

# Estrategia de competitividad sostenible, equitativa y diversa de Antioquia

*Realizado por:*

*Equipo técnico de la Universidad de Antioquia*



**UNIVERSIDAD  
DE ANTIOQUIA**

1 8 0 3

UNIVERSIDAD DE ANTIOQUIA  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS



### **Equipo técnico**

Jesús Alberto Henao Rodríguez

Maber Osorio Loaiza

Roxana María Arroyave Giraldo

Yuber Stiven Osorio Otálvaro

María Victoria Álvarez Gómez

Coordinador del proyecto

Formulador

Apoyo técnico

Apoyo técnico

Comunicaciones

## Tabla de contenido

Presentación.....	4
1. Problemáticas subregionales según el Consejo Territorial de Planeación de Antioquia – CTPA .....	5
2. Potencialidades y restricciones .....	9
2.1 Potencialidades .....	9
2.2 Restricciones.....	9
3. Estrategia de competitividad sostenible, equitativa y diversa .....	11
3.1 Restricción estructural .....	11
3.2 Potencialidad estructural.....	11
3.3 Estrategia subregional .....	11
3.3.1 Estrategia organizativa .....	11
3.3.2 Estrategia de gestión del conocimiento .....	11
3.3.3 Estrategia de gestión social .....	12
3.3.4 Estrategia de sostenibilidad y diversidad.....	12
3.3.5 Estrategia de accesibilidad y conectividad .....	13
3.3.6 Estrategia institucional y regulatoria.....	13

## Tablas

Tabla 1. Problemáticas de Antioquia según el CTPA.....	8
Tabla 2. Potencialidades .....	9
Tabla 3. Restricciones.....	9

## Gráficas

Gráfica 1. Pobreza multidimensional por subregiones de Antioquia .....	5
Gráfica 2. Cobertura en educación transición Gráfica 3. Cobertura en educación media.....	6
Gráfica 4. Cobertura en educación superior .....	6
Gráfica 5. Desempleo en Antioquia.....	7

## Presentación

El consolidado de los perfiles subregionales contiene una síntesis de las problemáticas identificadas por parte del Consejo Territorial de Planeación de Antioquia – CTPA en el concepto al Plan de Desarrollo Departamental usadas para la construcción de los perfiles subregionales que permitieron hacer unas priorizaciones a nivel subregional validadas en los encuentros.

Además de las principales restricciones y potencialidades para el desarrollo subregional en clave de las dimensiones organizacional, gestión del conocimiento, gestión social, sostenibilidad y diversidad, accesibilidad y conectividad, e institucional y regulatoria determinadas según el CTPA, los perfiles de desarrollo y los encuentros subregionales.

Teniendo en cuenta las potencialidades y restricciones se realizó la construcción de la estrategia de competitividad sostenible, equitativa y diversa para el departamento de Antioquia en cada una de sus dimensiones y respondiendo por el fortalecimiento del desarrollo del Departamento.

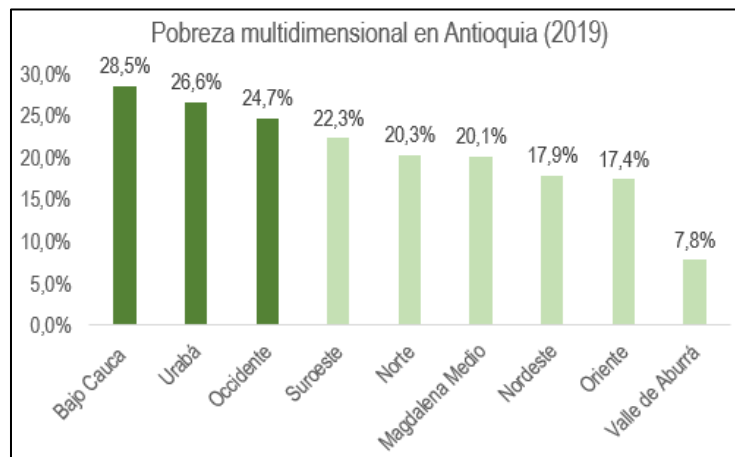
## 1. Problemáticas subregionales según el Consejo Territorial de Planeación de Antioquia – CTPA

El Consejo Territorial de Planeación de Antioquia – CTPA, en su concepto al Plan de Desarrollo Departamental - PDD de Antioquia definió las principales problemáticas del departamento sobre las cuáles se hace hincapié frente a las políticas a establecer en el territorio con el fin de responder a las necesidades de la población.

Se estableció por medio de una metodología de semaforización las problemáticas prioritarias por subregiones, en color rojo están ubicadas las situaciones deficitarias, en color amarillo las priorizaciones medias y en color verde los ejes dinamizadores de los procesos de desarrollo y competitividad de las subregiones, hay que tener en cuenta que a pesar de ser dinamizadores no se toman como superadas las condiciones, sino que cuentan con una ventaja comparativa con respecto a las demás subregiones del departamento.

El departamento cuenta con altos índices de pobreza (gráfica 1) que inciden sobre los niveles de bienestar de la población, las subregiones en donde gran parte de su población tiene bajas condiciones sociales son Bajo Cauca, Urabá y Occidente respectivamente, sin dejar de lado que el Valle de Aburrá a pesar de tener el menor índice cuenta con la mayor población en esta condición debido a la concentración poblacional que tiene.

**Gráfica 1. Pobreza multidimensional por subregiones de Antioquia**



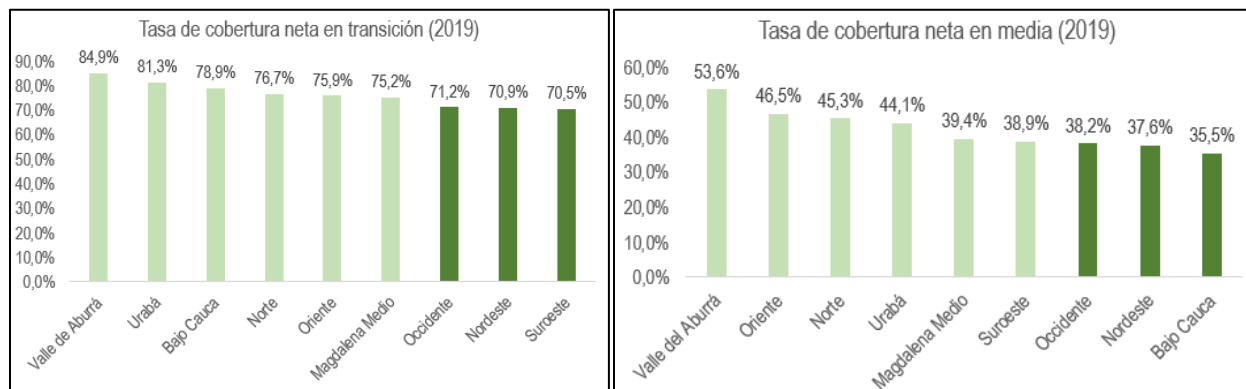
Fuente: Gobernación de Antioquia (2020) – Elaboración: Equipo de trabajo

Las mayores privaciones en el departamento se dan por el bajo logro educativo y el empleo informal que es una característica presente en todos los territorios y que son las principales causas de la pobreza en las subregiones.

Las subregiones del departamento cuentan con una alta cobertura en educación primaria y secundaria, pero, no cuentan con la misma cobertura en educación en transición (gráfica 2), media (gráfica 3) y superior (gráfica 4) que está concentrada en las subregiones del Valle de Aburrá y del Oriente, siendo estas el complemento de la formación básica que le permite a la población obtener mejores capacidades y por ende accesos a empleos formales con garantías

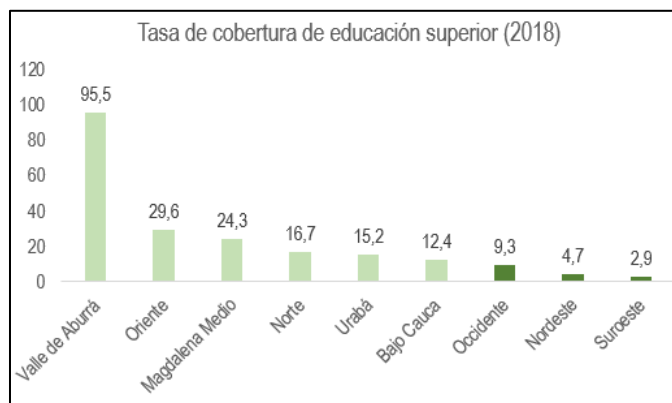
laborales e incidencia en mejores condiciones socioeconómicas. Las brechas de cobertura en educación entre las subregiones han incidido en el bajo logro educativo de gran parte de la población que limitan las condiciones. Las subregiones con mayor población con bajos niveles educativos son: Suroeste, Occidente y Nordeste.

**Gráfica 2. Cobertura en educación transición Gráfica 3. Cobertura en educación media**



Fuente: Gobernación de Antioquia (2020) – Elaboración: Equipo de trabajo

**Gráfica 4. Cobertura en educación superior**



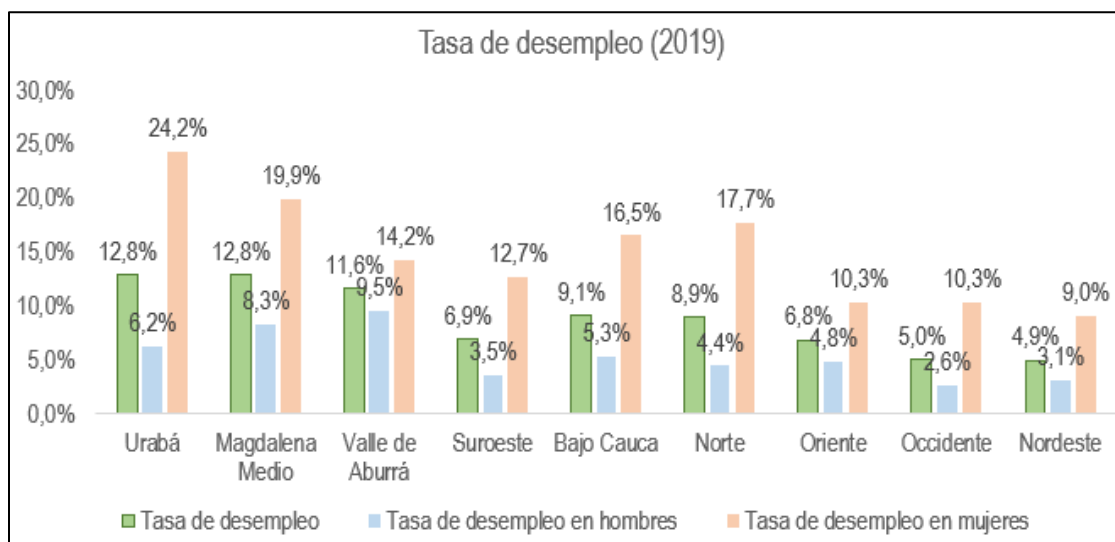
Fuente: Gobernación de Antioquia (2020) – Elaboración: Equipo de trabajo

El empleo informal es una problemática con alta presencia en Antioquia que inciden directamente sobre los aspectos socioeconómicos de los habitantes del Departamento, las subregiones con mayor población en empleos informales son: Occidente, Suroeste y Nordeste que alteran directamente las condiciones de vida de las personas por las bajas remuneraciones y garantías laborales de estos empleos.

Sumando a la alta presencia de empleo informal se cuenta con un alto desempleo que agrava las condiciones y la vida social de las personas concentrados principalmente en las subregiones de Magdalena Medio, Urabá y Valle de Aburrá (gráfica 5), que han afectado principalmente a las mujeres con bajas participaciones en empleos que impiden un mejor

desarrollo y más cuando son madres cabeza de hogar que hacen más vulnerables a sus integrantes presentándose principalmente en las subregiones de Urabá, Magdalena Medio y Norte.

**Gráfica 5. Desempleo en Antioquia**



Fuente: Gobernación de Antioquia (2020) – Elaboración: Equipo de trabajo

Una de las grandes problemáticas en el Departamento es el déficit de viviendas que se presenta principalmente en las zonas rurales con un alto déficit cualitativo<sup>1</sup> que representan la vulnerabilidad de la población concentrada principalmente en las subregiones de Urabá, Nordeste y Bajo Cauca.

Si bien el valor agregado no hace alusión directa al desarrollo sino más a un crecimiento económico es alarmante para el departamento que el aporte al PIB de Antioquia se concentre en el Valle de Aburrá y se tengan bajos aportes en las demás subregiones principalmente en Occidente, Magdalena Medio y Nordeste. El valor agregado de Antioquia es generado principalmente por los sectores de manufactura, agricultura y minería.

En la siguiente tabla se aprecia la posición relativa y prioritaria de las subregiones en las principales problemáticas del departamento identificadas por el CTPA que permiten evidenciar la vulnerabilidad social y económica de la población. En el color rojo se ubican las tres primeras subregiones con mayor prioridad en el elemento analizado, en color amarillo las siguientes tres y en color verde las últimas tres subregiones con menor prioridad.

<sup>1</sup> Viviendas con déficit cualitativo son viviendas con problemas susceptibles a ser mejorados, en estructura de los pisos, hacinamiento mitigable, servicios públicos y lugar inadecuado para preparar los alimentos.

**Tabla 1. Problemáticas de Antioquia según el CTPA**

Subregión	Pobreza	Bajo logro educativo	Empleo informal	Desempleo			Déficit cualitativo en vivienda rural	Aporte al PIB departamental
				Total	Mujeres	Hombres		
Bajo Cauca	28,5%	65,4%	68,1%	9,1%	16,5%	5,3%	43,9%	2,9%
Magdalena Medio	20,1%	61,8%	66,0%	12,8%	19,9%	8,3%	27,7%	1,9%
Nordeste	17,9%	69,2%	72,1%	4,9%	9,0%	3,1%	45,5%	2,4%
Norte	20,3%	68,9%	69,3%	8,9%	17,7%	4,4%	43,4%	3,5%
Occidente	24,7%	70,5%	75,6%	5,0%	10,3%	2,6%	32,0%	1,7%
Oriente	17,4%	56,2%	62,0%	6,8%	10,3%	4,8%	24,5%	9,0%
Suroeste	22,3%	73,2%	72,9%	6,9%	12,7%	3,5%	32,1%	4,1%
Urabá	26,6%	58,4%	62,2%	12,8%	24,2%	6,2%	65,7%	6,9%
Valle de Aburrá	7,8%	39,1%	49,8%	11,6%	14,2%	9,5%	12,6%	67,6%

Fuente: CTPA (2020) y Gobernación de Antioquia (2020) – Elaboración: Equipo de trabajo



## 2. Potencialidades y restricciones

Teniendo en cuenta los encuentros subregionales, los perfiles subregionales y las prioridades del CTPA se destacaron potencialidades y restricciones prioritarias para el Departamento de Antioquia.

### 2.1 Potencialidades

Tabla 2. Potencialidades	
<b>Organizacional</b>	- Organizaciones sociales que han consolidado un reconocimiento por cada uno de los territorios del departamento y han permitido sostener una estructura social.
<b>Gestión del conocimiento</b>	- Dinámica poblacional que ha potencializado los territorios por medio de la formación del talento humano con el mejoramiento en innovación y desarrollo.
<b>Gestión social</b>	- Diversidad étnica con diferentes grupos poblacionales con formas culturales, económicas, sociales y políticas propias.
<b>Sostenibilidad y diversidad</b>	- Diversidad económica que ha permitido un equilibrio y balanceo en todos los territorios por medio del aprovechamiento de todas las especializaciones del territorio. - El Departamento de Antioquia cuenta con una importante riqueza ecosistémica que le ha permitido contar con diferentes servicios ecosistémicos. - Desarrollo turístico en el departamento que es generado según las especializaciones económicas y ambientales de cada uno de los territorios del departamento.
<b>Accesibilidad y conectividad</b>	- Cuenta con una ubicación de alta importancia que le permite conexiones internas con todas las subregiones sumado a las conexiones a nivel nacional e internacional que han generado la potencialización de los territorios. - Desarrollos de infraestructura en el mejoramiento de la comunicación y accesibilidad por medio de los puertos, aeropuertos, vías, utilización y apropiación de los medios de conectividad.
<b>Institucional y regulatoria</b>	- Avances en los procesos de paz generando procesos de reconciliación por el conflicto armado con el que ha contado el Departamento.

### 2.2 Restricciones

Tabla 3. Restricciones	
<b>Organizacional</b>	- Ausencia de articulación organizativa con débil concertación institucional para la integración de los territorios del Departamento hacia la gestión de proyectos de impacto departamental.
<b>Gestión del conocimiento</b>	- Prestación de servicios educativos de educación superior centralizada que no ha permitido el desarrollo equitativo y formación de mano de obra en todo el territorio limitando el acceso a empleos con adecuada seguridad laboral y remuneraciones.
<b>Gestión social</b>	- La subregión cuenta con altos índices de pobreza en todo el territorio que han sido generados por el empleo informal y el bajo logro educativo. - El Departamento de Antioquia cuenta con una alta presencia de desempleo, además, de carácter informal que ha condicionado el desarrollo social de las personas en donde los pocos ingresos limitan el acceso a adecuadas condiciones de calidad de vida con la imposibilidad de acceder a viviendas dignas con servicios públicos, a la adecuada alimentación, a los servicios de salud y educación.
<b>Sostenibilidad y diversidad</b>	- Impactos sobre el medio ambiente de gran envergadura por la realización de actividades económicas con baja tecnificación, de forma ilegal con altas emisiones de contaminantes. - Alta generación de residuos sólidos con bajas tasas de reciclaje y reutilización que han aumentado la insostenibilidad de los territorios.
<b>Accesibilidad y conectividad</b>	- Vías de comunicación en mal estado principalmente las secundarias y terciarias que han generado dificultades de comunicación en el desplazamiento de personas y carga por todas las zonas del territorio, sin desconocer el mal estado de las vías primarias.

	<ul style="list-style-type: none"><li>- Problemas de conectividad que han limitado las comunicaciones virtuales y de telecomunicaciones que permiten mejorar las conexiones globales.</li></ul>
<b>Institucional y regulatoria</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Alta presencia de conflicto armado con el desarrollo de actividades ilegales que han generado problemas de seguridad y convivencia.</li></ul>

### **3. Estrategia de competitividad sostenible, equitativa y diversa**

Teniendo en cuenta las principales potencialidades y restricciones del Departamento de Antioquia se construye la siguiente restricción, potencialidad y estrategia para la gestión del desarrollo del territorio.

#### **3.1 Restricción estructural**

Desarticulación departamental con realización de actividades económicas insostenibles y con restricciones sociales que han condicionado la calidad de vida de las personas en los territorios.

#### **3.2 Potencialidad estructural**

Especialización económica diversa que ha permitido el equilibrio y sostenimiento del departamento con importante ubicación y conexiones que han mejorado las inequidades en el departamento.

#### **3.3 Estrategia subregional**

Aprovechamiento sostenible, equitativo y diverso del potencial económico y ambiental de los territorios de Antioquia mitigando las problemáticas sociales, económicas, políticas, etc integrando las subregiones y potencializando su conexión nacional e internacional.

Esta estrategia subregional se sustenta en los siguientes pilares estratégicos:

##### **3.3.1 Estrategia organizativa**

###### **3.3.1.1 Objetivo central**

Articular los territorios del departamento por medio de la integración política, social y económica que permitan la construcción de una visión en conjunto con proyectos enmarcados en la generación de impactos y desarrollos a nivel departamental.

###### **3.3.1.2 Objetivos estratégicos**

- Crear proyectos con trascendencia departamental por medio de la articulación de las subregiones.
- Armonizar los instrumentos de planificación (Plan de Desarrollo Departamental – PDD, Plan de Ordenamiento Territorial de Agropecuario – POTA, Planes de Ordenamiento y Manejo de las Cuencas hidrográficas – POMCAS, Planes de Ordenamiento Territorial – POT, Planes Básicos de Ordenamiento Territorial – PBOT, Esquemas de Ordenamiento Territorial – EOT, etc) que afiancen la visión y realización de un desarrollo alineado y responda a las necesidades de la sociedad civil.

##### **3.3.2 Estrategia de gestión del conocimiento**

###### **3.3.2.1 Objetivo central**

Potencializar la capacitación del talento humano que permita mejorar la innovación e incidencia favorablemente sobre las condiciones socioeconómicas del Departamento.

### **3.3.2.2 Objetivos estratégicos**

- Instalar centros educativos de educación superior en todo el Departamento de Antioquia.
- Generar programas basados en las especializaciones de los territorios que permitan la tecnificación y mejoría de las actividades y condiciones de las subregiones.
- Generar becas para el acceso a la educación superior y capacitación del talento humano de la población.

### **3.3.3 Estrategia de gestión social**

#### **3.3.3.1 Objetivo central**

Mejorar las condiciones sociales de las personas del Departamento que permitan mejorar la calidad de vida y el acceso a vivienda digna con servicios públicos, el acceso a servicios de salud, educación, recreación, etc.

#### **3.3.3.2 Objetivos estratégicos**

- Promover proyectos productivos con buena rentabilidad que permitan mejorar los ingresos de las personas con productos de calidad.
- Incentivar la formalización de las actividades económicas que trabajan de forma ilegal para mejorar la seguridad laboral y buenas remuneraciones.
- Apoyar los emprendimientos de la subregión con el fin de mejorar las condiciones socioeconómicas de las personas.

### **3.3.4 Estrategia de sostenibilidad y diversidad**

#### **3.3.4.1 Objetivo central**

Potencializar las actividades económicas del departamento de forma sostenible que mitiguen los impactos ambientales y disminuir las contaminaciones por la alta generación de residuos sólidos sin la debida reutilización.

#### **3.3.4.2 Objetivos estratégicos**

- Capacitar a las personas sobre el desarrollo adecuado de actividades económicas armónicas con el medio ambiente.
- Implementar el uso de tecnologías innovadoras que sean más sustentables para el desarrollo de las actividades económicas y generen menores emisiones.
- Capacitar a la población para la reutilización de los residuos sólidos y se disminuya la alta disposición sobre los rellenos sanitarios que generan una menor prolongación de su vida útil.

### **3.3.5 Estrategia de accesibilidad y conectividad**

#### **3.3.5.1 Objetivo central**

Mejorar la accesibilidad y conectividad en todos los territorios del Departamento potencializando su ubicación y sus conexiones nacionales e internacionales.

#### **3.3.5.2 Objetivos estratégicos**

- Hacer mantenimiento a las vías de todo el departamento que mejore la accesibilidad principalmente en las zonas rurales.
- Aprovechar las conexiones del departamento para mejorar las actividades económicas y las condiciones sociales de la población.
- Mejorar las telecomunicaciones principalmente en conexiones de internet fijo en los territorios del departamento.

### **3.3.6 Estrategia institucional y regulatoria**

#### **3.3.6.1 Objetivo central**

Mejorar las condiciones de seguridad y convivencia del departamento de Antioquia

#### **3.3.6.2 Objetivos estratégicos**

- Afianzar los acuerdos y procesos de paz que permitan un afianzamiento de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial – PDET y la ampliación de este tipo de procesos por todo el Departamento.
- Promover la realización de actividades y sustento económico alternativo a las formas ilegales por la presencia del conflicto armado y bandas delincuenciales.
- Mejorar el sistema policial que permita la respuesta oportuna y efectiva frente la estabilidad del territorio en términos de seguridad y convivencia.