

“Evaluación Expost del Encuentro Departamental y Encuentros Subregionales de Consejeros territoriales de Planeación de Antioquia – 2021”

Realizado por:

Equipo técnico de la Universidad de Antioquia



**UNIVERSIDAD
DE ANTIOQUIA**

1 8 0 3

UNIVERSIDAD DE ANTIOQUIA

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS

Diciembre, 2021

Equipo técnico

| | |
|---------------------------------|--------------------------|
| Jesús Alberto Henao Rodríguez | Coordinador del proyecto |
| Maber Osorio Loaiza | Profesional |
| Angie Paola Jiménez Rodríguez | Apoyo técnico |
| María Fernanda Ahumada Osorio | Apoyo técnico |
| Ashley Johana Palacios Mosquera | Comunicaciones |
| María Victoria González | Comunicaciones |

Tabla de contenido

| | |
|--|----|
| Introducción | 4 |
| 1. Evaluación del proceso realizado por el Consejo Territorial de Planeación de Antioquia frente al concepto emitido sobre la ejecución del 2020 del Plan de Desarrollo de Antioquia | 4 |
| 2. Evaluación del proceso realizado por la Secretaría Técnica del Sistema Departamental de Planeación de Antioquia | 6 |
| 3. Evaluación del proceso realizado por los Consejos Territoriales de Planeación Municipal – CTPM sobre el seguimiento a los Planes de Desarrollo Municipal y el Plan de Desarrollo de Antioquia | 8 |
| 4. Evaluación del proceso de seguimiento en los Planes de Ordenamiento Territorial (POT, PBOT y EOT) | 10 |
| 5. Evaluación del proceso realizado con los Consejeros de Cuencas | 11 |

Tabla de gráficas

| | |
|--|----|
| Gráfica 1. Calificación de la metodología propuesta por el CTPA para el seguimiento al PDA | 4 |
| Gráfica 2. Articulación de los Planes de Desarrollo Municipales y Departamental | 9 |
| Gráfica 3. Seguimiento a los Planes de Ordenamiento Territorial | 11 |
| Gráfica 4. Conocimiento de los CTP sobre los Consejos de Cuencas | 12 |

Tabla de tablas

| | |
|--|---|
| Tabla 1. Logros y retos para el funcionamiento del SDPA y su ST | 6 |
| Tabla 2. Priorizaciones para el seguimiento al Plan de Desarrollo de Antioquia, ejecución 2021 | 9 |

Introducción

Con el fin de culminar los encuentros subregionales del Departamento de Antioquia con los Consejeros Territoriales de Planeación - CTP se convoca al encuentro departamental para generar una interlocución entre los Consejeros de Antioquia y hacer evidente los principales resultados de los encuentros subregionales y otros temas como el desarrollo del concepto y la metodología del Consejo Territorial de Planeación de Antioquia – CTPA sobre el Plan de Desarrollo de Antioquia - PDA, los avances de la Secretaría Técnica del Sistema Departamental de Planeación de Antioquia – SDPA, el seguimiento de los Consejos Territoriales de Planeación Municipal – CTPM sobre los Planes de Desarrollo y Planes de Ordenamiento, y las relaciones con los Consejos de Cuencas.

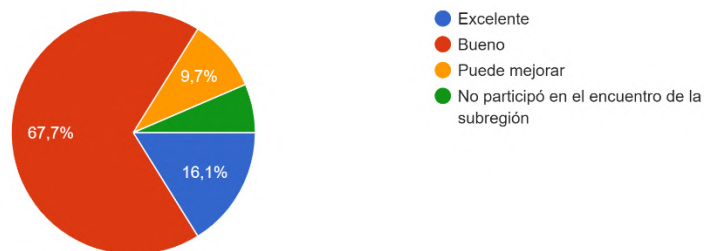
Es así como en el encuentro departamental se desarrollo un ejercicio de evaluación por medio de una consulta en un formulario de Google sobre dichos procesos los cuáles se presentan en este documento.

1. Evaluación del proceso realizado por el Consejo Territorial de Planeación de Antioquia frente al concepto emitido sobre la ejecución del 2020 del Plan de Desarrollo de Antioquia

El proceso metodológico empleado por el Consejo Territorial de Planeación de Antioquia –CTPA para el seguimiento al Plan de Desarrollo de Antioquia –PDA, “Unidos por la vida 2020-2023” en su ejecución al año 2020, obtuvo una respuesta positiva en la socialización que se realizó a nivel departamental en los encuentros subregionales; en este sentido, tal y como se evidencia en el siguiente gráfico, un 67% de los consejeros territoriales califican la metodología empleada como buena y un 16% como excelente; de igual manera un 9,7% de los consejeros territoriales manifiestan que dicha metodología puede mejorar para realizar el seguimiento para los años posteriores.

Gráfica 1. Calificación de la metodología propuesta por el CTPA para el seguimiento al PDA

1.1. ¿Cómo califica la metodología propuesta por el CTPA, para el seguimiento al Plan de Desarrollo de Antioquia- PDA, “Unidos por la vida 2020 – 2023”, ejecución 2020?
31 respuestas



Fuente: elaboración propia con información proporcionada por los CTPM del Departamento de Antioquia

Por otro lado, a través de la socialización del Concepto que el Consejo Territorial de Planeación de Antioquia –CTPA realizó para el seguimiento al Plan de Desarrollo de Antioquia –PDA en su ejecución a 2020, los Consejeros Territoriales de Planeación del departamento identificaron los siguientes resultados: en primer lugar, destacaron la inclusión social que se realizó para promover la participación de la región en el proceso, de esta manera se logró articular de manera positiva a los Consejos Territoriales de Planeación Municipal –CTPM. En este mismo sentido, destacaron la evaluación parcial de las líneas estratégicas del PDA; sin embargo, como sugerencia se hizo referencia a que fue aceptable la participación de calidad, debido a que las opiniones que se recogen se hacen de manera rápida sin mucho análisis.

En este mismo sentido, resaltaron los avances del PDA en la atención a la equidad de género, inversión en salud, manejo de la pandemia, inversión en infraestructura vial, procesos de planificación fortalecidos en las subregiones, seguimiento al proceso de víctimas, inversión en infraestructura, atención a la educación, inversión en seguridad y finalmente la atención a los deslizamientos forestales.

Adicionalmente, el encuentro departamental permitió generar recomendaciones para fortalecer el proceso de seguimiento del Consejo Territorial de Planeación de Antioquia –CTPA al Plan de Desarrollo de Antioquia -PDA en su ejecución para los años restantes. En primer lugar, se hace necesario evaluar el PDA en conjunto con lo desarrollado en los municipios con el fin de lograr una transversalidad, a través de la elaboración de un informe que contenga un análisis por cada línea estratégica y los planes, programas y proyectos ejecutados a nivel territorial. Por otro lado, se hace implícita la necesidad de desarrollar una mayor capacitación para los consejeros nuevos, con el objetivo de fortalecer el proceso de seguimiento a los Planes de Desarrollo de cada municipio y de esta manera articularlo con el seguimiento que se le hace al PDA. En este mismo sentido, se recomienda que la entrega de estos informes se entregue con mayor periodicidad para los consejeros, a través de un cronograma que permita establecer reuniones para cada línea estratégica, con la finalidad de que los consejeros conozcan los temas de los informes y se evite extraviarse en los temas.

También, se hace implícita la necesidad de desarrollar este tipo de encuentros de manera presencial para fortalecer el proceso de socialización de estos informes, con el objeto de crear estrategias que permitan articular de una manera más efectiva a los municipios con el departamento; de esta manera también se estaría fortaleciendo la participación activa de los consejeros al involucrarlos de manera directa en estos procesos.

Finalmente, se recomienda la construcción de un aplicativo permanentemente abierto en la página web del CTPA, para que los ciudadanos puedan evaluar los avances que tenga el PDA a nivel municipal y regional.

2. Evaluación del proceso realizado por la Secretaría Técnica del Sistema Departamental de Planeación de Antioquia

En el formulario Google, compartido el pasado 24 de noviembre de 2021 en el Encuentro Departamental de Consejeros Territoriales de Planeación, donde se les solicitó a los consejeros dar sus apreciaciones sobre estas varias preguntas, de las cuales 2 puntualmente hacen referencia al SDPA:

1. Señale dos logros importantes alcanzados en el proceso de fortalecimiento del Sistema Departamental de Planeación de Antioquia – SDPA

2. Realice una propuesta para mejorar el funcionamiento del Sistema Departamental de Planeación y su Secretaría Técnica

Se compartirán las respuestas clasificadas por subregiones, a continuación, sobre cómo se llevaron a cabo los procesos adelantados por el Consejo Territorial de Planeación de Antioquia - CTPA, el Sistema Departamental de Planeación de Antioquia - SDPA y su Secretaría Técnica - ST para obtener esos productos y procedimientos que fueron socializados en los Encuentros Subregionales 2021 -en cada una de las secciones presentadas en estos eventos-, con el fin de que, a modo de evaluación, se tengan estas percepciones aquí manifiestas para futuros planes de acción de estas importantes instancias de participación del departamento. Veamos:

Tabla 1. Logros y retos para el funcionamiento del SDPA y su ST

| Subregión | 1. Logros importantes alcanzados en el fortalecimiento del SDPA | 2. Propuestas para mejorar el funcionamiento del SDPA y su ST |
|---------------|---|---|
| 1. Occidente | <ul style="list-style-type: none"> ○ Las convocatorias a los líderes y a la incidencia. | <ul style="list-style-type: none"> ○ Que no se elabore desde un escritorio, sino desde el territorio y con la comunidad. |
| 2. Bajo Cauca | <ul style="list-style-type: none"> ○ La inclusión y la participación. | <ul style="list-style-type: none"> ○ Trabajar en equipo y fortalecer más la región. |
| 3. Urabá | <ul style="list-style-type: none"> ○ Participación activa de todos los miembros de los consejos territoriales y el conocimiento de las necesidades de cada región. ○ La capacitación a sus miembros y la provisión de herramientas para tener elementos para el trabajo en los respectivos CTPM | <ul style="list-style-type: none"> ○ Acompañamiento técnico para saber incorporar las necesidades de las regiones en programas que puedan ser materializados a corto plazo. ○ Procurar algunos eventos presenciales y suministrar las informaciones de forma real y tangible. |
| | <ul style="list-style-type: none"> ○ Se logró reunir las regiones y hacer aportes importantes sobre los diferentes temas. | <ul style="list-style-type: none"> ○ Realizar los encuentros más a menudo para hacer seguimientos, a los diferentes temas y conocer el progreso de estos. |

| | | |
|---------------------------|---|---|
| <p>4. Norte</p> | <ul style="list-style-type: none"> ○ La conformación y la participación de los integrantes de cada subregión en este proceso. ○ Alianzas y lograr consolidar un grupo de trabajo ○ Muy mínima x COVID 19 ○ Conocer los temas y sus avances, así como la participación de las administraciones. ○ Reuniones para revisiones de POT, entre otros y el acompañamiento en la rendición de la información. | <ul style="list-style-type: none"> ○ Enterar a los alcaldes sobre funciones deberes y derechos de los CTP. ○ Capacitaciones ○ Ahondar en el conocimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y su avance en Antioquia y como ha sido su participación e inclusión en los Planes de Desarrollo de cada Municipio. Igualmente, como se puede incluir en los Planes todo lo relacionado con el Proceso de Adaptación al Cambio Climático. ○ Descentralizar o acompañar en los procesos de rendición de la información a los municipios que carecen de conocimientos. |
| <p>5. Valle de Aburrá</p> | <ul style="list-style-type: none"> ○ Compromiso e interés para compartir los hallazgos realizados, además de la actuación con criterio propio. ○ Generación de impulso y sensibilización general Además de la facilitación para que se participara en el concepto sobre avances del PDA. ○ La Secretaría Técnica colegiada y plan de formación UdeA. ○ Se ha ganado un poco en cuanto a la participación. ○ Dedicación y compromiso. | <ul style="list-style-type: none"> ○ Reitero en tema de seguir socializando un cronograma, seguir así de responsables con el recordatorio de las fechas de encuentro, con la asistencia se puede comprobar lo juiciosos que han sido para las convocatorias, seguir con el tema de publicaciones y publicaciones de lo que se está haciendo por redes sociales y demás medios, seguir con el equipo de apoyo tan comprometido, seguir con el envío del material de estudio y seguir con la organización ya que somos muchas regiones y sectores. ○ Es indispensable que el CTPA comprenda que es sólo un actor en el marco del sistema, no el coordinador del mismo, por lo tanto, es necesario empoderar a la Secretaría Técnica para que asuma su papel con independencia y autonomía. ○ Partir del estado real de los CTP Municipales frente al enfoque sistémico. ○ Se hace necesario comprometer a todas las alcaldías para el apoyo a los CTP. ○ Que los encuentros sean presenciales. |
| | <ul style="list-style-type: none"> ○ Unión regional | <ul style="list-style-type: none"> ○ Respeto del SDP a sus delegados ○ Venir a los municipios a capacitar a los CTP |

| | | |
|--------------------|--|--|
| 6. Oriente | <ul style="list-style-type: none"> ○ Compromiso a pesar de la mala conexión de Internet ○ La interacción y la entrega responsable ○ Los encuentros virtuales realizados por la SDPA y la divulgación del SDPA a los consejos territoriales de los municipios. ○ La salud y el agua en algunas regiones departamentales. | <ul style="list-style-type: none"> ○ Falta formación. ○ Que las personas que conforman la Secretaría Técnica sean personas que llevan un buen recorrido en los CTP, y que, además, dispongan de bastante tiempo para poder atender gran parte de los compromisos. ○ El problema de los ríos y la inseguridad. |
| 7. Magdalena Medio | <ul style="list-style-type: none"> ○ Que comparten ideas y dan participación. ○ Apenas estamos empezando a trabajar | <ul style="list-style-type: none"> ○ Que haya más encuentros permanentes. ○ Más acompañamiento a la subregión del Magdalena medio |
| 8. Nordeste | <ul style="list-style-type: none"> ○ Los cambios en infraestructura departamental. | <ul style="list-style-type: none"> ○ No hubo propuestas en esta subregión. |
| 9. Suroeste | <ul style="list-style-type: none"> ○ Base de datos de los CTPM, reuniones y capacitaciones. ○ Reuniones efectuadas y sistematización de la información ○ Importancia y fortalecimiento a las CTP, conocimiento de la importancia de la planeación estratégica como pilar. ○ Mejoramiento de la información territorial regional. | <ul style="list-style-type: none"> ○ Manejo más adecuado de las jornadas de acuerdo entre el departamento y los municipios. ○ Tener un mayor acceso físico |

Fuente: elaboración propia con información proporcionada por los CTPM del Departamento de Antioquia

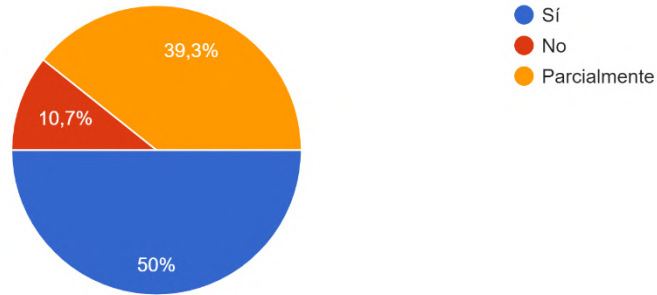
3. Evaluación del proceso realizado por los Consejos Territoriales de Planeación Municipal – CTPM sobre el seguimiento a los Planes de Desarrollo Municipal y el Plan de Desarrollo de Antioquia

Teniendo en cuenta el desarrollo del encuentro Departamental con los Consejeros Territoriales de Planeación de los municipios de Antioquia y una consulta generada para cerrar los encuentros subregionales en búsqueda de la articulación de los niveles territoriales y el desarrollo de sus políticas públicas para el territorio en conjunto, se evidencia una coherencia entre los Planes de Desarrollo Municipal y el Plan de Desarrollo de Antioquia como se muestra en la siguiente gráfica.

Gráfica 2. Articulación de los Planes de Desarrollo Municipales y Departamental

3.1. ¿Considera que el Plan de Desarrollo de su municipio está articulado al Plan de Desarrollo de Antioquia?

28 respuestas



Fuente: elaboración propia con información proporcionada por los CTPM del Departamento de Antioquia

Esta sinergia entre los Planes de Desarrollo permite el trabajo en conjunto para lograr el desarrollo articulado en el seguimiento, control y monitoreo por parte de los Consejos Territoriales de Planeación del Departamento y lograr impactos en beneficio de la sociedad civil.

Estas articulaciones según los Consejeros Territoriales de Planeación Municipal- CTPM se debe a la incorporación de líneas como la ambiental, los proyectos, componentes, metas y lineamientos articulados. Sin embargo, se manifiesta que es necesario trabajar de una forma más articulada teniendo en cuenta las particularidades y necesidades que cada territorio debe focalizar, además, de la ausencia de cumplimiento en los proyectos alrededor de responder por las necesidades de salud, conexiones, etc con ausencia de interlocuciones entre los Planes de Desarrollo.

Es así como se dispone en la siguiente tabla las priorizaciones generadas por los Consejeros Territoriales de Planeación de los municipios en relación a las líneas estratégicas del Plan de Desarrollo de Antioquia con el fin de desarrollar un seguimiento por parte del Consejo Territorial de Planeación de Antioquia – CTPA de forma integral con los municipios.

Tabla 2. Priorizaciones para el seguimiento al Plan de Desarrollo de Antioquia, ejecución 2021

| Línea estrategia del Plan de Desarrollo de Antioquia | Tema priorizado para el seguimiento |
|--|-------------------------------------|
| | |

| | |
|--------------------|--|
| Nuestra Gente | <ul style="list-style-type: none"> • Programas de educación con calidad principalmente superior focalizada y especializada que respondan a las necesidades de los territorios • Proyectos en beneficio de las mujeres que promuevan la equidad |
| Nuestra Economía | <ul style="list-style-type: none"> • Promoción y desarrollo del turismo • Promoción y apoyo en la generación de empresas |
| Nuestro Planeta | <ul style="list-style-type: none"> • Intervenciones y construcciones en infraestructura vial • Articulación entre los territorios con los diferentes medios de transporte • Proyectos de sostenibilidad ambiental de forma integral • Proyectos para el fortalecimiento de los Consejos Territoriales de Planeación • Intervenciones para el manejo de residuos sólidos |
| Nuestra vida | <ul style="list-style-type: none"> • Acciones para el fortalecimiento del sistema de salud |
| Nuestra Gobernanza | <ul style="list-style-type: none"> • Fortalecimiento a los esquemas asociativos de las Provincias Administrativas y de Planificación • Cumplimiento y transparencia en el cumplimiento de la gestión del Plan de Desarrollo de Antioquia • Voluntad, compromiso y cumplimiento por parte de los alcaldes municipales sobre la gestión en los municipios |

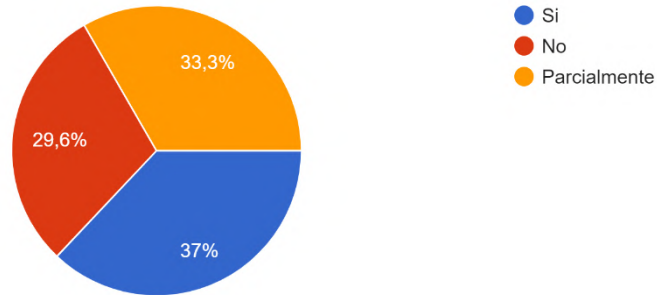
Fuente: elaboración propia con información proporcionada por los CTPM del Departamento de Antioquia

4. Evaluación del proceso de seguimiento en los Planes de Ordenamiento Territorial (POT, PBOT y EOT)

Teniendo en cuenta la importancia de hacer seguimiento a los Planes de Desarrollo se adiciona la función del seguimiento a los Planes de Ordenamiento Territorial en donde se evidencia una presencia de los Consejos Territoriales de Planeación – CTP sobre el seguimiento de los instrumentos de planificación como se evidencia en la siguiente gráfica, sin embargo, es importante fortalecer los Consejos que permita un mayor seguimiento sobre estos planes que permiten el desarrollo de los territorios y la satisfacción de las necesidades de la sociedad civil.

Gráfica 3. Seguimiento a los Planes de Ordenamiento Territorial

4.1 ¿En su municipio se ha realizado seguimiento al Plan de Ordenamiento Territorial - POT, Plan Básico de Ordenamiento Territorial - PBOT, o Esqu...enamiento Territorial - EOT (según corresponda)?
27 respuestas



Fuente: elaboración propia con información proporcionada por los CTPM del Departamento de Antioquia

Las funciones que han desarrollado los Consejos Territoriales de Planeación son acompañamiento en la revisión y ajuste, solicitud de información para conocer el avance de los Planes de Ordenamiento para realizar su respectivo concepto, otros Consejeros han realizado revisión con la participación de la comunidad.

5. Evaluación del proceso realizado con los Consejeros de Cuencas

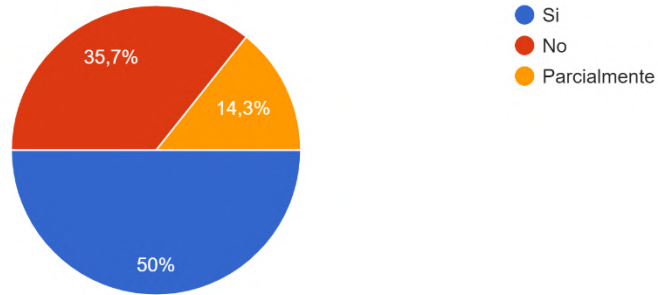
Se puede determinar mediante la consulta generada a los Consejeros Territoriales de Planeación del Departamento de Antioquia que se tiene un buen conocimiento de los Consejos de Cuencas, sin embargo, es importante afianzar su articulación como instancias de participación ciudadana con objetivos de representación de la sociedad civil en beneficio del desarrollo territorial del Departamento de Antioquia desde cada una de las escalas territoriales.

Se considera que desde los Consejos Territoriales de Planeación se puede hacer seguimiento a los POMCAS desde la verificación y seguimiento desde las fuentes hídricas y temas ambientales en los planes a llevarle control.

Gráfica 4. Conocimiento de los CTP sobre los Consejos de Cuencas

4.3. Conoce la existencia de los Consejos de Cuenca en los planes de ordenamiento y manejo de cuencas hidrográficas - POMCA en su subregión

28 respuestas



Fuente: elaboración propia con información proporcionada por los CTPM del Departamento de Antioquia