobernación de Antioquia, el DANE, la Cámara de Comercio de Medellín para Antioquia, las Corporaciones Autónomas Regionales del Departamento y otras fuentes confiables, oportunas y pertinentes.

La información obtenida de las diferentes fuentes permitió evidenciar las características geográficas; información sobre la dinámica poblacional que permite puntualizar la concentración de la población; y evidenciar las condiciones sociales en términos de necesidades básicas insatisfechas, pobreza multidimensional y calidad de vida de los habitantes a nivel subregional, generando un comparativo con las subregiones que componen el Departamento de Antioquia.

Se obtuvo información a nivel económico para conocer las especializaciones de los territorios en actividades económicas, lo que les permite a las subregiones aportar al PIB del Departamento, definir su composición empresarial, uso del suelo urbano, los niveles de desempleo, la situación fiscal y tributaria de las subregiones, y la competitividad en temas de accesibilidad.

Se presenta la cobertura y calidad de servicios públicos y asistenciales, los servicios de salud, educación, vivienda y seguridad, que deben ser priorizados en el perfil específico desarrollado de cada subregión.

Además, se presentan características ambientales, mostrando los principales ecosistemas naturales con los que cuenta la subregión, las áreas de protección y las principales problemáticas ambientales.

Teniendo en cuenta el índice de competitividad construido por la Universidad de Antioquia y la Gobernación de Antioquia para el 2019, se realiza un análisis a nivel subregional que permite identificar y validar aspectos que hacen a la subregión más o menos competitiva frente a los demás territorios del Departamento.

Con la información analizada de las diferentes fuentes secundarias, se priorizaron los aspectos fundamentales de cada una de las subregiones con el fin de hacerle un seguimiento sectorizado y priorizado a los proyectos y programas del Plan de Desarrollo Departamental por parte del Consejo Territorial de Planeación de Antioquia y de los Consejos Territoriales de Planeación Municipales, con enfoque subregional y en pro del desarrollo de los territorios del Departamento.

La priorización se realizó por medio de un semáforo para establecer el orden de prioridad de dichas problemáticas ubicadas en color rojo por su situación deficitaria, en color amarillo como priorizaciones medias y en color verde como ejes dinamizadores de los procesos de desarrollo y competitividad de las subregiones.



La matriz de semaforización fue contrastada con las prioridades que se realizaron por parte del Consejo Territorial de Planeación de Antioquia, plasmadas en el concepto al Plan de Desarrollo del Departamento de Antioquia 2020 – 2023, para focalizar los ejes prioritarios a validar en los talleres subregionales con los consejeros y consejeras de los municipios del Departamento, realizados por subregiones y determinar las principales problemáticas a tener en cuenta para el seguimiento de los Planes de Desarrollo Municipales y Departamental y para determinar las principales fortalezas o potencialidades de los territorios, como ventajas que los hacen más competitivos.

Las priorizaciones obtenidas del análisis permiten construir una propuesta metodológica para el seguimiento de la gestión del desarrollo territorial subregional, en los temas prioritarios del Consejo Territorial de Planeación Departamental validada como estrategia en el Encuentro Departamental con los consejeros y consejeras del Departamento de Antioquia.

Se realizó una síntesis de potencialidades y fortalezas de la subregión, a partir de las diferentes iniciativas de los actores del territorio, en la que se dimensionan oportunidades de desarrollo territorial, que permitirán afianzar la competitividad y la sostenibilidad subregional y departamental, las cuales fueron validadas y estructuradas en la estrategia de gestión para el desarrollo Departamental desde la perspectiva de la Sociedad Civil en el marco de la Gestión del Consejo Territorial de Planeación de Antioquia - STPA y del Sistema Departamental de Planeación de Antioquia – SDPA.

## 2. Caracterización subregional

En el presente apartado se evidencian las características de la subregión del Valle de Aburrá en términos geográficos, poblacionales, sociales, económicos, servicios públicos, ambientales y competitivos que son la base para determinar potencialidades, prioridades y estrategias para el desarrollo de la subregión.

### 2.1 Características geográficas

El Valle de Aburrá está ubicado en el centro – sur del Departamento de Antioquia, en medio de la Cordillera Central de los Andes, es atravesado por el río Medellín – Aburrá – Porce que recorre la subregión de norte a sur y se convierte en un eje estructurante importante de la conurbación y de la estructura espacial urbano regional.

Esta tiene la característica de operar administrativamente como el “Área Metropolitana del Valle de Aburrá”, para de esta forma, tomar decisiones conjuntas principalmente sobre la planificación del territorio, la movilidad, medio ambiente y el desarrollo económico y social en su conjunto. Cuenta con el municipio de Medellín como municipio núcleo, que es la capital del Departamento de Antioquia.

**Figura 1. Mapa de ubicación**



Fuente: IGAC - Elaboración: Equipo de trabajo

La subregión está conformada por 10 municipios:

- Medellín, de categoría especial.
- Bello, Envigado, Itagüí y Sabaneta, de categoría primera.

- La Estrella, de categoría segunda.
- Caldas, Copacabana y Giradora, de categoría tercera.
- Barbosa, de categoría cuarta.

La subregión cuenta con 1.152 kilómetros cuadrados (km<sup>2</sup>). Limita con las subregiones del Norte, Nordeste, Oriente, Suroeste y Occidente.

## 2.2 Dinámica poblacional

La dinámica poblacional permite explicar las particularidades de la subregión asociadas a la presión demográfica y sus formas de relacionamiento con el desarrollo de la subregión.

### 2.2.1 Población de la subregión

Teniendo en cuenta las proyecciones del DANE para el 2020, la subregión Valle de Aburrá cuenta con 4.055.296 habitantes, hay 1.920.444 hombres (47%) y 2.134.852 mujeres (53%). Lo que la hace el mayor foco de concentración poblacional del Departamento, evidenciando la concentración de servicios como la salud, educación, bancarización, ofertas laborales, entre otros.

Su población se ubica en su mayoría en la zona urbana (95%) y el restante 5% en la zona rural (gráfica 2).

**Tabla 1. Población (2020)**

Total 2020	Hombres	Mujeres
4.055.296	1.920.444	2.134.852
<b>Cabecera municipal</b>		
Total	Hombres	Mujeres
3.858.527	1.821.651	2.036.876
<b>Centros poblados y rural disperso</b>		
Total	Hombres	Mujeres
196.769	98.793	97.976

Fuente: DANE (2020) – Elaboración: Equipo de trabajo

**Gráfica 1. Población por género - Gráfica 2. Población por área geográfica**



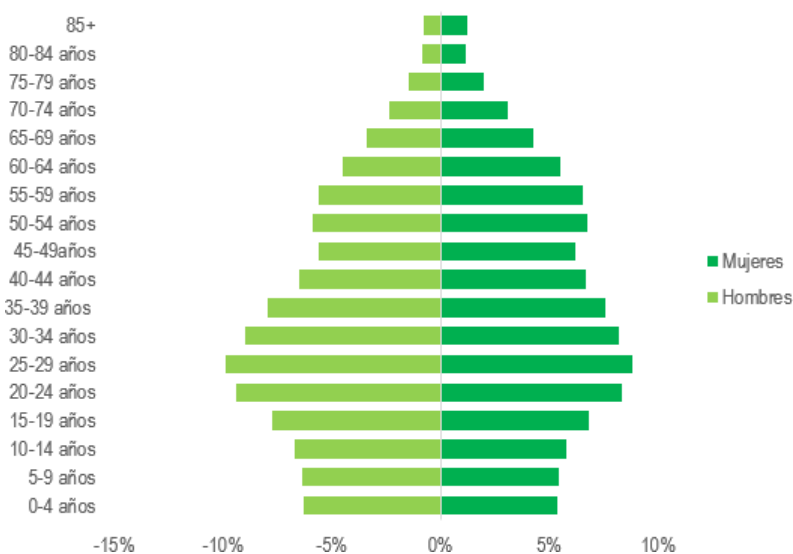
Fuente: DANE (2020) – Elaboración: Equipo de trabajo

La población que más predomina en la subregión es la que se encuentra entre los 24 a 34 años, concentrando una alta población con independencia económica que le permite sostener el resto de la población y que resalta la importancia de la subregión como concentradora de importantes oportunidades.

Se explica la concentración en este rango poblacional por posibles inmigraciones de la población joven, hacia la subregión por motivos de acceso a mejores oportunidades como la educación superior y el empleo.

**Gráfica 3. Pirámide poblacional**

Pirámide poblacional proyecciones 2020



Fuente: DANE (2020) – Elaboración: Equipo de trabajo

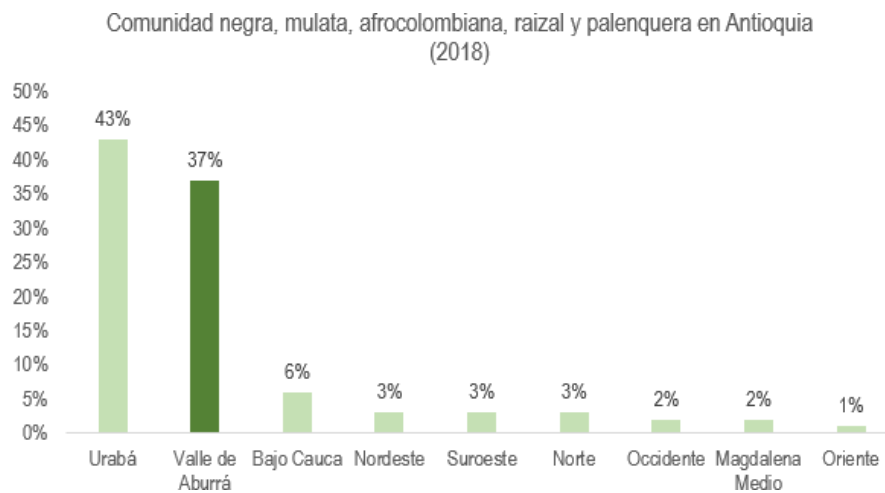
### 2.2.2 Población indígena

La subregión no cuenta con resguardos indígenas, sin embargo, cuenta con población viviendo en la subregión que hacen parte de este grupo poblacional.

### 2.2.3 Comunidad negra, mulata, afrocolombiana, raizal y palenquera

De la comunidad negra, mulata, afrocolombiana, raizal y palenquera habita el 37%, es la segunda subregión con mayor asentamiento de estos grupos étnicos.

**Gráfica 4. Comunidad negra, mulata, afrocolombiana y palenquera**



Fuente: Gobernación de Antioquia (2020) – Elaboración: Equipo de trabajo

## 2.3 Características sociales

La subregión Valle de Aburrá cuenta con las mejores condiciones sociales frente a las demás subregiones del Departamento que le ha permitido un alto potencial social en los habitantes y que le han generado unas condiciones de desarrollo a la subregión.

La subregión cuenta con un buen bienestar social, pero, no se debe desconocer la cantidad importante de personas que no cuentan con adecuadas condiciones generadas principalmente por el empleo informal, bajo logro educativo y el rezago escolar que inciden sobre los niveles de calidad de vida por las brechas entre los habitantes que no les ha permitido acceder a las mismas condiciones.

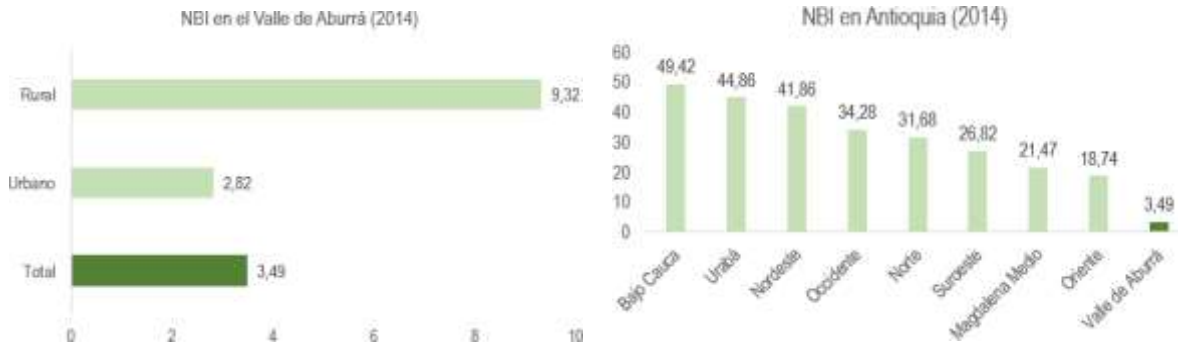
### 2.3.1 Necesidades básicas insatisfechas

Valle de Aburrá es la subregión con las menores necesidades básicas insatisfechas del Departamento, esto explicado en parte a que la mayor parte de precariedades del Departamento se concentran en las zonas rurales y la subregión

cuenta con una población inferior en estos territorios. Además, el desarrollo social que se tiene en este territorio le ha permitido tener ventajas frente a las demás subregiones.

Teniendo en cuenta que se tienen hogares con precariedades que se deben resolver, pero, frente a las otras subregiones cuenta con una menor prioridad.

**Gráfica 5. NBI en la subregión - Gráfica 6. NBI en Antioquia**



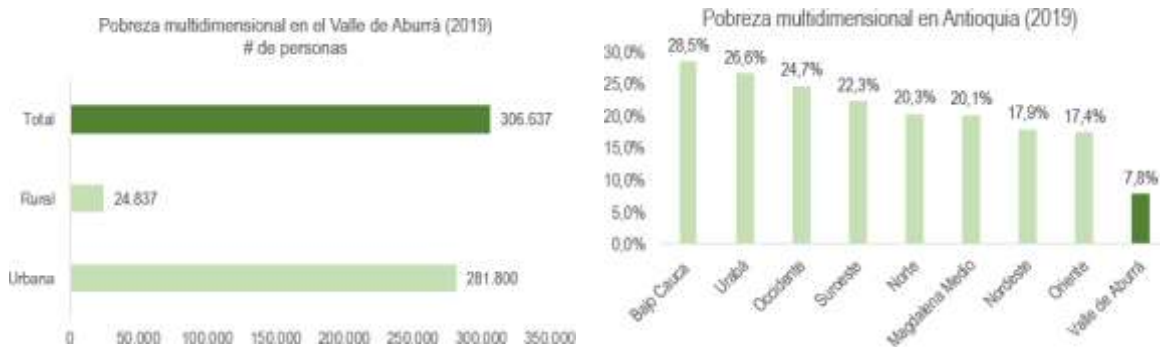
Fuente: Cámara de Comercio de Medellín para Antioquia (2019) – Elaboración: Equipo de trabajo

### 2.3.2 Pobreza multidimensional

La subregión cuenta con el menor porcentaje de pobreza de las subregiones del Departamento debido a que la mayor parte de la población asentada en la subregión cuenta con buenas condiciones. Pero, cuenta con la mayor población en esta condición (306.637 personas) del Departamento por la alta concentración de personas en este territorio.

La presencia de pobreza en la subregión al igual que en la mayoría de los territorios del Departamento se debe al empleo informal (49,8%), bajo logro educativo (39,1%) y rezago escolar (20,8%).

**Gráfica 7. Pobreza multidimensional en la subregión - Gráfica 8. Pobreza multidimensional en Antioquia**

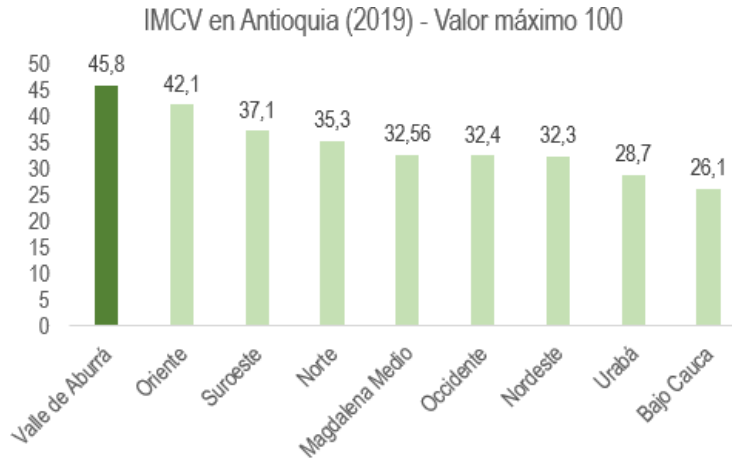


Fuente: Gobernación de Antioquia (2020) – Elaboración: Equipo de trabajo

### 2.3.3 Calidad de vida

Valle de Aburrá es la subregión que presenta mejor calidad de vida con respecto a las demás subregiones del Departamento. Sin embargo, no se debe desconocer que hay población con bajos niveles sociales debido principalmente al bajo acceso a recreación (15,0%) y escolaridad (26,0%).

**Gráfica 9. Calidad de vida en Antioquia**



Fuente: Gobernación de Antioquia (2020) – Elaboración: Equipo de trabajo

## 2.4 Características económicas

El Valle de Aburrá cuenta con el principal eje urbano del Departamento localizado en los municipios de: Medellín, Bello, Itagüí y Envigado.

Medellín como capital del Departamento y principal eje económico, ha experimentado un alto crecimiento urbano que se ha expandido a los demás territorios de la subregión.

La subregión cuenta con importantes prestaciones de servicios colectivos, posicionándose como el eje central del Departamento, principalmente por la especialización en los servicios de salud y educación.

Los servicios financieros, inmobiliarios y empresariales se han constituido como el renglón principal de la economía de la subregión, además, de servicios sociales y la industria manufacturera.

### 2.4.1 Actividades económicas y valor agregado

El Valle de Aburrá con una participación del 67,6% en el PIB del Departamento se posiciona como la subregión con mayor valor agregado de Antioquia, evidenciando la importancia de la subregión como polo de desarrollo (gráfica 10).

Los sectores que más le aportan al valor agregado son: manufactura (19,6%), comercio (16,2%), actividades inmobiliarias (10,8%) y profesionales (10,7%).

Concentra la generación del valor agregado especialmente en industria manufacturera y servicios financieros, empresariales, inmobiliarios y de alquiler; y tiene una muy baja participación en la generación de valor del sector agropecuario y minero. (Cámara de Comercio de Medellín para Antioquia, 2019)

**Gráfica 10. Valor agregado de Antioquia**



Fuente: Gobernación de Antioquia (2020) – Elaboración: Equipo de trabajo

## 2.4.2 Desempleo

Valle de Aburrá es la tercera subregión con mayor tasa de desempleo del Departamento (11,6%) superada por las subregiones de Urabá y Magdalena Medio que cuentan la misma tasa de desempleo (12,8%).

El desempleo en la subregión se da principalmente por la alta concentración poblacional y por la localización en las zonas urbanas.

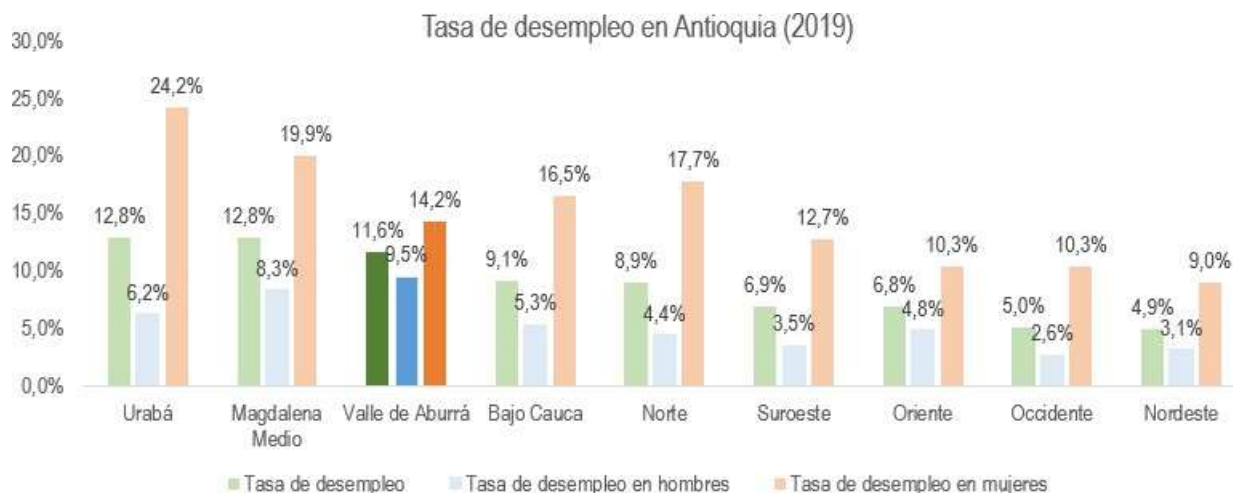
Presenta importantes brechas de desempleo entre los géneros evidenciando mayor vulnerabilidad en las mujeres con una tasa de desempleo de 14,2% para las mujeres y 9,5% para los hombres.

La tasa de ocupación es del 45,9% con una formalidad del 55,7%.

Las mayores participaciones de los ocupados estuvieron en los sectores de ramas de servicios (37,9%), comercio (18,4%) e industria (15,1%).



**Gráfica 11. Desempleo en Antioquia**



Fuente: Gobernación de Antioquia (2020) – Elaboración: Equipo de trabajo

### 2.4.3 Organización empresarial

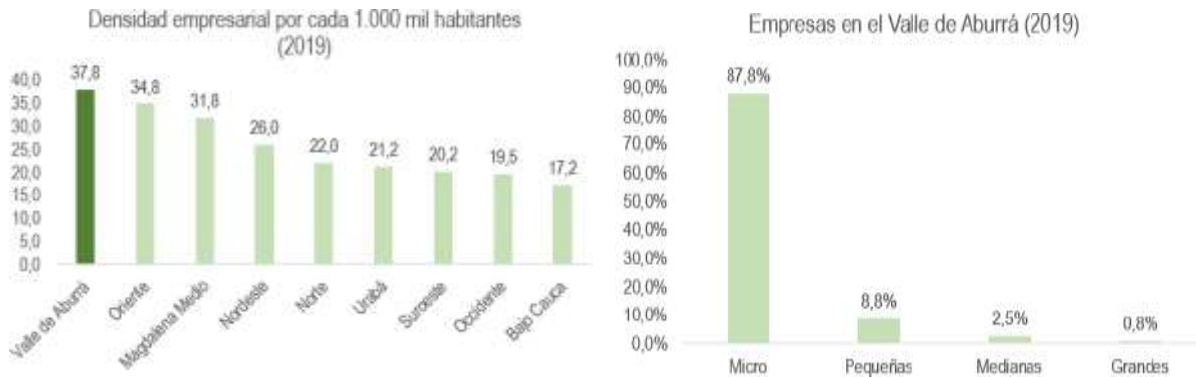
Para el 2019 Valle de Aburrá se posiciona como la primera subregión con mayor densidad empresarial (37,8 empresas por cada mil habitantes), asentándose 150.142 empresas (gráfica 12).

Predominan las microempresas (87,8%), seguida de empresas pequeñas (8,8%), medianas (2,5%) y grandes (0,8%) conformación empresarial del Departamento que ha sido jalonada por las microempresas. (gráfica 13)

La mayoría de las empresas se concentran en el municipio de Medellín. El 80% de las empresas de la subregión se dedican al comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas; industrias manufactureras; alojamiento y servicios de comida; actividades profesionales, científicas y técnicas; construcción y actividades inmobiliarias. (Cámara de Comercio de Medellín para Antioquia, 2019)

Como apuestas productivas de la subregión, se cuenta con los clústeres de: moda y fabricación avanzada, energía sostenible, turismo de negocios, hábitat sostenible, negocios inteligentes y Medellín health city. “Estrategia que ha permitido la concentración e interconexión de empresas e instituciones a partir de integraciones verticales, que se asocian a canales de distribución y consumo; y horizontales que se relacionan con manufactura de productos complementarios y compañías en industrias relacionadas –habilidades, tecnologías e insumos comunes” (Gobernación de Antioquia, 2020)

**Gráfica 12. Densidad empresarial en Antioquia - Gráfica 13. Empresas de la subregión**



Fuente: Gobernación de Antioquia (2020) – Elaboración: Equipo de trabajo

#### 2.4.4 Usos del suelo

La destinación de los suelos del Valle de Aburrá sin contar a Medellín es principalmente habitacional (39,9% del área en m<sup>2</sup>), uso de mayor destinación del Departamento, seguida del uso industrial (15,8% del área en m<sup>2</sup>) y en menor medida el uso comercial (7,18% del área en m<sup>2</sup>).

**Tabla 2. Usos de los suelos urbanos del Valle de Aburrá sin Medellín**

Número de predios y área construida (m <sup>2</sup> ) en la zona urbana de los municipios del Valle de Aburrá (excepto Medellín), 2016										
	Total		Habitacional		Industrial		Comercial		Otros	
	Predios	Área (m <sup>2</sup> )	Predios	Área (m <sup>2</sup> )	Predios	Área (m <sup>2</sup> )	Predios	Área (m <sup>2</sup> )	Predios	Área (m <sup>2</sup> )
Valle de Aburrá	451.203	61.640.497	378.068	24.630.232	3.873	9.797.157	18.019	4.431.339	51.243	22.781.769
Total Departamento	936.128	253.883.160	765.446	112.537.892	6.463	16.658.397	46.537	12.805.968	117.682	111.880.903

Fuente: Cámara de Comercio de Medellín para Antioquia (2019) – Elaboración: Equipo de trabajo

#### 2.4.5 Situación fiscal y tributaria

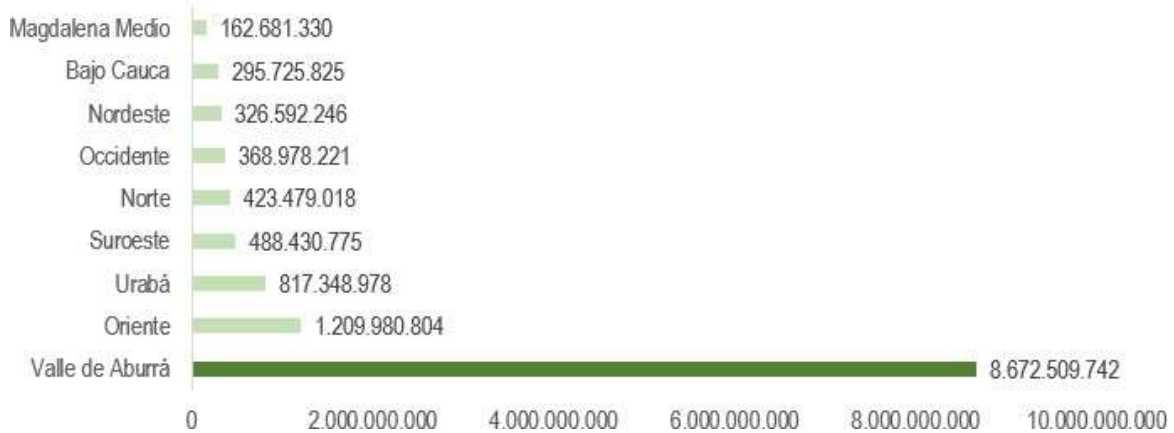
El Valle de Aburrá es la subregión con mayores ingresos públicos (8.672.509.742 miles de pesos) y por ende con mayor ejecución de egresos públicos (7.364.423.038 miles de pesos) del Departamento de Antioquia (gráficas 14 y 15)

Sus ingresos provienen principalmente de los ingresos de capital (3.335.583.684 miles de pesos) particularidad de la subregión debido a que en los demás territorios del Departamento los ingresos provienen principalmente de los no tributarios por medio de las transferencias nacionales. (gráfica 16)

Su ejecución de gastos se concentra principalmente en inversión (6.081.897.839 miles de pesos) (gráfica 17).

### Gráfica 14. Ejecución de ingresos de Antioquia

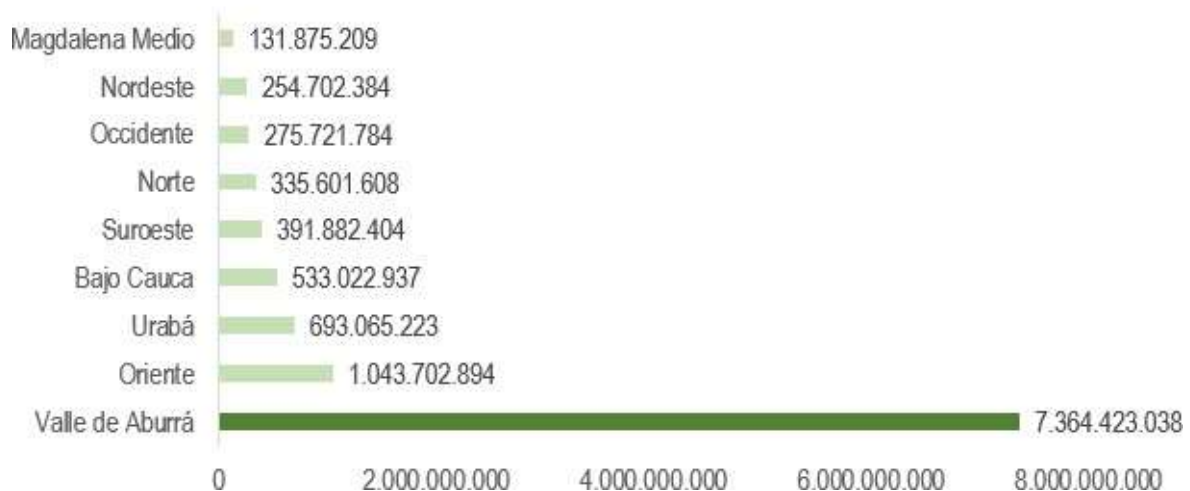
Ejecución de ingresos en miles de pesos (2018)



Fuente: Gobernación de Antioquia (2018) – Elaboración: Equipo de trabajo

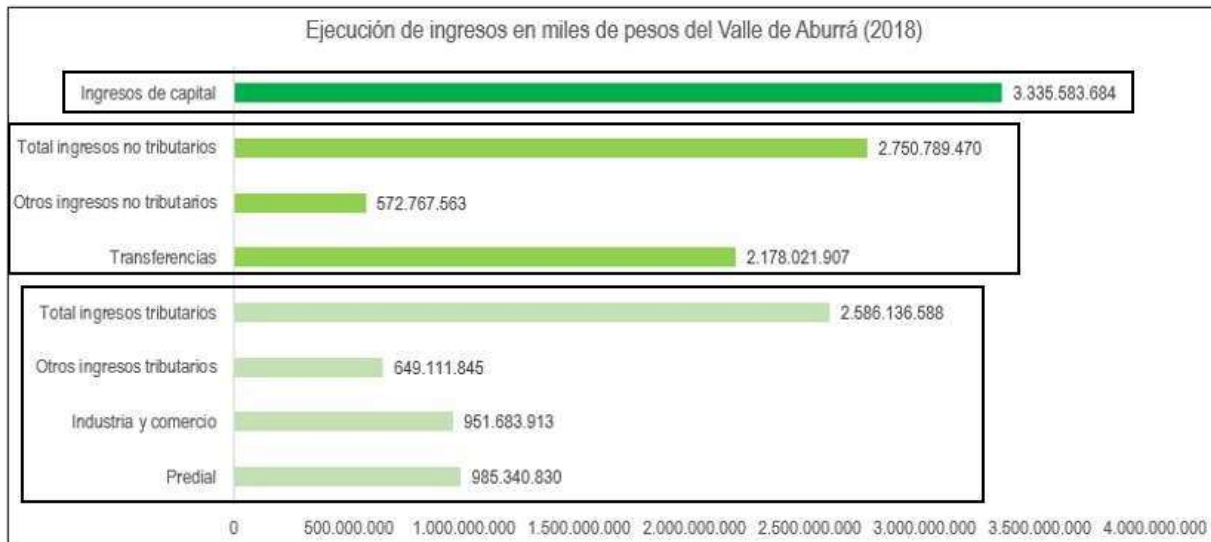
### Gráfica 15. Ejecución de egresos de Antioquia

Ejecución de egresos en miles de pesos (2018)



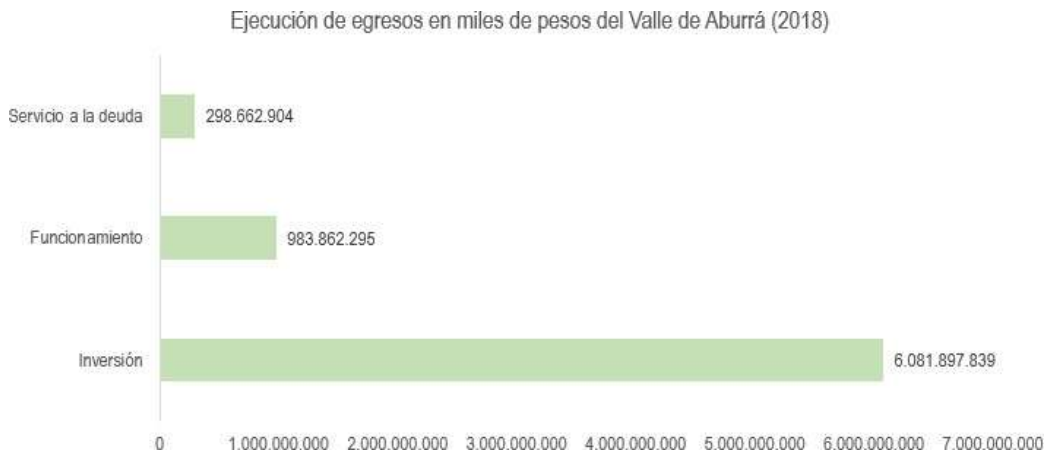
Fuente: Gobernación de Antioquia (2018) – Elaboración: Equipo de trabajo

**Gráfica 16. Ingresos de la subregión**



Fuente: Gobernación de Antioquia (2018) – Elaboración: Equipo de trabajo

**Gráfica 17. Egresos de la subregión**



Fuente: Gobernación de Antioquia (2018) – Elaboración: Equipo de trabajo

#### 2.4.6 Comunicaciones y Transporte (Competitividad - accesibilidad)

La urbanización que se ha presentado en la subregión ha puesto la alerta en mejorar las condiciones viales del territorio en pro de la mejoría del medio ambiente y de la accesibilidad permanente de los habitantes del Valle de Aburrá por medio de alternativas de mejoramiento del servicio público integral y de la generación de corredores verdes, con senderos peatonales y ciclorrutas.

La subregión por la concentración poblacional ha tenido hacia el uso del transporte individual que ha provocado una movilidad ineficiente, con altas desigualdades, no sostenible y riesgosa por el alto uso del transporte motorizado; esto ha provocado pérdidas económicas y de tiempo, altos niveles de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) y aumento de infecciones respiratorias agudas, entre otras. (Área Metropolitana Valle de Aburrá)

La subregión como centro del Departamento, concentra importantes flujos de conexiones por la concentración de servicios especializados y como zona a abastecer de productos agrícolas, además, de otras actividades a las cuáles accede gran parte de la población del Departamento y del país por medio de sus conexiones con las diferentes subregiones que se han venido mejorando con las Autopistas para la Prosperidad y con otros proyectos de gran importancia.

La subregión le ha apostado por una movilidad sostenible con el fin de mejorar los desplazamientos por el Valle de Aburrá en pro además del cuidado ambiental que requiere la subregión, para mejorar sus condiciones medioambientales.

**Figura 2. Mapa obras viales de Antioquia**



Fuente: Gobernación de Antioquia (2020)

## 2.5 Servicios públicos y asistenciales

El bienestar de las personas es incidido en gran proporción por la presencia de servicios básicos que mejoran las condiciones de vida de la población, en esta sección se presenta la cobertura de los servicios públicos, cobertura en educación y vivienda de la subregión del Valle de Aburrá y se presentan los índices más prioritarios para la subregión frente a las demás subregiones en temas de salud y seguridad, en donde se toman como prioritarios, los aspectos en los cuáles la subregión está en situación negativa, con respecto a las demás subregiones del Departamento de Antioquia.

### 2.5.1 Servicios públicos

El Valle de Aburrá cuenta con la mejor cobertura de servicios públicos del Departamento esto explicado en principio por la concentración en la zona urbana que es la zona que cuenta con mayores servicios públicos en el Departamento y en el país, y por las conexiones como nodo central del Departamento que le genera una ventaja de competitividad desplegando desde el centro los servicios hacia los demás territorios.

La cobertura de servicios públicos incide directamente sobre el bienestar de la población reflejado en las altas condiciones de calidad de vida que se tiene en la subregión frente a otros territorios del Departamento.

Es de analizar que para ser una población tan amplia cuenta con una cobertura de reciclaje y reutilización de residuos baja que le genera afectaciones ambientales a la subregión generando altas disposiciones de residuos sólidos sobre los rellenos sanitarios que han ocasionado una terminación de su vida útil en menor tiempo y mayores impactos.

**Tabla 3. Cobertura de servicios públicos**

Servicios públicos	Cobertura	Posición subregional	Cobertura cualitativa
Cobertura de agua potable	94,2%	1	ALTA
Cobertura de acueducto	97,6%	1	ALTA
Cobertura de energía eléctrica	99,7%	1	ALTA
Penetración de internet fijo	24,3%	1	ALTA
Cobertura de alcantarillado	95,4%	1	ALTA
Cobertura de gas	76,9%	1	ALTA
Tasa de reciclaje	17,1%	4	MEDIA

Fuente: DANE (2018) y Gobernación de Antioquia (2020) – Elaboración: Equipo de trabajo

\*La clasificación de la cobertura cualitativa se determina según la posición que ocupa frente a las demás subregiones del Departamento. Si la cobertura está entre las primeras tres subregiones es alta, en las siguientes tres es media y en las últimas tres es baja.

### 2.5.2 Salud

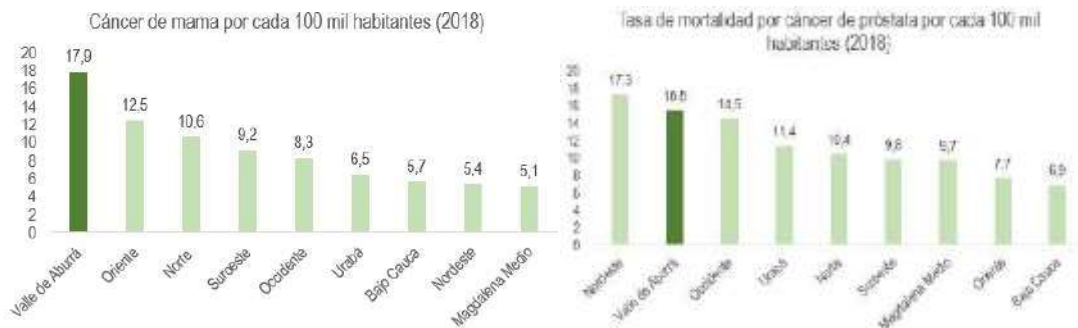
La subregión cuenta con importantes concentraciones de centros especializados en salud lo que la hace tener ventajas frente a las demás subregiones y que la posiciona como una importante prestadora de estos servicios al Departamento e incluso del territorio nacional.

Para el 2018 se presenta un 98,8% de la población afiliada al sistema de seguridad social en salud reflejando un estado propicio para la atención de la mayor parte de la población de la subregión.

El Valle de Aburrá concentra altas muertes a causa de cáncer de mama y próstata esto por la concentración poblacional con la que cuenta debido a que estas enfermedades de neoplasia se han posicionado como la tercera causa de muertes a nivel mundial (gráfica 18 y 19).

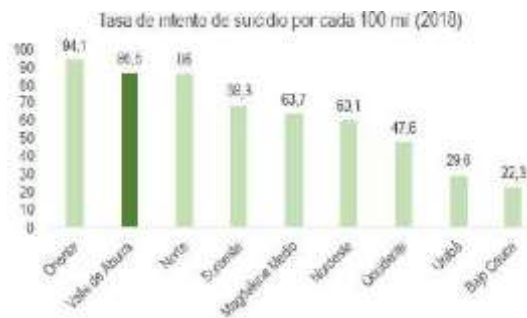
Cuenta con una de las mayores tasas de intento de suicidio que reflejan problemas psicosociales que requieren de un tratamiento oportuno (gráfica 20).

**Gráfica 18. Muertes por cáncer de mama en Antioquia - Gráfica 19. Muertes por cáncer de próstata en Antioquia**



Fuente: Gobernación de Antioquia (2020) – Elaboración: Equipo de trabajo

**Gráfica 20. Tasas de intento de suicidio en Antioquia**



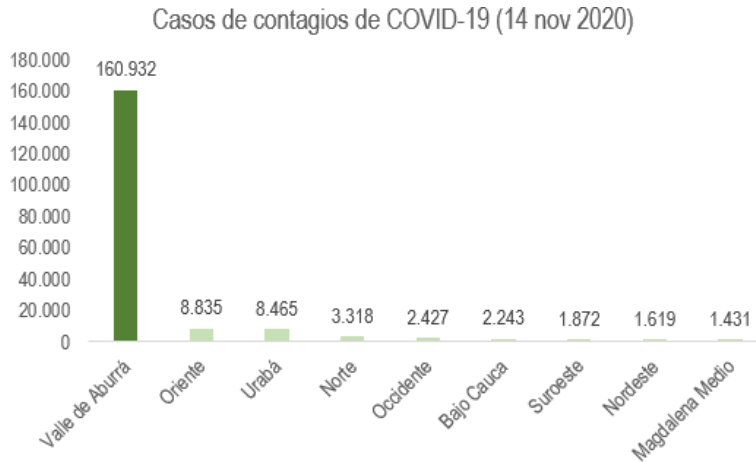
Fuente: Gobernación de Antioquia (2020) – Elaboración: Equipo de trabajo

### 2.5.2.1 COVID – 19

Valle de Aburrá es la subregión con mayor afectación por la pandemia del COVID-19, para el 14 de noviembre de 2020 contó con 160.932 casos que representan el 84,2% del total de los contagiados del Departamento de Antioquia (gráfica 21).

La afectación de todos los municipios que hacen parte de la subregión es alta (figura 3).

**Gráfica 21. Casos de COVID-19 en Antioquia**



Fuente: Gobernación de Antioquia (2020) – Elaboración: Equipo de trabajo

**Figura 3. Mapa de afectación por COVID 19 en la subregión**



Fuente: Gobernación de Antioquia (2020)

### 2.5.3 Educación

El Departamento de Antioquia cuenta con una cobertura mayor al 100% en educación primaria y secundaria, sin embargo, en educación en transición, media y superior, presenta una menor cobertura con significativas brechas entre las subregiones del Departamento.



La subregión Valle de Aburrá cuenta con las mayores coberturas en educación en transición, media y superior frente a las demás subregiones del Departamento lo que le permite a la población obtener mejores capacidades y acceder a un mejor mercado laboral con mejores garantías laborales y mejores remuneraciones.

Es de tener en cuenta que la tasa de deserción de la subregión es del 2,5% siendo la segunda subregión con menores registros de deserción y a pesar de contar con la menor cantidad de instituciones educativas en términos de infraestructura física (156 instituciones) cuentan con una alta cobertura en educación esto se debe en principio a la extensión reducida y a la conurbación con la que cuenta la subregión con respecto a otras.

**Tabla 4. Cobertura en educación**

Nivel educativo	Cobertura	Posición subregional	Cobertura cualitativa
Tasa de cobertura neta en transición	84,9%	1	ALTA
Tasa de cobertura neta en media	53,6%	1	ALTA
Tasa de cobertura de educación superior	95,5%	1	ALTA

Fuente: Gobernación de Antioquia (2020) – Elaboración: Equipo de trabajo

\*La clasificación de la cobertura cualitativa se determina según la posición que ocupa frente a las demás subregiones del Departamento. Si la cobertura está entre las primeras tres subregiones es alta, en las siguientes tres es media y en las últimas tres es baja.

#### 2.5.4 Vivienda

La subregión Valle de Aburrá cuenta con bajos déficits en viviendas rurales y urbanas con respecto a las demás subregiones del Departamento, lo que la hace una subregión con adecuadas condiciones, lo que le permite tener mayores niveles de bienestar, sin desconocer las precariedades con las que todavía cuenta el territorio principalmente en viviendas rurales con déficit cualitativo.

**Tabla 5. Déficit en viviendas**

Déficit en viviendas	Déficit	Posición subregional	Déficit
Porcentaje de viviendas urbanas con déficit cuantitativo <sup>1</sup>	3,8%	3	BAJO
Porcentaje de viviendas urbanas con déficit cualitativo <sup>2</sup>	5,7%	2	BAJO
Porcentaje de viviendas rurales con déficit cuantitativo	2,2%	3	BAJO
Porcentaje de viviendas rurales con déficit cualitativo	12,6%	1	BAJO

<sup>1</sup> Viviendas con déficit cuantitativo son viviendas con carencias habitacionales en estructura (paredes, cohabitación y hacinamiento no mitigable).

<sup>2</sup> Viviendas con déficit cualitativo son viviendas con problemas susceptibles a ser mejorados, en estructura de los pisos, hacinamiento mitigable, servicios públicos y lugar inadecuado para preparar los alimentos.

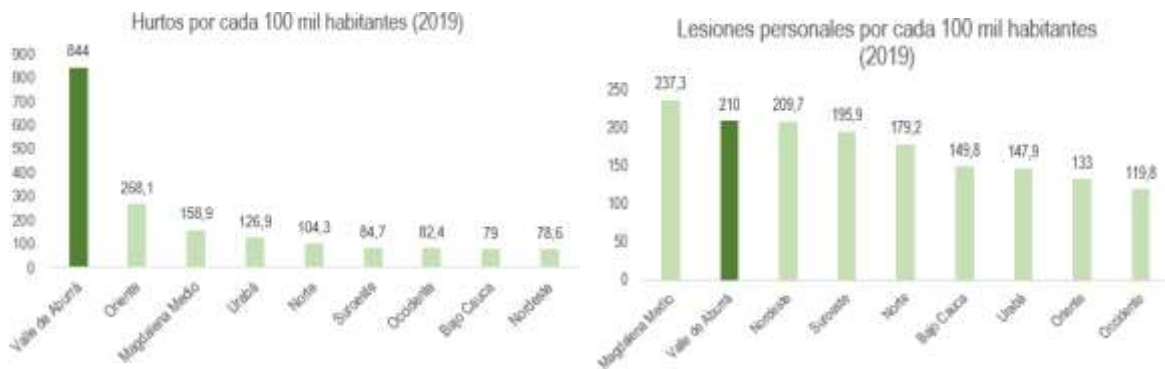
Fuente: Gobernación de Antioquia (2020) – Elaboración: Equipo de trabajo

\*La clasificación de déficit se determina según la posición que ocupa frente a las demás subregiones del Departamento. Si el déficit está entre las primeras tres subregiones es bajo, en las siguientes tres es medio y en las últimas tres es alto.

### 2.5.5 Seguridad y convivencia

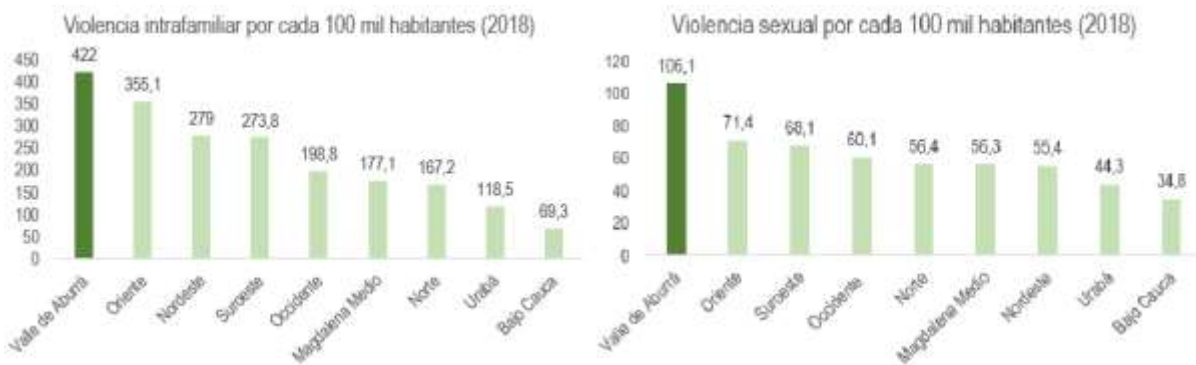
La subregión presente los mayores registros de hurtos a personas. Es una de las subregiones con mayor presencia de lesiones personales, además, de la presencia de la mayor violencia intrafamiliar y sexual que se presentan sobre los más vulnerables. Estas características generan alteraciones en la seguridad y convivencia de los habitantes del territorio que hace que las personas no se sientan seguras en los lugares que habitan.

**Gráfica 22. Hurtos a personas en Antioquia - Gráfica 23. Lesiones personales en Antioquia**



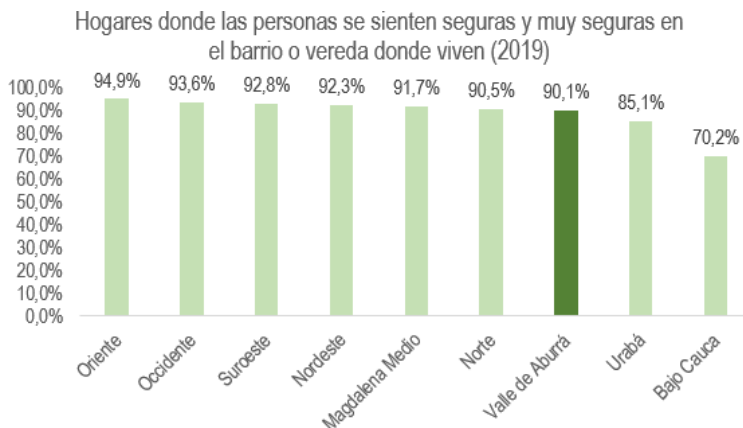
Fuente: Gobernación de Antioquia (2020) – Elaboración: Equipo de trabajo

**Gráfica 24. Violencia intrafamiliar en Antioquia - Gráfica 25. Violencia sexual en Antioquia**



Fuente: Gobernación de Antioquia (2020) – Elaboración: Equipo de trabajo

**Gráfica 26. Hogares donde las personas se sienten seguras y muy seguras en el barrio o vereda donde viven**



Fuente: Gobernación de Antioquia (2020) – Elaboración: Equipo de trabajo

## 2.6 Características ambientales

El Valle de Aburrá se encuentra rodeado de varios sistemas de cerros. En el municipio de Medellín al oriente, el sistema de Santa Elena donde se encuentran el Alto de Perico, Cerro Verde y Alto de la Yegua, y al occidente el Cerro del Padre Amaya y la Serranía de las Baldías. En Copacabana se destacan el Alto de la Virgen, en Girardota el Alto El Umbí y el Cerro Quitasol en Bello hacia el Norte, entre otros. Se destacan sistemas de bosques bien conservados como la Romera en el municipio de Sabaneta, el Alto de la Cola del Zorro en Envigado y la Cuchilla de Romeral entre La Estrella y Caldas. (Corantioquia, 2020)

Los ecosistemas naturales que predominan en la subregión son: vegetación secundaria y bosques en crecimiento; y bosque andino. La subregión cuenta con importancia hídrica.

La forma en que los seres humanos desarrollan los hábitos de consumo, su movilización y su generación de energía son causas principales de la contaminación del aire. Aunque se han hecho estrategias para mitigar estos impactos aún persisten industrias que no tienen procesos eficientes de generación de energía, alta uso de transporte privado e indebidos consumos que han producido mayores alteraciones ambientales. (Área Metropolitana Valle de Aburrá)

La subregión ha presentado un crecimiento exorbitante con un alarmante aumento de población en las urbes con altos consumos que generan altas contaminaciones al aire, a los suelos, fuentes hídricas, etc que limitan las condiciones ambientales de los territorios.

### 2.6.1 Áreas de protección

En búsqueda de mejorar las condiciones ambientales se han destinado unos importantes territorios para la protección y conservación en la subregión.

**Tabla 6. Áreas de protección**

Tipo área	Clasificación	Nombre	Res	Año	Área total (ha)	Municipio	Área por municipio (ha)
Área protegida	Distrito Regional de Manejo Integrado DRMI	Divisoria Valle de Aburrá Río Cauca	267	2007	28.053,97	Bello	3.067,09
						Caldas	1.635,24
						Itagüí	329,40
						La Estrella	1.674,33
						Medellín	14.044,45
	Reserva Forestal Protectora Nacional	Río Nare	24	1971	2.958,26	Bello	3,93
						Copacabana	9,51
						Envigado	575,31
						Medellín	2.369,51
	Reserva Forestal Protectora Regional	Alto de San Miguel	476	2016	6,57	Caldas	1.615,96
	Reserva Natural de la Sociedad Civil RNSC	El Silencio-La Laguna	11	2017	21,53	Medellín	21,53
			La Telaraña	34		11,49	Medellín
Montevivo			181	2017	43,46	Medellín	43,46
San Rafael			151	2017	3,18	Medellín	3,18
Áreas priorizadas por biodiversidad	Áreas priorizadas por biodiversidad	Ampliación Nare			1.449,53	Caldas	961,83
						Envigado	2.147,31
						Medellín	2.090,62
						Sabaneta	301,91
		Quitasol La Holanda			10.400,67	Barbosa	2.025,76
						Bello	3.740,02
						Copacabana	1.005,87
						Girardota	1.158,67

Fuente: Corantioquia (2020) – Elaboración: Equipo de trabajo

### 2.6.1 Problemas ambientales

En la subregión gran parte de los territorios han tenido transformaciones en donde se cuentan en su mayoría con territorios artificializados y agroecosistemas. Los ecosistemas naturales que hay se encuentran asociados a las zonas altas y de mayor pendiente del valle.

Las principales emisiones por gases de efecto invernadero (GEI) son producidas principalmente por la deforestación, industria, ganadería, entre otras.

El riesgo climático principal en la subregión es medio en los municipios de: Barbosa, Caldas, Copacabana, Envigado, Girardota, La estrella y Medellín; hay un riesgo alto en Itagüí y Sabaneta; y un riesgo bajo en: Bello.

## 2.6.2 Residuos sólidos

La subregión Valle de Aburrá es la subregión con mayor generación de residuos sólidos que pone una alerta debido a que no se cuenta con una adecuada tasa de reciclaje e incide en las afectaciones ambientales generando una alta disposición sobre los rellenos sanitarios que generan problemas medioambientales.

En la tabla 7 y en gráfica 27, se aprecia su posición relativa:

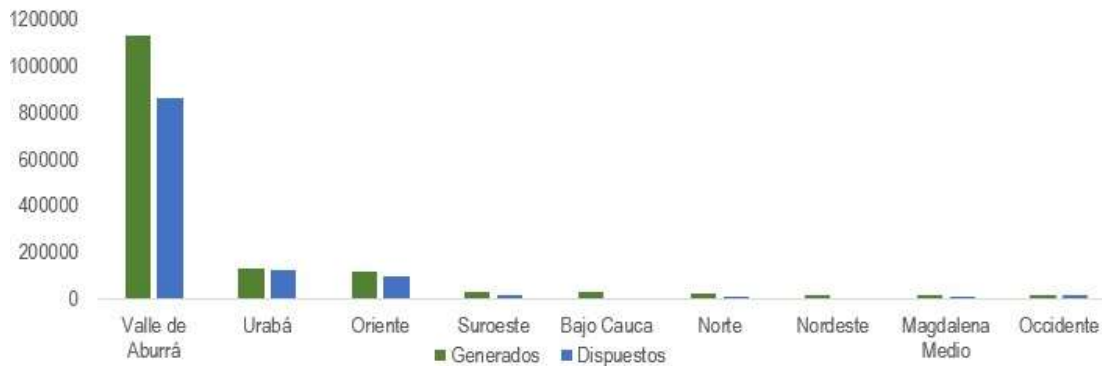
**Tabla 7. Generación y disposición de residuos sólidos de Antioquia**

Subregión	Generados	Dispuestos
Valle de Aburrá	1.128.619	857.300
Urabá	133.055	126.092
Oriente	117.004	97.641
Suroeste	28.936	19.928,34
Bajo Cauca	28.929	
Norte	22.400	13.231
Nordeste	17.622	6.573,96
Magdalena Medio	17.226	14.146,96
Occidente	17.198	17.952,52

Fuente: Gobernación de Antioquia (2018) – Elaboración: Equipo de trabajo

**Gráfica 27. Generación y disposición de residuos sólidos de Antioquia**

Residuos sólidos generados y dispuestos (2018)



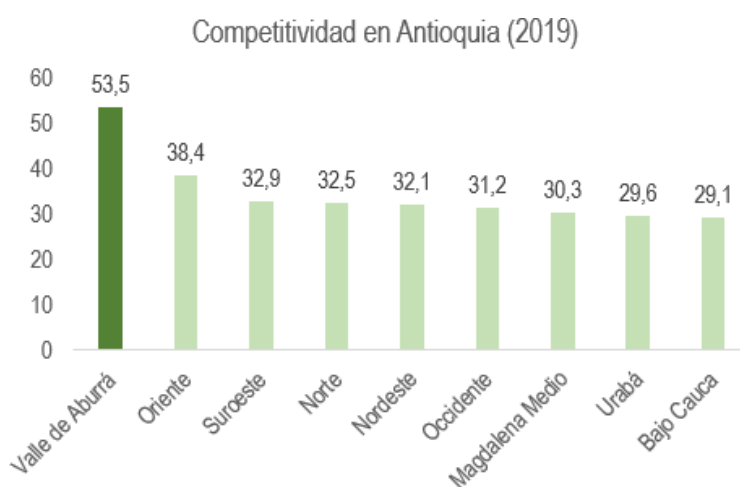
Fuente: Gobernación de Antioquia (2018) – Elaboración: Equipo de trabajo

## 2.7 Competitividad

El índice Municipal de Competitividad en Antioquia (IMCA) está basado en 77 indicadores, reunidos en 12 pilares que son agrupados en 4 grandes factores (favorabilidad del entorno, capital humano, mercados y ecosistema de innovación).

Teniendo en cuenta el índice Municipal de Competitividad del 2019 para los municipios de Antioquia se determina que la subregión del Valle de Aburrá tiene una competitividad de 53,5 de 100 ubicándose como la subregión más competitiva del Departamento.

**Gráfica 28. Competitividad en Antioquia**



Fuente: Universidad de Antioquia y Gobernación de Antioquia (2019) – Elaboración: Equipo de trabajo

Tomando en cuenta la posición de la subregión, se han determinado los aspectos en los que la subregión es más competitiva y menos competitiva, frente a las demás subregiones del Departamento.

Si ocupa los tres primeros lugares tiene una alta competitividad, los siguientes tres una media competitividad y los últimos tres una baja competitividad.

**Tabla 8. Pilares de competitividad**

Pilar	Puntaje	Posición subregional	Competitividad
FAVORABILIDAD DEL ENTORNO			
Pilar 1: Instituciones	64,3	1	ALTA
Pilar 2: Infraestructura	71,8	1	ALTA
Pilar 3: Adopción TIC	67,8	1	ALTA
Pilar 4: Macroeconomía	No se tiene medida subregional		

CAPITAL HUMANO			
Pilar 5: Capacidades	43,3	2	ALTA
Pilar 6: Salud	49,1	1	ALTA
MERCADOS			
Pilar 7: Mercado Laboral	62,9	1	ALTA
Pilar 8: Mercado de Bienes	40,9	1	ALTA
Pilar 9: Sistema Financiero	22,5	1	ALTA
ECOSISTEMA DE INNOVACIÓN			
Pilar 10: Tamaño de Mercado	67,6	1	ALTA
Pilar 11: Dinamismo de los Negocios	59,7	1	ALTA
Pilar 12: Capacidad de Innovación	38,8	1	ALTA

Fuente: Universidad de Antioquia y Gobernación de Antioquia (2019) – Elaboración: Equipo de trabajo

La subregión cuenta con un alto potencial y es competitivo en todos los factores del entorno, capital humano, mercados y ecosistemas de innovación. Teniendo en cuenta que su menor competitividad se da en el pilar de capacidades.

### 3. Potencialidades y restricciones al desarrollo y la competitividad

A partir de la caracterización subregional, presentada, se han ordenado las principales potencialidades y restricciones al desarrollo y la competitividad de la subregión en sus dimensiones **organizacional, gestión del conocimiento, gestión social, sostenibilidad y diversidad, accesibilidad y conectividad, e institucional y regulatoria**, principalmente y a partir de estas dimensiones se han revisado las priorizaciones realizadas por el Consejo Territorial de Planeación de Antioquia, para su incorporación en el Plan de Desarrollo de Antioquia, Unidos por la Vida 2020 – 2023.

Se ha elaborado un semáforo para establecer problemáticas de mayor prioridad, por su situación deficitaria demarcadas en color rojo, en amarillo una priorización media y en color verde por su importancia relativa para dinamizar los procesos de desarrollo y competitividad.

#### 3.1 Matriz de priorizaciones Departamentales

Teniendo en cuenta la información antes registrada y analizada de la subregión del Valle de Aburrá, se realizó una categorización con respecto a las demás subregiones para determinar prioridades para el Departamento de Antioquia.

**Tabla 9. Matriz de altas priorizaciones del Valle de Aburrá en el Departamento de Antioquia – Departamento Administrativo de Planeación Departamental**

Indicadores	Posición prioritaria subregional	Prioridad para Antioquia
Alto desempleo	3	ALTA
La mayor presencia de muertes por cáncer de mama	1	ALTA
Alta mortalidad por cáncer de próstata	2	ALTA
Alto intento de suicidio	2	ALTA
Mayores casos de COVID 19 del Departamento	1	ALTA
Menor presencia de instituciones educativas (infraestructura física)	1	ALTA
Mayor generación de residuos sólidos	1	ALTA
Mayores hurtos a personas de Antioquia	1	ALTA
Altas lesiones personales	2	ALTA
La mayor presencia de violencia intrafamiliar del Departamento	1	ALTA
La mayor presencia de violencia sexual del Departamento	1	ALTA
Hogares donde las personas no se sienten seguras en el barrio o vereda donde viven	3	ALTA

Fuente: Gobernación de Antioquia (2020) – Elaboración: Equipo de trabajo



**Tabla 10. Matriz de priorizaciones medias del Valle de Aburrá en el Departamento de Antioquia – Departamento Administrativo de Planeación Departamental**

Indicadores	Posición prioritaria subregional	Prioridad para Antioquia
Mortalidad materna	6	MEDIA
Mortalidad por Infarto Agudo de Miocardio (IAM)	4	MEDIA
Mortalidad por suicidios	5	MEDIA
Tasa de reciclaje y nueva reutilización de residuos sólidos	6	MEDIA

Fuente: Gobernación de Antioquia (2020) – Elaboración: Equipo de trabajo

**Tabla 11. Matriz de bajas priorizaciones del Valle de Aburrá en el Departamento de Antioquia – Departamento Administrativo de Planeación Departamental (mayor importancia relativa para dinamizar los procesos de desarrollo y competitividad)**

Indicadores	Posición prioritaria subregional	Prioridad para Antioquia
Bajas necesidades básicas insatisfechas	1	BAJA
Baja pobreza multidimensional	1	BAJA
Alta calidad de vida	1	BAJA
Baja mortalidad por desnutrición en menores de 5 años	9	BAJA
Baja inseguridad alimentaria	8	BAJA
Alta cobertura de educación superior	9	BAJA
Alta cobertura neta en educación en transición	9	BAJA
Alta cobertura neta en educación media	9	BAJA
Baja tasa de deserción escolar	8	BAJA
Alta cobertura de agua potable	9	BAJA
Alta cobertura de acueducto	9	BAJA
Alta cobertura de energía eléctrica	9	BAJA
Alta penetración de internet fijo	9	BAJA
Alta cobertura de alcantarillado	9	BAJA
Alta cobertura de gas	9	BAJA
Bajo déficit cuantitativo en viviendas urbanas	7	BAJA
Bajo déficit cualitativo en viviendas urbanas	8	BAJA
Bajo déficit cuantitativo en viviendas rurales	7	BAJA
Bajo déficit cualitativo en viviendas rurales	9	BAJA
Pocos homicidios	8	BAJA
Baja mortalidad por accidentes de transporte	7	BAJA
Alto valor agregado (alto aporte al PIB de Antioquia)	9	BAJA

Fuente: Gobernación de Antioquia (2020) – Elaboración: Equipo de trabajo

### 3.2 Priorizaciones del Valle de Aburrá en el Departamento de Antioquia – del Consejo Territorial de Planeación de Antioquia - CTPA

Teniendo en cuenta el concepto dado por parte del CTPA al Plan de Desarrollo Departamental y las prioridades dadas en el Plan de Desarrollo Departamental, se realizó una comparación con las subregiones de Antioquia de diferentes variables para priorizar los temas de seguimiento de la subregión del Valle de Aburrá.

**Tabla 12. Matriz de priorizaciones del Consejo Territorial de Planeación de Antioquia**

Prioridades del CTPA en el Valle de Aburrá	Prioridad para Antioquia
Alto desempleo	ALTA
Brechas en el desempleo entre hombres y mujeres	ALTA
Presencia de empleo informal	ALTA
Bajo logro educativo	ALTA
Rezago escolar	ALTA
La mayor presencia de violencia intrafamiliar del Departamento	ALTA
La mayor presencia de violencia sexual del Departamento	ALTA
Mayores hurtos a personas de Antioquia	ALTA
Tráfico, fabricación o porte de estupefacientes	ALTA
Baja inclusión de grupos étnicos, población LBGTI y discapacitada	ALTA
Baja consolidación de áreas protegidas	ALTA
No se cuenta con construcciones de viviendas sostenibles	ALTA

Fuente: CTPA (2020) – Elaboración: Equipo de trabajo

#### **4. Potencialidades y restricciones subregionales**

La subregión del valle de Aburrá presenta una dinámica de Desarrollo Territorial que la hace la segunda gran región de desarrollo de Colombia, después de la Región Bogotá – Cundinamarca.

Se destacan las potencialidades y restricciones de la subregión a nivel de los talleres subregionales y a su vez la construcción teniendo en cuenta el desarrollo del perfil subregional, las prioridades del Consejo Territorial de Planeación de Antioquia – CTPA y los talleres subregionales.

##### **4.1 Potencialidades y restricciones de los talleres subregionales**

En el encuentro subregional con base a la conformación de cinco grupos se obtuvieron las principales prioridades y restricciones de la subregión.

#### **Potencialidades**

- Importante desarrollo empresarial por medio de la industria y economía fortalecida con un amplio comercio y sus dinámicas.
- Compromiso, interdisciplinariedad, empoderamiento de los Consejos Territoriales de Planeación – CTP que han incidido en la participación de los procesos de la subregión.
- Amplia oferta educativa que ha posicionado a la subregión como importante centro de servicios educativos y receptor de población para el fortalecimiento del talento humano.
- La subregión cuenta con una riqueza ecosistémica.
- Ubicación geoespacial importante que le ha permitido un buen desarrollo y posicionamiento a la subregión como fuente de referencia para el país y el mundo.
- Alta conectividad entre los municipios con importantes agrupamientos en viviendas, empresas y servicios que le permite una gestión complementaria.

#### **Restricciones**

- Se presenta un abastecimiento de alimentos y servicios públicos de otras subregiones del Departamento generando una alta dependencia.
- Baja participación ciudadana y estatal frente al reconocimiento de los Consejos Territoriales de Planeación – CTP que genera un rezago en la legitimación de los CTP frente a sus funciones, además, de problemas internos dentro de los CTP por la falta de formación y desconocimiento de la normatividad, por la falta de asesores para generar adecuados conceptos a las políticas públicas y por la falta de continuidad de sus procesos por el cambio de representantes por cuatrienio.

- Desarrollo de políticas públicas independientes de los gobernantes sin tener en cuenta una integración entre municipios para una mejor gestión que han generado inadecuados procesos de planificación territorial y de articulación.
- Desbordamiento del urbanismo hacia las laderas con altas contradicciones con los instrumentos de planificación (POT, PBOT, EOT) y ordenamiento como los POMCA.
- Subregión con mayores niveles de pobreza en aspectos cuantitativos por la alta concentración poblacional, a pesar de tener el mejor índice de pobreza de Antioquia, en cantidad agrupa la mayor población en estas condiciones que condiciona su acceso a adecuadas viviendas, salud, educación, etc.
- Baja infraestructura cultural que limita las expresiones culturales y artísticas de las personas en el territorio.
- Indefinición del concepto de desarrollo que lo remite a asumirlo como crecimiento económico sin tener en cuenta las condiciones de cada uno y limitando los procesos de desarrollo.
- Alto desempleo e informal que inciden sobre las condiciones sociales y económicas de la población.
- Bajo aprovechamiento de los residuos orgánicos que han generado un colapso en los rellenos sanitarios en tiempos limitados y fuertes afectaciones ambientales.
- Afectaciones medioambientales por la alta presencia de deforestación con importante pérdida de biodiversidad con construcciones insostenibles.
- Problemas de movilidad por el colapso en el uso del transporte privado asociado a la alta población residente de la subregión que requieren desplazamientos.
- Conflictos por el territorio generado por bandas delincuenciales que buscan la toma de control de los espacios para la generación de sus actividades que generan problemas de seguridad.

#### 4.2 Potencialidades y restricciones para el desarrollo subregional

Se hace necesario establecer técnicamente, cuáles son las fuerzas dinamizadoras de desarrollo y cuales las tensiones y restricciones que puedan afectar esa dinámica, por lo que se destacan las siguientes restricciones y potencialidades, definidas complementariamente a través del diagnóstico subregional elaborado por el grupo técnico del proyecto, como base para establecer y validar e implementar estrategias de desarrollo competitivas y sostenibles para las subregiones.

Su identificación se da utilizando un modelo conceptual de competitividad sistémica que reconoce las siguientes dimensiones: organizacional, gestión del conocimiento, gestión social, sostenibilidad y diversidad, accesibilidad y conectividad, institucional y regulatoria:

##### 4.2.1 Potencialidades

Tabla 13. Potencialidades	
<b>Organizacional</b>	- Modelo empresarial dinámico y competitivo que ha jalonado el desarrollo industrial, comercial y de servicios financieros y que ha propiciado la integración empresarial y la formación de grupos económicos con alta capacidad de investigación y desarrollo.

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Modelos de autogestión, emprendimiento, asociatividad, de economía social y solidaria, que ejerce un liderazgo a nivel regional y nacional.</li> <li>- La subregión cuenta con el municipio de Medellín que es la capital de Antioquia lo que la hace una subregión potencial.</li> <li>- Subregión con mayores ingresos fiscales y tributarios que le permite mayor inversión en el desarrollo y un mejor desempeño en sus políticas públicas.</li> <li>- Integración espacial, económica, social y ambiental con el Occidente antioqueño y con el Oriente antioqueño, generando la conurbación llamada "Tres Valles".</li> <li>- Su dependencia energética e hídrica se encuentra apoyada en el resto del Departamento de Antioquia, generando una integración de servicios públicos con las subregiones del Norte y Oriente.</li> </ul>
<b>Gestión del conocimiento</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Políticas públicas que han promovido la Ciencia, tecnología e innovación, orientando la subregión hacia una economía del conocimiento (Clúster, innovación, cuarta revolución industrial, distrito de innovación, etc.)</li> <li>- Concentración de importantes servicios de salud y financieros del Departamento que han posicionado a la subregión como polo de desarrollo del Departamento de Antioquia.</li> <li>- Cuenta con la mayor densidad empresarial de Antioquia con importantes apuestas en los clústeres de: moda y fabricación avanzada, energía sostenible, turismo de negocios, hábitat sostenible, negocios inteligentes y Medellín health city.</li> <li>- Cuenta con una alta cobertura en todos los niveles educativos lo que potencializa las capacidades de las personas e incide en las condiciones socioeconómicas de la población.</li> </ul>
<b>Gestión social</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- La subregión Valle de Aburrá cuenta con las mejores coberturas y calidad de servicios públicos, sociales y asistenciales, frente a las demás subregiones del Departamento, lo que le permite un gran potencial de bienestar social y calidad de vida para los habitantes, generando unas mejores condiciones de desarrollo y competitividad a la subregión.</li> <li>- Menores déficits cualitativo y cuantitativo en vivienda, hábitat y habitabilidad que permite comodidades indispensables para el desarrollo de la población.</li> <li>- Compromiso y empoderamiento de los Consejos Territoriales de Planeación – CTP que le permiten un seguimiento en la gestión del desarrollo de las políticas públicas que responden a las necesidades de la población.</li> </ul>
<b>Sostenibilidad y diversidad</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Subregión con la mayor importancia económica del Departamento, generada principalmente por la industria manufacturera y servicios de comercio, financieros, empresariales, inmobiliarios y de alquiler.</li> </ul>
<b>Accesibilidad y conectividad</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Importante accesibilidad como centro del Departamento y con importantes proyectos de movilidad alternativos como el metro.</li> <li>- Conexión vial y de comunicaciones y transporte con el Golfo de Urabá generando un alto potencial exportador – importador.</li> <li>- Afianzamiento del corredor multimodal de transporte y movilidad del río Medellín – Aburrá, que cuenta con un sistema integrado de transporte que integra al Valle de Aburrá con el resto del Departamento y del país en las direcciones sur – norte y oriente – occidente.</li> </ul>
<b>Institucional y regulatoria</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Tiene la figura asociativa de Área Metropolitana, para de esta forma tomar decisiones conjuntas principalmente sobre la planificación del territorio, movilidad y medio ambiente.</li> </ul>

#### 4.2.2 Restricciones

<b>Tabla 14. Restricciones</b>	
<b>Organizacional</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Alta dependencia de fuentes externas de energía, agua y alimentos de otras subregiones de Antioquia y de Colombia y aun del sector externo de la economía, generando un matriz importadora que debe ser compensada con unos modelos exportadores que le de sostenibilidad económica, social y ambiental.</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Dificultades para la integración del Valle de Aburrá con la Región Central de Antioquia y con las subregiones adyacentes, Suroeste, Oriente y Norte, principalmente.</li> </ul>
<b>Gestión social</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Excesiva atracción de población hacia el valle de Aburrá, que genera déficit permanente de atención en los diferentes servicios sociales y asistenciales a la población interna y atraída.</li> <li>- Alta conflictividad social asociada a los fenómenos de inseguridad urbana y rural, a los efectos del desplazamiento poblacional en otras regiones, al propio desplazamiento interno y a las distintas formas de violencia.</li> <li>- Bajo reconocimiento de los Consejos Territoriales de Planeación como actores primordiales para el seguimiento a las políticas públicas y gestión del desarrollo de los territorios por parte de los gobernantes y sus procesos como veladores de la sociedad civil.</li> <li>- Se concentra la mayor cantidad de población en estado de pobreza, si bien tiene el mejor índice en temas de pobreza en comparación con las demás subregiones, por la alta concentración de población se tiene un alto número de población vulnerable.</li> <li>- La subregión cuenta con un alto desempleo que no genera adecuados ingresos a los hogares y desigualdades afectando a la población más vulnerable frente a sus condiciones sociales y de calidad de vida.</li> </ul>
<b>Sostenibilidad y diversidad</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Insostenibilidad ambiental y aumento excesivo de cargas contaminantes hídricas, atmosféricas, agotamiento de suelos, pérdida de vegetación y alta carga de residuos sólidos, peligrosos, tóxicos y tecnológicos.</li> <li>- El valle de Aburrá es un valle estrecho rodeado de altas pendientes, generando una alta densificación que presiona su expansión hacia el entorno regional generando costos de aglomeración interna y expansión externa.</li> </ul>
<b>Accesibilidad y conectividad</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Congestión vehicular por la alta presencia de vehículos particulares que responden a la alta concentración poblacional y de servicios en la subregión.</li> </ul>
<b>Institucional y regulatoria</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Conflictos por el control del territorio por bandas delincuenciales que afectan la seguridad de los habitantes y generan dinámicas económicas y sociales ilegales.</li> </ul>

## **5. Estrategias de desarrollo sostenible y competitivo diverso para las regiones del Departamento De Antioquia**

### **5.1 Restricción estructural subregional:**

Articulación a las redes globales de valor en estado de desarrollo mejorando las condiciones actuales de desarrollo científico inteligente e innovador.

### **5.2 Potencialidad estructural subregional:**

Desarrollo económico innovador y tecnificado con una concentración en servicios especializados que responden a una demanda interna, nacional e internacional.

### **5.3 Estrategia subregional**

Fortalecer la articulación de la subregión a las redes globales de valor y su posicionamiento como epicentro de innovación y desarrollo científico técnico inteligente y sostenible de servicios técnicos y financieros.

Esta estrategia subregional se sustenta en los siguientes pilares estratégicos:

#### **5.3.1 Estrategia organizativa**

##### **5.3.1.1 Objetivo central**

Reorganizar el ordenamiento territorial de la subregión por medio de un modelo de desarrollo con estrategias de desaglomeración de los centros urbanos del territorio.

##### **5.3.1.2 Objetivos estratégicos**

- Generar estrategias de asentamientos en las periferias de la subregión para mitigar la concentración.
- Reorganizar los instrumentos de planificación con adecuados procesos de ordenamiento territorial.

#### **5.3.2 Estrategia gestión del conocimiento**

##### **5.3.2.1 Objetivo central**

Apoyar el desarrollo de alternativas de innovación empresariales con alta tecnificación y posicionar el desarrollo especializado en los servicios bancarizados, salud y educación.

##### **5.3.2.2 Objetivos estratégicos:**

- Generar apoyos a las iniciativas de innovación y tecnificación científica de las actividades económicas de la subregión.
- Invertir en desarrollos con énfasis en el mejoramiento y especialización de los servicios prestados en la subregión como los bancarios, salud y educación.

- Incentivar al sector privado y público en la contratación del talento humano formado en la subregión y en el Departamento de Antioquia.

### **5.3.3. Estrategia de gestión social**

#### **5.3.3.1 Objetivo central**

Implementar mejoramientos en la población en estado de pobreza generados por el alto desempleo y el uso de la subregión como centro del Departamento en búsqueda de mejores oportunidades.

#### **5.3.3.2 Objetivos estratégicos**

- Apoyar las iniciativas de emprendimiento que permitan mayor generación de empleo y contribuir a la mayor generación de ingresos en los habitantes.
- Ampliar el acceso a educación superior pública para la formación e incidencia de las personas con menores condiciones económicas.
- Formalizar las actividades económicas informales que contribuyan a la generación de empleos formales y con seguridad laboral.

### **5.3.4 Estrategia de sostenibilidad y diversidad**

#### **5.3.4.1 Objetivo central**

Mejorar los impactos generados sobre la subregión por el aumento excesivo de cargas contaminantes hídricas, atmosféricas, agotamiento de suelos, pérdida de vegetación y alta carga de residuos sólidos, peligrosos, tóxicos y tecnológicos.

#### **5.3.4.2 Objetivos específicos**

- Promover políticas públicas para el incentivo por el uso del transporte público que genera menores impactos ambientales por la reducción de los vehículos particulares.
- Promover el uso de tecnologías e innovación con menores cargas contaminantes que permitan la innovación en los procesos.
- Generar construcciones con infraestructura sostenible.

### **5.3.5 Estrategia de accesibilidad y conectividad**

#### **5.3.5.1 Objetivo central**

Potencializar el uso de transporte integrado como el metro, el Metroplús como servicios integrados para el desplazamiento de las personas.

#### **5.3.5.2 Objetivos estratégicos**



- Invertir en el mejoramiento y ampliación en la prestación del servicio público integrado en el Valle de Aburrá que disminuya los tiempos de desplazamiento y descongestiona las vías.
- Generar estrategias de apropiación del sistema de servicio público por parte de todas las clases económicas por medio de políticas de apropiación y de seguridad.
- Usar altas tecnologías para construir nuevos medios de transporte público más eficientes y con menores contaminantes.

### **5.3.6 Estrategia institucional y regulatoria**

#### **5.3.6.1 Objetivo Central**

Mejorar la seguridad y convivencia causada por bandas delincuenciales que inciden en economías ilegales y afectaciones sociales en la población.

#### **5.3.6.2 Objetivos estratégicos**

- Promover y apoyar alternativas económicas para las personas que están en las bandas delincuenciales que permitan la generación de economías legales y contribuyan a mejorar la seguridad de la subregión.
- Incrementar el uso de policías especializados para el control y prestación de mayor seguridad para los habitantes.
- Usar mayores sistemas de vigilancia y control tecnológico y social por medio del uso de telecomunicaciones que permitan la reacción oportuna.

## Bibliografía

Área metropolitana Valle de Aburrá (s.a) *Infraestructura vial con enfoque ambiental*. Obtenido de:  
<https://www.metropol.gov.co/area/Paginas/obras-metropolitanas/Infraestructura-vial.aspx>

Área Metropolitana Valle de Aburrá (s.a) *Calidad del aire*. Obtenido de: <https://www.metropol.gov.co/ambiental/calidad-del-aire>

Cámara de Comercio de Medellín para Antioquia (2019) *Perfil socioeconómico Valle de Aburrá*. Obtenido de:  
<https://www.camaramedellin.com.co/biblioteca/perfiles-subregionales-informes-y-presentaciones>

Consejo Territorial de Planeación del Departamento de Antioquia (2020) *Concepto ampliado del CTPDA al Plan de Desarrollo Departamental 2020 – 2023*. Obtenido de: <https://plandesarrollo.antioquia.gov.co/analisis-del-anteproyecto-del-plan-de-desarrollo-de-antioquia-unidos-2020-2023/>

CORANTIOQUIA (2020) *Plan de Acción 2020 – 2013*. Obtenido de:  
[http://www.corantioquia.gov.co/SiteAssets/PDF/Planeaci%C3%B3n/Plan\\_Accion\\_2020-2023.pdf](http://www.corantioquia.gov.co/SiteAssets/PDF/Planeaci%C3%B3n/Plan_Accion_2020-2023.pdf)

DANE (2018) *Servicios públicos*. Obtenido de: <https://geoportal.dane.gov.co/geovisores/sociedad/cnpv-2018/?lt=5.9457026583302675&lg=-75.7790512375&z=12>

DANE (2020). *Proyecciones de población*. Obtenido de: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/proyecciones-de-poblacion>

Gobernación de Antioquia (2018) *Fichas municipales*. Obtenido de: <http://www.antioquiadatos.gov.co/index.php/fichas-municipales-menu/12-fichas-municipales/48-fichas-municipales-2018>

Gobernación de Antioquia (2020) *Plan de Desarrollo Unidos 2020 – 2023*. Obtenido de:  
<https://plandesarrollo.antioquia.gov.co/>

Gobernación de Antioquia (2020) *Situación actual del Coronavirus en Antioquia*. Obtenido de:  
<https://www.dssa.gov.co/index.php/situacion-actual-coronavirus-en-antioquia>

Universidad de Antioquia y Gobernación de Antioquia (2019) *Índice municipal de competitividad en Antioquia*